

Вопросы, поступившие в ходе проведения публичного обсуждения результатов правоприменительной практики, проходившего 15.08.2018 и поступившие ранее в Управление

Вопрос: В каких случаях ветеринарные сопроводительные документы (ВСД) оформляются на бумажном носителе?

Ответ: С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (Статья 1 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 431-ФЗ).

При этом Часть 2.1 Статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 431-ФЗ устанавливает случаи, когда допускается оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумажном носителе:

- аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, до устранения их последствий;

- отсутствия возможности использования федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи";

- если в ветеринарных сопроводительных документах содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и (или) иная информация, отнесенная федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности, к сведениям, составляющим служебную тайну.

Также ВСД оформляются на бланках строгой отчетности в случае экспорта подконтрольной продукции.

Вопрос: Как оформляются электронные ветеринарные сопроводительные документы (далее – эВСД) при перемещении подконтрольных товаров, которые исключены из списка товаров, подлежащих обязательной ветсертификации, между Калининградской областью и остальной частью Российской Федерации транзитом через территорию ЕС?

Ответ: В ФГИС «Меркурий» сохранена возможность оформлять электронные ветеринарные сопроводительные документы (далее – эВСД) на подконтрольные товары, которые исключены из списка товаров, подлежащих обязательной ветсертификации.

В целях соблюдения требований законодательства ЕС при перемещении подконтрольных товаров, которые исключены из списка подлежащих обязательной ветсертификации, между Калининградской областью и остальной частью Российской Федерации транзитом через территорию ЕС, необходимо оформить эВСД в системе «Меркурий».

В соответствии с письмом РСХН от 23.06.2017 г. № ФС-КС-7/12760 ветеринарные сертификаты, выданные с использованием электронной системы ФГИС "Меркурий", принимаются для сопровождения партий, подлежащих ветеринарному контролю, которые следуют транзитом через территорию ЕС, при условии, что их содержание соответствует требованиям, которые определены в законодательстве ЕС по каждому виду товара, и распечатанные на обычной белой бумаге ветеринарные сертификаты заверены печатью и подписью сертифицирующего государственного ветеринарного врача экспортирующей страны.

В соответствии с письмом РСХН от 27.07.2018 г. № ФС-НВ-7/18234, эВСД, оформленные аттестованными специалистами, не являющимися уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, принимаются для сопровождения партий, подлежащих ветеринарному контролю, которые следуют транзитом через территорию ЕС, распечатанные на обычной белой бумаге, заверенные печатью и подписью госветинспектора территориального управления Россельхознадзора, в регионе которого осуществляется отгрузка.

В соответствии с письмом РСХН от 01.08.2018 г. № ФС-НВ-7/18608, эВСД, оформленные уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, принимаются для сопровождения партий, подлежащих ветеринарному контролю, которые следуют транзитом через территорию ЕС, распечатанные на обычной белой бумаге, заверенные печатью и подписью госветинспектора территориального управления Россельхознадзора, в регионе которого осуществляется отгрузка.

Вопрос: На какие подконтрольные товары уполномоченные лица организаций и индивидуальных предпринимателей имеют право оформлять ВСД?

Ответ: Уполномоченные лица организаций и индивидуальных предпринимателей имеют право оформлять ВСД только на те подконтрольные товары и с той целью, которые включены в Приказ Минсельхоза России № 249 от 27.06.2018 "О внесении изменений в перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. 646".

Вопрос. Последнее время, в СМИ постоянно появляются заголовки о регистрации новых случаев АЧС на территории Калининградская область. Скажите, какие экономические последствия от АЧС могут быть для бизнеса и региона в целом?

Ответ: Для экономики в целом и для свиноводства в частности АЧС — катастрофа. Без преувеличений. В Польше и Литве от АЧС моментально обрушила

отрасль, и в обеих странах летом 2017 года (спустя три года после начала эпидемии) встала угроза полной ликвидации малых фермерских хозяйств. Последствия для Калининградской области в случае дальнейшего распространения АЧС будут особенно трагичными. Дело в том, что согласно международным правилам вывоз продукции свиноводства с территории, где регистрировалась АЧС, возможен только через 3 года после вспышки.

Вопрос: Недавно в СМИ появилась информация о том, что в реке Нельма Зеленоградского городского округа произошел массовый замор рыбы. Как вы прокомментируете данную информацию?

Ответ: Да, нам известно о данном случае. Специалисты Управления совместно с экспертами регионального отделения экологической организации «Зеленый Фронт», и с представителями Калининградской межрайонной природоохранной прокуратуры провели рейд для выявления причин происшествия. В ходе выезда нами установлено, что примерно в 150 метрах от уреза воды реки Нельма на возвышенности располагаются сельскохозяйственные угодья, на части территории которых находится свиной навоз. Сейчас прокуратура и Россельхознадзор установят правообладателя земельного участка и отходов животноводства, кроме того к проверке должен подключиться Росприроднадзор, который отберет пробы в реке Нельма.

Вопрос: Как уже известно, что основным источником попадания вируса АЧС на территорию региона, это дикий кабан. Скажите, какие меры применяются по сокращению численности кабана на территории региона?

Ответ: По мнению Управления, мероприятия по сокращению численности и миграционной активности дикого кабана проводятся несвоевременно, согласно рекомендации Минприроды России, численность должна составлять 0,25 на 1000 га. Несмотря на то, что ведется охота по снижению численности поголовья дикого кабана, на сегодняшний день его плотность составляет 0,7 на 1000 га.

Вопрос: Куда обращаться в случае, если на земельном участке был вырыт карьер для добычи песка и в него сваливают мусор?

Ответ: Данный вопрос относится к полномочиям Россельхознадзора. Земли сельскохозяйственного назначения предназначены для производства сельхозпродукции, поэтому если вы видите на пашне разрабатываемый карьер - это нарушение земельного законодательства.

Случаи снятия или перемещения плодородного слоя почвы часто приводят к его полному уничтожению, так как при производстве незаконных земляных работ верхний плодородный слой как правило складывается с нарушениями, смешивается с нижележающим неплодородным грунтом и утрачивает свои свойства.

Ответственность за незаконное снятие или перемещение плодородного слоя почвы предусмотрена частью 1 статьи 8.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Эти незаконные действия влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Вопрос: Разрешается ли строительство индивидуального жилищного дома на земельном участке сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства»?

Ответ: Учитывая экономическое значение использования сельскохозяйственных угодий, эти угодья имеют приоритет в использовании и подлежат в соответствии с п. 1 ст. 79 ЗК РФ особой охране. Поэтому, в силу того, что указанные земли являются особо охраняемыми для нужд сельского хозяйства, на них запрещено индивидуальное жилищное строительство.

Вопрос: Каким образом можно отказаться от земельного участка сельскохозяйственного назначения с разрешенным видом использования для сельскохозяйственного производства, который мне достался по наследству, но использовать по назначению я не собираюсь. В каких случаях участок сельскохозяйственного назначения может быть изъят у собственника?

Ответ: Отказ от права собственности на земельный участок осуществляется посредством подачи собственником земельного участка заявления о таком отказе в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Право собственности на этот земельный участок прекращается с даты государственной регистрации прекращения указанного права.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, а также земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случаях, если:

1) земельный участок используется с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде. Критерии существенного снижения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение размера причиненного вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2) в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вопрос: Можно ли к 1 сентября привезти из Польши свежие цветы для личных целей?

Ответ: В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза» разрешается ввоз цветов в количестве не более трех букетов* без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

*Букет – собранные вместе срезанные цветы, бутоны, листья, травы и другие части растений без цветков и бутонов, свежие и (или) засушенные, в количестве не более 15 штук.

Вопрос: Можно ввезти из Польши фрукты?

Ответ: Положения Указа Президента РФ от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» не применяются в отношении товаров, ввезенных физическими лицами для личного пользования.

В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза» разрешается ввоз продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 без сопровождения фитосанитарным сертификатом, за исключением семенного и продовольственного картофеля.

Вопрос: Как можно ввезти в область семенной и посадочный материал из других стран?

Ответ: И для граждан, и для участников ВЭД ввоз посадочного материала независимо от его количества - только в сопровождении фитосанитарных сертификатов, выданных национальными организациями по карантину растений стран, откуда планируется ввоз.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» товарные партии семенного и посадочного материала могут быть ввезены в Российскую Федерацию только по результатам контроля федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, в местах выращивания, отгрузки семенного и посадочного материала.

Ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции в целях ее использования для посевов и посадок из иностранных государств или групп иностранных государств без осуществления такого контроля запрещается.

В настоящее время Россельхознадзором аттестован ряд питомников в некоторых странах. Перечень аттестованных питомников по странам размещен на сайте Россельхознадзора.

Заявки на проведение предотгрузочного контроля посадочного материала из неаттестованных питомников необходимо направлять в Россельхознадзор с приложением наименований и адресов мест выращивания и отгрузки (питомников,

хозяйств и т.д.), видового, сортового и количественного состава семенного и посадочного материала.

В 2017 году специалисты Управления приняли участие в проведении предотгрузочного контроля посадочного материала и семенного картофеля в Нидерландах, Польше, Сербии, Германии.