



Арбитражный суд Калининградской области
Рокоссовского ул., д. 2, г. Калининград, 236016
E-mail: kaliningrad.info@arbitr.ru
<http://www.kaliningrad.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Калининград
11 августа 2015 года

Дело № А21-3423/2015

Резолютивная часть решения объявлена 05.08.2015.
Полный текст решения изготовлен 11.08.2015.

Арбитражный суд Калининградской области в составе судьи Зинченко С.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Костроминой А.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области (ОГРН 1053900022219; место нахождения: 236000, г. Калининград, Советский пр-т, 188 В) к обществу с ограниченной ответственностью «СтройТрансКалининград» (ОГРН 1133926017917; место нахождения: 238300, Калининградская область, г. Гурьевск, ул. Янтарная, 8) третье лицо: Администрация муниципального образования «Гвардейский городской округ», о взыскании 8 659 456 руб. компенсации вреда, причиненного в результате совершения земельного правонарушения,

при участии в судебном заседании:

от истца: Дубовик А.В., доверенность, паспорт;

от ответчика: не явился, извещен;

от третьего лица: Иванова И.А., доверенность, паспорт;

установил: в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют свои полномочия на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в том числе осуществляет надзор за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (пп. а п. 4 Положения).

На основании приказа Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 16.04.2014 № 388 в период с 21.04. по 21.05.2014 Отделом земельного

надзора проведена внеплановая выездная проверка выполнения обществом обязательных требований законодательства в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), согласованная с прокуратурой Калининградской области.

По результатам проверки установлено, что общество допустило самовольное (незаконное) снятие и перемещение плодородного слоя почвы на части земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:02:340003:27 площадью 292 га, расположенного восточнее пос. Ровное Гвардейского района Калининградской области. На площади 1529 кв.м. плодородный слой снят и перемещен, на площади 12147 кв.м. поверхность почвы имеет насыпи грунта песчано-гравийной смеси.

Участок с кадастровым номером 39:02:340003:27 находится в аренде у общества (договор аренды от 28.05.2013, находящегося в государственной собственности земельного участка, номер государственной регистрации 39-39-04/149/2005-459, срок аренды с 28.05.2013 по 21.09.2054), разрешенное использование земельного участка по договору - для ведения крестьянского фермерского хозяйства.

Приказ Минприроды Российской Федерации от 22.12.1995 № 525 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» определяет общие для Российской Федерации требования при проведении работ, связанных с нарушением почвенного покрова и является обязательным для использования всеми юридическими, должностными и физическими лицами. В соответствии с п. 6 вышеуказанного приказа порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы устанавливаются органами, дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова.

В отсутствие с проектно-сметной документации и разрешения на производство земляных работ общество допустило самовольное снятие, перемещение и перекрытие плодородного слоя почвы земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:02:340003:27 на общей площади 13676 кв.м.

Постановлением Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 26.05.2014 № 02/131/2014 общество признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ.

Постановление вступило в иконную силу, штраф оплачен.

Посчитав, что общество в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 76, 77 и 79 Земельного кодекса Российской Федерации несет ответственность за причиненный почве вред, управление на основании Методики исчисления вреда, причиненного почвам как объекту краны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238, рассчитало размер вреда, причиненного почвам в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а так же почвенного профиля, который составил 8 659 456 руб.

Управлением предложено обществу в течение тридцати дней со дня получения направленных уведомлений (исх. от 04.12.2014 №НД-5596, повторно исх. от 05.02.2015 №НД-540) добровольно возместить вред, причиненный почвам как объекту охраны окружающей среды на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:02:340003:27 площадью 292 га, расположенном восточнее пос. Ровное Гвардейского района Калининградской области.

Однако в течение указанного срока причиненный обществом ущерб в добровольном порядке возмещен не был, что и послужило основанием для обращения управления в арбитражный суд с рассматриваемым заявлением.

Определением суда от 15.07.2015 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Администрация МО «Гвардейский городской округ».

В ходе рассмотрения дела представители управления и администрации требования поддержали.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя общества, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного разбирательства.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения представителей, суд признает необходимым заявление управления удовлетворить по следующим основаниям.

Согласно п. 1 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Лицо, ответственное за причинение вреда, обязано возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки (ст. 1082 ГК РФ).

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (п. 2 ст. 15 ГК РФ).

Статьей 42 Закона № 7 предусмотрено, что при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения является обязательным соблюдение требований в части охраны окружающей среды, проведение мероприятий по охране земель, почв от негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В соответствии со ст. 4 Закона № 7 объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы.

Статья 77 Закона № 7 указывает, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (п. 3 ст. 77 Закона № 7).

В силу ст. 78 Закона № 7 компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда. Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных

убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В соответствии с пп. 1, 7 п. 1 ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель; сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Статья 42 ЗК РФ обязывает собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

Согласно ст. 79 ЗК РФ сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

В соответствии со ст. 76 ЗК РФ юридические лица обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Согласно п. 1 ст. 6 Закона № 101 собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии с Письмом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 27.03.1995 № 3-15/582:

- деградация почв представляет собой совокупность процессов приводящих к изменению функций почвы как элемента природной среды, количественному и качественному ухудшению ее свойств и режимов, снижению природно-хозяйственной значимости земель;

- под природно-хозяйственной значимостью понимается качество земель, лимитирующее характер и эффективность их хозяйственного использования, участия почвенного покрова в обеспечении функционирования экосистем (в том числе агросистем) и существования природных ландшафтов;

- нарушение земель представляет собой механическое разрушение почвенного покрова и обусловлено открытыми и закрытыми разработками полезных ископаемых и торфа, строительными и геолого-разведочными работами. К нарушенным землям

относятся все земли со снятым или перекрытым гумусовым горизонтом и непригодные для использования без предварительного восстановления плодородия, т.е. земли, утратившие в связи и их нарушением первоначальную ценность.

Из материалов дела следует, что в отсутствие разрешения на производство земляных работ общество произвело самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, перекрытие почв и захламление их насыпями грунта, что привело к деградации, нарушению земель сельскохозяйственного назначения и снижению их природно-хозяйственной значимости.

Согласно п. 8 Определения основных понятий видов нарушений земельного законодательства, утвержденного Роскомземом 29.03.1994 N 3-14-1/404, под порчей и уничтожением плодородного слоя почвы понимается частичное или полное разрушение почвенного покрова, характеризующееся ухудшением его физического и биологического состояния, а также снижением (потерей) плодородия почв, вследствие чего использование земельного участка невозможно, либо требует введения специальных ограничений, включая консервацию земель для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв.

Порча земель представляет собой действия (бездействие), приводящие к частичному или полному разрушению плодородного слоя в результате умышленных или неосторожных действий.

Самовольное снятие плодородного слоя почвы означает его отделение от поверхности земли без соответствующего разрешения.

Самовольное перемещение плодородного слоя почвы - это осуществленное без надлежащего разрешения изменение пространственного расположения плодородного слоя почвы.

У общества отсутствует разрешение администрации на производство работ, связанных с нарушением почвенного покрова.

Для наступления последствий достаточно факта снятия и перемещения плодородного слоя, так как в результате этого произошло ухудшение его свойств, частичное разрушение структуры, изменение его физических и химических, биологических свойств, изменение всей экосистемы земельного участка, нарушение растительного покрова, предохраняющего почву, влаго- и воздухо- проницаемости, т.е. утрата природных свойств плодородного слоя почвы. В результате чего причинен вред окружающей среды, в частности почвам, как объекту окружающей среды.

Грунты, образовавшиеся при проведении землеройных работ, не загрязненные опасными веществами, относятся к V классу опасности для окружающей природной среды (приказ от 02.12.2002 № 786 Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»).

В соответствии с законодательством Российской Федерации грунты должны быть утилизированы (свалка ТБО). Для хранения плодородного слоя почвы под бурты должны быть отведены непригодные для сельского хозяйства участки или малопродуктивные угодья, на которых исключается подтопление, засоление и загрязнение промышленными отходами, твердыми метами, камнем, щебнем, галькой, строительным мусором (ГОСТ 17.4.3.02-85 «Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ»).

В материалах дела отсутствуют доказательства исполнения договора № 1 о восстановлении земельного участка от 01.06.2013, заключенного обществом с ООО «МАНЕКО».

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 08.07.2010 N 238 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, которая предназначена для

исчисления в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Названной Методикой исчисляется в стоимостной форме размер вреда, причиненного почвам, в результате, в том числе: в) порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами.

Представленный в материалы дела расчет размера вреда проверен судом и признан верным.

Доказательств опровергающих произведенный управлением расчет, ответчиком в нарушение ст. 9, ч. 1 ст. 65 АПК РФ в материалы дела не представлено.

Доказательств добровольного возмещения обществом причиненного почвам вреда в материалы дела не представлено.

При изложенных обстоятельствах исковые требования управления подлежат удовлетворению.

В соответствии с п. 6 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ суммы по искам возмещения вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального Москвы и Санкт-Петербурга по месту причинения вреда окружающей по нормативу 100 процентов.

Компенсация вреда, причиненного в результате совершения земельного правонарушения, подлежит перечислению обществом по следующим реквизитам: ИНН 3916002844, КПП 391601001, УФК по Калининградской области (Администрация муниципального образования «Гвардейский городской округ», л/с 04353025030), р/с 40101810000000010002, банк: Отделение Калининград г. Калининград, БИК 042748001, ОКТМО 27706000, код дохода: 01011690040040000140.

Поскольку истец в соответствии с п. 1.1 ч. 1 ст. 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации освобожден от уплаты государственной пошлины с ответчика в пользу Федерального бюджета Российской Федерации также подлежит взысканию государственная пошлина в размере 66 297,28 руб. (ч. 3 ст. 110 АПК РФ).

В судебном заседании представители лиц, участвующих в деле, пояснили, что ими представлены и раскрыты все имеющиеся у них доказательства.

Руководствуясь статьями 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Исковое заявление Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области (ОГРН 1053900022219; место нахождения: 236000, г. Калининград, Советский пр-т, 188 В) удовлетворить.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «СтройТрансКалининград» (ОГРН 1133926017917; место нахождения: 238300, Калининградская область, г. Гурьевск, ул. Янтарная, 8) в доход бюджета муниципального образования «Гвардейский городской округ» 8 659 456 руб. в качестве компенсации вреда, причиненного в результате совершения земельного правонарушения.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «СтройТрансКалининград» (ОГРН 1133926017917; место нахождения: 238300, Калининградская область, г. Гурьевск, ул. Янтарная, 8) в доход Федерального

бюджета Российской Федерации 66 297,28 руб. государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд.

Судья

С.А. Зинченко