

**Доклад**  
**по правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований**  
**Управлением Россельхознадзора по Калининградской области**  
**при осуществлении государственного ветеринарного надзора**  
**за 2 квартал 2019 года**

**Ветеринарный надзор и контроль на Госгранице РФ и транспорте**

Автоматизированная информационная система «Меркурий» предназначена для электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

В связи с приближением полного перехода на электронную ветеринарную сертификацию, Управлением, совместно с Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области создана мониторинговая группа, для проведения анализа работы в ФГИС «Меркурий» уполномоченных и аттестованных лиц.

Состав мониторинговой группы:

- Сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области;
- Сотрудники ГБУВ КО «Областная СББЖ»

Между Управлением и ГБУВ КО «Областная СББЖ» еженедельно проводится обмен информацией о выявленных нарушениях при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий».

По результатам работы мониторинговой группы принимается решение:

- о вынесении предостережения;
- о блокировке пользователя.

В соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одной из профилактических мер, направленных на недопустимость нарушения законодательства, является выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Управлением активно ведется работа в данном направлении, в отчетном п Основные нарушения при выдаче ЭВСД:

- ЭВСД оформлены на продукцию с истекшим сроком годности;
- внесена недостоверная информация о благополучии местности;
- ЭВСД оформлены раньше, чем выработана продукция;
- не осуществляется функция гашения ЭВСД.

Управлением, за отчетный период:

Заблокировано 12 пользователей. Направлены обращения в социальные учреждения Калининградской области, о необходимости гашения ЭВСД. ериоде было выдано 73 вышеуказанных предостережений

Специалистами Управления во 2 квартале 2019 года проведена большая разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами по регистрации в ФГИС

«Меркурий», продолжен прием заявлений, открыта «горячая линия», размещена информация на сайте Управления, в СМИ.

Проведение контрольно - надзорных мероприятий неразрывно связано с анализом данных полученных из ФГИС «Меркурий».

Определение объекта проверки проводится путем проведения комплексного анализа имеющихся данных:

- Определение объекта проверки проводится путем проведения комплексного анализа имеющихся данных:

- история предприятия (нарушения, обнаружения)
- привлечение к административной ответственности
- использование данных ИС Россельхознадзора
- использование информации правоохранительных органов.

Сбор и анализ вышеуказанных данных позволяет определить круг хозяйствующих субъектов, которые с большой вероятностью могут выпускать продукцию ненадлежащего качества и не соответствующую требованиям ТР ТС.

Мониторинговая группа Управления на постоянной основе осуществляет проведение анализа ФГИС «Меркурий» во взаимодействии с мониторинговой группой Департамента ветеринарии с оперативным обменом имеющейся информацией о хозяйствующих субъектах, допускающих нарушение ветеринарного законодательства.

Таким образом, всесторонний и глубокий анализ всей информации о хозяйствующих субъектах полученной из разных источников позволяет выделить в группу риска именно те субъекты предпринимательства, в отношении которых Управление проводит контрольно – надзорные мероприятия.

При организации проверок определяются по какой группе товаров осуществляет деятельность предприятие и в зависимости от выпускаемой продукции проводятся

- внеплановые выездные проверки по поручению Правительства РФ
- внеплановые выездные проверки по согласованию с Прокуратурой
- документарные проверки без выезда на место, на основе как имеющихся сведений о выпуске недоброкачественной продукции (например, в ходе лабораторного контроля) так и анализа ИС «Ветис».

В дальней информация о результатах, проведенных контрольно – надзорных мероприятиях направляется в правоохранительные органы, Прокуратуру, Министерство сельского хозяйства для принятия мер в рамках компетенции

За 2 квартал 2019 года отделом проведено 52 контрольно-надзорных мероприятия, что составляет 70 % от проведенных контрольно – надзорных мероприятий в аналогичном периоде 2018 года (2018 год – 74 контрольно – надзорных мероприятий), из них:

- 0 - плановые проверки не проводились
- 52 - внеплановых проверок

При проведении контрольно – надзорных мероприятий выявлено 197 нарушения ветеринарного законодательства, что почти в 2 раза больше количества выявленных нарушений в 2018 году (выявлено 101 нарушение), при этом больше

половины из них связана с нарушением ветеринарно-санитарных правил при транспортировке, убойе животных, а также хранении и реализации продукции животного происхождения.

За отчетный период выдано 43 предписания по устранению выявленных нарушений, составлено 66 протоколов, вынесено 73 постановления по делам об административных правонарушениях. Количество вынесенных постановлений в отчетном периоде больше на 20 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в котором вынесено 61 постановление.

Наложено штрафов на сумму 678 000 рублей, что меньше показателя 2018 года почти в 2 раза (наложено штрафов на сумму 1 125 000 рублей). Процент взыскания и в 2018 и в 2019 году остался на одном уровне и составил в районе 75%.

В 2019 года Управлением продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева.

За 2 квартал инспекторами Управления в соответствии с указанным приказом проведено 34 контрольно-надзорных мероприятий. Из них первично-21 и 13 по исполнению ранее выданных предписаний.

Уменьшение количества первично проведенных внеплановых проверок во исполнение указанного приказа в 2019 году по сравнению с предыдущим годом связано с применением риск-ориентированного подхода при проведении проверок включая анализ ФГИС «Меркурий».

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 388 ДСП «О проведении проверок», изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева от 03.04.2019 № АГ-П11-2558 и с учетом риск-ориентированного подхода при анализе Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» Управлением проведено 6 проверок в отношении хозяйствующих субъектов осуществляющих производство, переработку, хранение и реализацию молока и молочных продуктов, в рамках которых отобрано:

- 6 проб молочной продукции (масло, молоко, сметана)
- 7 проб сырого молока коровьего.

В отношении 2 предприятий, в пробах сырого молока которых выявлено наличие антибиотиков, возбуждены административные дела по ч.1 ст. 14.43 готовая продукция, изготовленная из данного сырья утилизирована.

С целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Управлением оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации. по фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов прекращено действие 8 деклараций соответствия.

Контроль оборота незарегистрированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения находится под постоянным контролем Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Так, основными целями и задачами программы профилактики нарушений Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019-2020 годы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

6) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

На территории Калининградской области во 2 квартале 2019 года фармацевтическую деятельность осуществляли 43 лицензиата, из них 8 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 16 индивидуальных предпринимателей и 18 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 43 лицензиатов.

По поступившим в Управление заявлениям о оформлении/переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения с начала 2019 году проведено 5 проверок (2 документарная и 3 выездных), по результатам которых выдана 1 и переоформлена 1 лицензия. (Проведено обследование 29 точек торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения) направлено в Управление Россельхознадзора 2 акта обследования на соответствие заявителей требованиям оптовой торговли, по результатам которых Россельхознадзором выдано

2 лицензии на осуществление оптовой торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения.

Учитывая географическое расположение региона контроль за поступающими лекарственными средствами начинается еще на пунктах пропуска Государственной границы Калининградской области с использованием автоматизированной системы «Ирена».

Надлежащая организация обращения лекарственных средств в немалой степени зависит от эффективности надзора за осуществлением названной деятельности. В отчетном периоде надзорные мероприятия в отношении лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, отпуск и реализацию лекарственных средств проводились как в рамках планового контроля, так и в внепланового ( по жалобам).

В средствах массовой информации, на сайте, странице Управления в соцсетях на постоянной основе размещаются материалы о выявлении контрафактных препаратов для ветеринарного применения, вреде от их использования. В результате граждане стали обращаться в Управление с жалобами на нарушения, допускаемые в указанной сфере надзора, что дает возможность организации надзорных мероприятий именно по направлению контроля за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения. Если за 2018 год жалоб не поступало, то в 2019 году по обращениям граждан Управлением инициированы проверочные мероприятия в отношении 7 субъектов предпринимательства, занятых в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения. Так по результатам проведенных проверок:

- 2 проверки без нарушений,

- в отношении 5 индивидуальных предпринимателя составлены протоколы по ч. 1 ст.14.1. Материалы дел направлены в Арбитражный суд.

Арбитражным судом в отношении 3 субъектов вынесено 2 предупреждения, 1 индивидуальному предпринимателю назначено наказание в виде штрафа – 4000 рублей, по 2 административным делам решения еще не вынесены.

В рамках мониторинга, проводимого во исполнение приказов Россельхознадзора от от 24.12.2018 № 1486 «О плане выборочного контроля лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год» и от 24.12.2018 № 1487 «Плана контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год» Управлением отобраны и направлены на исследования (согласно графика отбора проб) лекарственные препараты. Исследования проб проводятся на базе ФГБУ «ВГНКИ».

Результаты исследований по отобраным образцам отрицательные.

Во 2 квартале 2019 года принят правовых требований, дополняющих, изменяющий нормативные документы, создающие новые нормативные акты в сфере ветеринарии:

Приказ Минсельхоза России от 06.06.2019 № 317 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей»

Приказ Минсельхоза России от 17.06.2019 № 334"Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа- 3"

### **Государственный надзор в сфере карантина растений**

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

### **Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)**

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), актуализирован приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385:

1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);

3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»

7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

8). Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768);

9). Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133);

- 10). Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293);
- 11). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;
- 12). Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);
- 13). Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);
- 14). Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);
- 15). Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 16). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)», зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);
- 17). Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания», зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);
- 18). Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности», зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);
- 19). Приказ МПС России от 18.06.2003 № 36 «Правила перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов», зарегистрирован в Минюсте РФ 19.06.2003, регистрационный № 4760);
- 20). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);
- 21). Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.20017 № 201 « Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».

## **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>);

2). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

4). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках.

Для получения карантинного сертификата можно подать заявку и в электронном виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.



При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

5). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

6). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253). Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 15.06.2018 г.

### **Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений**

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) не проведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;

3) не предоставление к карантинному фитосанитарному контролю подкарантинной продукции, поступившей с территории стран-членов ЕАЭС;

4) нарушение требований маркировки древесных упаковочных материалов, поступивших с территории стран-членов ЕАЭС;

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений**

Плановые проверки во 2 квартале 2019 года в сфере карантина растений не проводились. Проведение плановых проверок по данному направлению в 2019 году не предусмотрено, в связи с отсутствием критериев по применению риск-ориентированного подхода в указанной сфере деятельности, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 32 внеплановые проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (3 проверки);

- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (29 проверок).

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна - 25 внеплановых выездных проверок и 4 проверки в отношении хозяйствующих субъектов, использовавших импортный семенной и посадочный материал.

Проведено 1283 контрольно-надзорных мероприятия.

По результатам проведенных мероприятий, выявлено 33 нарушения законодательства, выдано 9 предписаний, вынесено 3 предостережения об устранении

причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения. Вынесено 33 постановления о привлечении к административной ответственности.

В 10 случаях наказание в форме административного штрафа для субъектов малого и среднего предпринимательства было заменено на предупреждение, в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Из общего количества установленных нарушений в сфере карантина растений:

- 16 % квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.2 КоАП

- 84 % по ст. 10.3 КоАП РФ.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС в местах ее назначения.

За отчетный период 2019 года досмотрено 659 партий (10139,2 тн., 13335,2 куб.м, 261970 шт.) подкарантинных грузов, из них: 57% составляет плодоовощная продукция, 36% лесоматериалы, 7% прочие подкарантинные грузы.

При контроле подкарантинной продукции из стран ЕАЭС в лесоматериалах, поступивших из Республики Беларусь в 2 партиях-х случаях (65 м<sup>3</sup>) выявлен карантинный объект - большой черный еловый усач. В карантинных фитосанитарных целях проведено обеззараживание зараженных лесоматериалов.

В шести партиях картофеля продовольственного происхождения Республики Беларусь (118,5т) выявлен регулируемый некарантинный вредный организм - бактериальная кольцевая гниль картофеля. Зараженный картофель запрещено использовать на семенные цели. Данные партии картофеля использованы на продовольственные цели.

### **Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области**

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

Специалистами отдела мониторинг проводится согласно утвержденному плану, по каждому карантинному объекту, включенному в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В настоящее время на территории области расширяется ассортимент выращиваемых культур, закладываются не только новые плодовые сады, но и орехоплодные, а также ягодники.

В связи с этим в рамках мониторинга проводятся не только визуальные обследования с отбором образцов, но и с использованием феромонных ловушек.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей -24 вида на которые будут вывешены ловушки.

В первую очередь внимание уделяется обследованию садов, питомников заложенных импортным посадочным материалом, сельхоз посевам произведенным импортными семенами, установленным карантинным зонам.

Мониторинг проводится с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория». Учреждение располагает материально-технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое и испытательное оборудование.

В 1 полугодии 2019 году в результате карантинного фитосанитарного обследования упразднена карантинная фитосанитарная зона и отменен карантинный фитосанитарный режим по золотистой картофельной нематоде на земельных участках общей площадью 16,358 га, на территории МО «Правдинский городской округ».

В настоящее время на территории области установлено 29 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58776,93333 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоде, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилике, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

#### **Состояние нормативно-правового регулирования**

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10,12, 13,1;

- Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де- Жанейро, 05.06.1992) ст. ст. 8, 9, 10;

- Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);

- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород бживотных, утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрирован Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313);

- Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000, регистрационный № 2165);

- Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018 регистрационный № 50950);

- ГОСТ 2008-74 «Семеноводческий процесс сельскохозяйственных культур. Основные понятия. Термины и определения»;

- ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия».

### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню, в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

## **Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;

- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;

- ввоз, реализация сортов семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

- нарушения правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

## **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

## **Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен, в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства. В 1 полугодии 2019 года плановые проверки по данному направлению не проводились, внеплановых проверок проведено 41, контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям – 167.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 36 нарушений, вынесено 47 постановлений о привлечении к административной ответственности.

В рамках контрольно - надзорных мероприятий проконтролировано семенного и посадочного материала общим объемом 723,5 тонны, 11342286 штук.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 14 партии (85 тонн) семенного материала, не соответствующего требованиям нормативных документов.

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

## **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

### **Состояние нормативно-правового регулирования**

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

### **Разъяснение новых обязательных требований**

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущение содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования



безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

### **Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества;

- кроме того заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

### **Административная ответственность.**

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

В области качества и безопасности зерна в 1 квартале 2019 года плановые проверки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства и сокращением плана плановых проверок.

Внеплановых проверок проведено 67, в том числе 25 внеплановых проверок по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева в отношении предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию зерна по соблюдению требований законодательства в области качества и безопасности зерна (технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/201 «О безопасности зерна», требований нормативных актов в области хранения зерна).

В ходе проверок проводился контроль:

- материально-технического состояния предприятий,
- требований к процессам и условиям хранения зерна,
- качеству и безопасности зерна, выпускаемого для внутреннего потребления и отправляемого на экспорт.

В зернохранилищах в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура и т.д.), а также показателей: зараженности вредителями, цвета зерна, наличия посторонних запахов. Должны быть обеспечены условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, взрыво-и пожаробезопасность.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 1675 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 355,4 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 32 нарушения законодательства, выдано 20 предписаний, вынесено 51 постановление о привлечении к административной ответственности.

За 1 полугодие 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления прекращено действие 27 деклараций о соответствии.

**Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Управлением в 2019 году для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;

- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;

- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.

- выдача предостережений в установленных законодательством РФ случаях.

**В сфере государственного земельного надзора**

**Раздел 1**

**Основные направления деятельности Управления в сфере земельного надзора**

Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения Управления Россельхознадзора по Калининградской области является структурным подразделением Управления и осуществляет функцию по надзору в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

**Полномочия Управления в сфере земельного надзора**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 утверждено «Положение о государственном земельном надзоре», которое устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора.

1. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением органами государственной

власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей
- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.
- требований по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экпатогенами.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения в пределах установленной сферы деятельности проводит:

- плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований земельного законодательства;
- административные расследования по фактам нарушения земельного законодательства;
- административные обследования и плановые рейдовые осмотры объектов земельных отношений;
- мероприятия, направленные на возмещение вреда, причиненного почвам.

За 1 полугодие 2019 года на территории региона обследовано 11,022 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 254 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 245 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

Введено в сельскохозяйственный оборот 0,263 тыс.га

За 1 полугодие 2019 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 49 плановых проверок (ЮЛ – 0, Органов МСУ – 3, ФЛ – 46); 84 внеплановых проверки (ЮЛ – 9, ФЛ – 75) из них проверки по обращениям (жалобам) – 7, по исполнению предписаний – 68); проведен 71 плановый (рейдовый)

*осмотр, правообладателям земельных участков выдано 66 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, проведено 1 административное расследование в отношении ЮЛ (*

## **Раздел 2**

### **Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора Риск-ориентированный подход**

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

**Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора**

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

*Проведение плановых проверок в отношении ЮЛ не предусмотрено планом проведения контрольно-надзорных мероприятий Управления на 2019 год (не согласованы прокуратурой).*

### **Применение проверочного листа**

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

### **Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок**

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2019 года наряду с плановыми проверками, составили **внеплановые проверки по исполнению предписаний**.

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания, должностными лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство

о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением выносятся определение об удовлетворении заявленного ходатайства и продлении срока исполнения предписания.

При этом, стоит отметить, что в части исполнения выдаваемых предписаний исполнительская дисциплина правонарушителей остается на низком уровне, что является существенным препятствием для ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

**Основными нарушениями** являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 9 месяцев 2019 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 –ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкция ч.2 ст.8.7 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

*Возмещение вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, процедура длительная, требует значительного временного периода.*

*Выявлены нарушения:*

*связанные с загрязнением (захлаплением) земель сельскохозяйственного назначения:*



- отходами животноводства на площади – 0,3517 га;

*Выявлены нарушения:*

*связанные со снятием и (или), перемещением плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения:*

- 8 несанкционированных карьеров на площади – 39,8512 га

*Лица, допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, ч.1, ч.2 ст.8.6 КоАП РФ, Управлением ведется работа, направленная на возмещение вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды, а также восстановление нарушенных земель, путем проведения рекультивации.*

*Неокончателная сумма ущерба составила 30млн.337тыс.руб (по 6 нарушениям)*

*За нарушение требований земельного законодательства за 1 полугодие 2019 года Управлением выдано 69 предписаний, возбуждено 145 дел об административных правонарушениях (из них: по ч.2 ст.8.7 – 75; по ч.1 ст.8.6 – 5; ч.2 ст.8.6 – 5; ч.2 ст.8.8 – 1; ст.10.10 – 4; ст.17.7 – 8; ст.19.4.1 – 1; ч.25 ст.19.5 – 16; ч.26 ст.19.5 – 12; ст.19.6 – 2; ст.19.7 – 2; ч.1 ст.20.25 – 14). В отношении ЮЛ – 16, ИП – 0, ФЛ – 122; органы МСУ – 1, ДЛ – 6)*

**Постановлением Правительства от 10.07.2018 № 800 утверждены «Правила проведения рекультивации и консервации земель».**

В соответствии с п.15 Правил, проекты рекультивации и консервации земель сельскохозяйственного назначения, до их утверждения подлежат согласованию, в том числе и в территориальных Управлениях Россельхознадзора.

Заявление о согласовании с приложением Проекта рекультивации, консервации земель подается или направляется лицом, обеспечивающим его подготовку, лично на бумажном носителе, или посредством почтовой связи, либо в формате электронных документов, с использованием информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

Завершение работ по рекультивации земель, консервации земель подтверждается Актом о рекультивации земель, консервации земель, в срок не позднее 30 календарных дней со дня подписания Акта, лицо обеспечивающее проведение рекультивации, консервации земель направляет уведомление о завершении работ по рекультивации, консервации, с приложением указанного Акта, в том числе и в территориальные Управления Россельхознадзора, в случае, проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Неотъемлемой частью государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как **плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.**

Указанные мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

### **Раздел 3**

#### **Взаимодействие с органами МЗК**

*Для принятия решения в рамках представленных полномочий за 1 полугодие 2019 года в адрес Управления поступило 33 материала проверок МЗК, ввиду ненадлежащего оформления материалов проверок, допущенных грубых нарушений требований земельного законодательства РФ, при организации и в ходе проведения проверок органами МЗК, Управлением отказано в возбуждении административных производств по 8 материалам проверок МЗК, а также возвращено на доработку 7 материалов проверок МЗК. (Гурьевский ГО – направлено 14 материалов (принято - 9, отказано – 4, возвращено – 1); Зеленоградский ГО – направлено 7 материалов (принято - 4, отказано – 1, возвращено – 2); Гвардейский ГО – направлено 4 материала (принято – 2; отказано - 2); Гусевский ГО – направлено - 1 материал (возвращено – 1); Озерский ГО – направлено 2 материала (принято – 1, возвращено – 1); Правдинский ГО – направлено 2 (принято -2); Полесский ГО – направлено 2 материала (возвращено – 2).*

### **Раздел 4**

#### **Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на предотвращение нарушений подконтрольными субъектами в сфере государственного земельного надзора**

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.