

Слайд 1

Обобщение
практики осуществления государственного надзора
за прошедший период 2021 года, состояния нормативно-правового
регулирувания в сфере карантина и защиты растений, обеспечения качества и
безопасности зерна, семеноводства сельскохозяйственных культур, безопасного
обращения с пестицидами и агрохимикатами

Слайд 2

Уважаемые коллеги, участники публичных слушаний!

Представляю доклад о результатах контрольно-надзорной деятельности за прошедший период 2021 года и состоянии нормативно-правового регулирования в сферах безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, карантина и защиты растений, обеспечения качества и безопасности зерна, семеноводства сельскохозяйственных культур.

Слайд 3

В первую очередь хотелось бы проинформировать об основных изменениях в законодательстве РФ в закрепленных сферах деятельности.

С 29 июня 2021 года вступил в силу принятый 30.12.2020 Федеральный закон № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Слайд 4

Документом предусмотрены следующие предметы федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

- соблюдение гражданами и юридическими лицами требований к пестицидам и агрохимикатам при ввозе на территорию Российской Федерации с территорий государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза;

- соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства).

Слайд 5

Также в связи с вступлением в силу вышеуказанного закона Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА). Данное положение вступает в силу с 01.07.2022.

Система создана в целях обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении).

Прослеживаемость пестицидов и агрохимикатов обеспечивается с момента их ввода в обращение – производства или ввоза на территорию Российской Федерации

(оформление электронных производственных сертификатов или гашение импортных электронных сертификатов) до момента их вывода из обращения – вывоза с территории Российской Федерации, применения, розничной реализации гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, обезвреживания, утилизации, уничтожения и захоронения (оформление электронных актов вывода из обращения с указанием способа).

Слайд 6

Прослеживаемость обеспечивается следующим образом:

- учет ведется по каждой партии пестицида или агрохимиката;
- в системе регистрируются сертификаты двух типов: производственные и транспортные;
 - сертификаты оформляются при производстве партии подконтрольного товара, при перемещении (перевозке) подконтрольного товара, при переходе права собственности на подконтрольный товар;
 - сертификаты оформляются в электронной форме с использованием ФГИС ППА, каждый сертификат снабжается уникальным идентификационным номером;
 - ФГИС ППА работает в разрешительном режиме, то есть без оформления документов невозможно движение партии: производство, перемещение и применение партии;
 - сертификаты содержатся в ФГИС ППА в статусах: проект, оформлен, погашен, аннулирован;
 - для обеспечения прослеживаемости используются сигналы двух типов: отправитель оформляет транспортный сертификат, а получатель должен погасить сертификат, то есть подтвердить приемку;
 - началом цепочки прослеживаемости (источником данных) является производственный сертификат или импортный сертификат, каждый новый документ оформляется на основе предыдущего, формируя цепочку;
 - все участники оборота (и объекты, и субъекты) должны быть зарегистрированы в ФГИС ППА;
 - ФГИС ППА базируется на платформе ФГИС ВетИС: для предоставления информации участникам оборота и получения информации от участников оборота используются Аргус, Цербер;
 - регистрация и работа в ФГИС ППА производятся без взимания платы.

Слайд 7

Регистрации в ФГИС ППА подлежат:

1. Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность по обращению пестицидов и агрохимикатов;
2. Площадки, на которых хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность;
3. Виды деятельности, которые осуществляются на каждой из регистрируемых площадок;
4. Уполномоченные лица хозяйствующих субъектов, которым доверено право вносить данные по обеспечению прослеживаемости с указанием их зоны

обслуживания (перечень площадок, в отношении которых ему предоставлены права, и видов операций, которые он может осуществлять на каждой из них);

5. Должностные лица Россельхознадзора, которые осуществляют надзор за деятельностью по обеспечению прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов;

6. Ввод в обращение пестицидов и агрохимикатов (производственные сертификаты) (ввоз на территорию Российской Федерации, и/или производство, и/или расфасовка пестицидов и агрохимикатов);

7. Перемещение (транспортировка), хранение и передача прав собственности на пестициды и агрохимикаты (транспортные сертификаты);

8. Вывод из обращения пестицидов и агрохимикатов (розничная реализация гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, применение, обезвреживание, утилизация, уничтожение, захоронение пестицидов и агрохимикатов)

Слайд 8

Заявления на регистрацию участниками оборота пестицидов и агрохимикатов в ФГИС ППА подаются в Управление с 1 июля 2021 года.

По состоянию на 23.12.2021 в Управление Россельхознадзора по Калининградской области поступило 32 заявления в целях регистрации 1550 площадок (6 складских помещений, 1544 земельных участков), на которых хозяйствующие субъекты ведут поднадзорную деятельность.

Управление настоятельно рекомендует участникам обращения пестицидов и агрохимикатов не откладывать на последний момент, а заранее подать заявление и пройти регистрацию с целью сокращения временных затрат и минимизации технических ошибок.

Слайд 9

Регистрация хозяйствующих субъектов, его площадок и видов деятельности, а также уполномоченных лиц производится по заявлению на бумажном носителе на бланке хозяйствующего субъекта, подписанном руководителем или лицом, его замещающим (бумажное заявление), либо в виде электронного документа, сформированного и подписанного УКЭП организации, руководителя или замещающего его лица путем заполнения на сайте компонента Цербер специальной формы регистрации, доступной по адресу, указанному на слайде <https://cerberus.vetrif.ru/cerberus/request/signature> (электронное заявление).

Слайды 10-14

Образцы заявлений на регистрацию, а также порядок регистрации хозяйствующих субъектов в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА) представлены на официальных сайтах Россельхознадзора, Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Слайд 15

Информируем, что постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Предметом государственного надзора, как уже было указано, является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения

пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Слайд 16

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора объекты государственного надзора подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, среднего и низкого риска.

Проведение должностными лицами Россельхознадзора плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

В отношении объектов государственного надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Перечень объектов, отнесенных к категориям риска, размещен на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Калининградской области. По состоянию на 23.12.2021 к категории чрезвычайно высокого риска отнесено 27 объектов, к категории среднего риска - 2 объекта, к категории низкого риска 21 объект контроля.

Слайд 17

Также с 29.06.2021 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами, а также Федеральной таможенной службой и иными таможенными органами.

При осуществлении федерального государственного контроля в пунктах пропуска:

а) проверяется статус регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката;

б) оценивается соответствие ввозимых пестицидов и агрохимикатов требованиям действующего регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката;

в) проводится отбор проб (образцов) для проведения лабораторных исследований пестицидов и (или) агрохимикатов.

Слайд 18

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2021 г. № 1667-р определен перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется

федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Распоряжением Правительства РФ от 11.12.2021 № 3550-р в данный перечень внесены дополнения. В перечень добавлены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории Калининградской области, а именно автомобильные пункты пропуска Дубки, Мамоново (Гжехотки) и Чернышевское, морской пункт пропуска - порт Калининград.

Слайд 19

Информируем, что с 15.11.2021 начался этап опытной эксплуатации функции по регистрации ввоза пестицидов и агрохимикатов в подсистеме пограничного пункта пропуска компонента «Аргус» (<https://argus.vetrif.ru/pvkrp>).

Предусмотрено внесение участниками внешней экономической деятельности предварительной информации о поступлении грузов в пункт пропуска.

Слайд 20

Изменения коснулись и законодательства в сфере карантина растений. Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 995 утверждено Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), в соответствии с которым в целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении карантинного фитосанитарного надзора деятельность хозяйствующих субъектов подлежит отнесению к одной из 3-х категорий риска – среднему, умеренному и низкому.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия с 2022 года будут проводиться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для категории среднего риска - один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

По состоянию на 23.12.2021 приказами Управления к среднему риску отнесено 5 хозяйствующих субъектов, 73 – к умеренному, 876 – к низкому.

На сайте Управления размещен перечень объектов федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), которым в соответствии с новым Положением присвоены категории риска.

Слайд 21

Также напоминаем, что с 7 июля 2021 года вступило в силу Решение Совета Евразийской Экономической Комиссии от 18 мая 2021 года № 54 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской Экономической Комиссии».

Изменения коснулись Единого Перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской Экономической Комиссии от 30.11.2016 № 158.

В Перечень внесены следующие объекты: вирус мозаики пепино *Perino mosaic virus*, вирус коричневой морщинистости плодов томата *Tomato brown rugose fruit virus* и вирус пятнистого увядания томата *Tomato spotted wilt virus*.

Слайд 22

В связи с этим соответствующие изменения коснулись и карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и

подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийской Экономической союза, утвержденных Решением Совета Евразийской Экономической Комиссии от 30.11.2016 № 157.

С 7 июля 2021 года в отношении подкарантинной продукции, зараженной вышеперечисленными карантинными объектами, применяются карантинные фитосанитарные меры согласно действующему законодательству.

Слайд 23

В законодательстве в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений также произошли изменения.

С 01.07.2021 вступило в силу новое Положение о федеральном государственном надзоре в области семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденное постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 994.

Слайд 24

В соответствии с Положением деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к категориям значительного, среднего и низкого риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия с 2022 года будут проводиться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска - один раз в 2 года;
- для категории среднего риска – один раз в 3 года.

В отношении объектов государственного надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Приказом Управления к значительному риску отнесено 69 хозяйствующих субъектов, 6 – к среднему, 156 – к низкому.

Перечень объектов федерального государственного надзора в области семеноводства размещен на сайте Управления.

Слайд 25

Изменения коснулись и законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. 30 декабря 2020 был принят Федеральный закон № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Согласно данному документу создается Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов его переработки в целях обеспечения учета объема партии зерна и объема партии продуктов переработки зерна при их обращении, а также в целях осуществления анализа, обработки представленных сведений и информации и контроля за их достоверностью.

Слайд 26

Также законом установлено, что товаропроизводитель при формировании каждой партии зерна и партии продуктов переработки зерна в целях их перевозки и/или реализации, приемки или отгрузки самостоятельно на безвозмездной основе оформляет товаросопроводительный документ на партию зерна или партию продуктов переработки зерна, содержащий сведения о потребительских свойствах

партии зерна или партии продуктов переработки зерна и количестве, определяемом в единицах массы.

Товаросопроводительный документ оформляется в указанной системе в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью.

Слайд 27

В новом законе закреплены положения о государственном мониторинге зерна, который представляет собой систему анализа и оценки объема и потребительских свойств зерна, произведенного на территории Российской Федерации.

Объектом государственного мониторинга зерна является зерно в период уборки урожая в месте выращивания с географическим указанием.

Государственный мониторинг зерна осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им федеральными государственными бюджетными учреждениями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Слайд 28

С 01.07.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1079 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна".

Данным постановлением утверждены:

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна;

Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

Слайд 29

Установлено, что уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

в отношении зерна при его производстве, хранении, реализации, перевозке, ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, утилизации, закладке, хранении и транспортировке в составе государственного резерва,

а также в отношении продуктов переработки зерна при их ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации (для пищевых и непищевых целей) и производстве, хранении, реализации, перевозке и утилизации не для пищевых целей.

Также установлено, что уполномоченными органами Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном

и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств, являются:

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федеральная таможенная служба.

Слайд 30

Согласно Положению с учетом тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований, объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска.

В зависимости от присвоенной категории риска с 2022 года плановые контрольно-надзорные мероприятия будут проводиться:

- для категории высокого риска - 1 раз в 2 года (2 объекта);
- для категории среднего риска – 1 раз в 3 года (11 объектов);
- для категории низкого риска– плановые КНМ не проводятся (181 объект).

Слайд 31

Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна **в пунктах пропуска** через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств **устанавливают порядок** осуществления данного вида контроля (надзора) в пунктах пропуска за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств, в соответствии с прилагаемым перечнем видов продукции, являющихся объектами федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (с указанием кодов ТН ВЭД ЕАЭС).

Слайд 32

Анализируя результаты осуществления контрольно-надзорной деятельности Управления за прошедший период 2021 года, можно сделать вывод, что большее значение приобретает профилактика правонарушений, проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в 2021 году проведено 41 контрольное (надзорное) мероприятие и 2669 мероприятий по иным основаниям, возбуждено 426 административных дел, назначены административные штрафы на сумму 1084,6 тыс. рублей. Вынесено 92 предупреждения и объявлено 88 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проконтролировано и сертифицировано более 5 млн т, 54 млн штук и 119 тыс. куб. м подкарантинной продукции, 19,4 тыс. партий.

По результатам проводимого карантинного фитосанитарного контроля более чем в 500 случаях было выявлено 19 видов карантинных объектов. Подкарантинная продукция в объеме 80 т, 3987 штук уничтожена, 650 т, 150 штук обеззаражено, 74 т возвращено. 1837 тыс. т переработано на предприятиях, имеющих технологии лишения жизнеспособности семян карантинных сорных растений.

Слайд 33

В рамках осуществления полномочий по надзору в области семеноводства сельскохозяйственных растений проведено 42 профилактических мероприятия, 14 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, 6 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, выявлено 25 правонарушений, составлено 29 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 29 постановлений. Проконтролировано 187 партий семенного материала импортного и отечественного происхождения, отобрано 120 проб семенного материала для проведения лабораторных испытаний на определение посевных качеств семян. По результатам испытаний не соответствовали требованиям 12 партий семян общей массой 46 т.

Слайд 34

В сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за отчетный период проведено 69 контрольных (надзорных) мероприятий (внеплановых проверок), 45 профилактических мероприятий и 774 иных мероприятий. Проконтролировано 4837,2 тыс.т зерновой продукции. Объем зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности, составил 53, 62 тыс. т. Выявлено 74 правонарушения, вынесено 74 постановления о привлечении к административной ответственности.

Слайд 35

В связи с недостоверным декларированием прекращено действие 50 деклараций о соответствии, приостановлено действие 7 деклараций о соответствии, выданных на партии зерна, не прошедших необходимые процедуры подтверждения соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

Направлено 69 информационных писем в территориальные Управления Россельхознадзора, в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по вопросам прекращения или приостановления действия деклараций о соответствии, в том числе направлены информационные письма для принятия мер реагирования при выявлении протоколов, на основании которых были приняты декларации о соответствии, выданные «фантомными» лабораториями.

Слайд 36

В рамках надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами за отчетный период проведено 5 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых начато проведение 4 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, вынесено 1 предостережение, проведено 28 профилактических мероприятий.

Слайд 37

В 2021 году в целях выявления новых и определения границ ранее выявленных очагов карантинных объектов проведены карантинные фитосанитарные обследования на площади более 72 тыс. га. Упразднено 2 карантинные фитосанитарные зоны и отменен карантинный фитосанитарный режим в хозяйствах

на площади 18,95 га, в том числе по повилке (1 га) и по антракнозу земляники (17,95 га).

Слайд 38

В настоящее время на территории области установлено 18 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 43086,05273 га по 5 карантинным объектам:

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу -3 зоны общей площадью 3,08313 га (ГО «Город Калининград», Гурьевский ГО);

- малому черному еловому усачу - 1 зона площадью 1,9 га (Полесский ГО);

- потивирусу шарки (оспы) слив - 2 зоны площадью 1523,5986 га (ГО «Город Калининград», Гурьевский ГО, Багратионовский ГО);

- бактериальному ожогу плодовых культур - 5 зон общей площадью 41531 га (Балтийский ГО, Гурьевский ГО, Полесский ГО, Славский ГО, ГО «Город Калининград»);

- повилке -7 зон общей площадью 26,471 га (Гвардейский ГО, Черняховский ГО, Неманский ГО).

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

Слайд 39

По вопросам, касающимся карантинного фитосанитарного контроля, обеспечения качества и безопасности зерна, семеноводства, безопасного обращения с пестицидами можно обращаться в Управление по контактным адресам, представленным на слайде.

- ПОЧТОВЫЙ АДРЕС: г. Калининград, Советский пр-кт, 188 В
- ЭЛЕКТРОННЫЙ АДРЕС: rshn13@fsvps.gov.ru; ovkr_kld@mail.ru;; zerno39@mail.ru
- ТЕЛЕФОН: 8(4012)93-46-21; 8(4012)93-53-03;8(4012)93-63-55, 8(4012)93-33-15.

Слайд 40

Спасибо за внимание!