

## **Добрый день уважаемые коллеги, участники публичных обсуждений!**

Представляю доклад результаты контрольно-надзорной деятельности за I полугодие 2019 года в сфере фитосанитарного надзора по направлениям: государственного карантинного фитосанитарного надзора, обеспечения качества и безопасности зерна, надзора в области семеноводства сельскохозяйственных культур.

Главными целями отдела является предупреждение заноса и распространения опасных карантинных объектов по территории области, сохранение фитосанитарного благополучия территории области, защита населения от некачественной и небезопасной продукции растительного происхождения.

При проведении мероприятий по государственному контролю оценивается соблюдение требований правовых актов, перечень которых утвержден Приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 № 744, данный приказ актуализирован Приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385.

Напоминаю, что отменены следующие нормативные документы

- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»;
- Приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина»;
- Приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Порядок организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации».

В соответствии с Решением Совета Евразийской Экономической комиссии от 29 марта 2019 года N 31 в Решение от 30 ноября 2016 г. № 157 внесены следующие изменения. А именно:

1) скорректированы специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу, к овощам и картофелю, к зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переболтки, к срезанным цветам и бутонам.

2) Установлены формы, по которым осуществляется маркировка древесных упаковочных материалов и крепежных материалов.

3) Предусмотрены дополнительные требования к оснащению предприятий, осуществляющих переработку соевых бобов, зараженных пурпурным церкоспорозом.

Решение от 29 марта 2019 года № 31 «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» вступило в силу с 5 июня 2019 года

Управление осуществляет свою деятельность с учетом риск-ориентированного подхода.

Плановые проверки в 2019 году в сфере карантина растений не проводятся, в связи с отсутствием утвержденных критериев отнесения деятельности хозяйствующих субъектов к определенной категории риска, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 32 внеплановые проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (3 проверки);  
- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (29 проверок).

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна - 25 внеплановых выездных проверок и 4 проверки в отношении хозяйствующих субъектов, использовавших импортный семенной и посадочный материал в 2018-2019 годах.

Контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям за 1 полугодие проведено на 34 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС в местах ее назначения.

За 1 полугодие 2019 года досмотрено 659 партий (10139,2 тн., 13335,2 куб.м, 261970 шт.) подкарантинных грузов, из них:

- 57 % составляет плодоовощная продукция,
- 36 % лесоматериалы,
- 7 % прочие подкарантинные грузы (мука, крупа, орехи и т.д.).

При контроле лесоматериалов, поступивших из Республики Беларусь в 2 случаях (65 м<sup>3</sup>) выявлены карантинные объекты - большой черный еловый усач и малый черный еловый усач.

В карантинных фитосанитарных целях проведено обеззараживание зараженных лесоматериалов.

Также в шести партиях картофеля продовольственного происхождения Республики Беларусь (118,5т) выявлен регулируемый некарантинный вредный организм - бактериальная кольцевая гниль картофеля. Данные партии картофеля использованы на продовольственные цели.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие выявлено 33 нарушения законодательства.

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) не проведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) не предоставление к карантинному фитосанитарному контролю подкарантинной продукции, поступившей с территории стран-членов ЕАЭС;
- 4) нарушение требований маркировки древесных упаковочных материалов, поступивших с территории стран-членов ЕАЭС.

Специалистами отдела выдано 9 предписаний, вынесено 3 предостережения об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности. Вынесено 33 постановления о привлечении к административной ответственности.

В 10 случаях наказание в форме административного штрафа для субъектов малого и среднего предпринимательства было заменено на предупреждение, в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Из общего количества установленных нарушений в сфере карантина растений:  
- 16 % квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.2 КоАП;  
- 84 % по ст. 10.3 КоАП РФ.

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории карантинных объектов.

Специалистами отдела мониторинг проводится согласно утвержденному плану по каждому карантинному объекту, включенному в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В настоящее время на территории области расширяется ассортимент выращиваемых культур, закладываются новые плодовые, орехоплодные сады а также ягодники.

В целях обеспечения максимальной достоверности и оперативности при проведении обследовательских мероприятий на выявление вредителей лесных массивов, защищенного грунта, посевных площадей картофеля и складских помещений использовались феромонные ловушки.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей - 24 вида на которые вывешены ловушки.

При проведении мониторинга большое внимание уделено обследованию садов, питомников, заложенных импортным посадочным материалом, сельхозпосевам, произведенным импортными семенами и установленным карантинным зонам.

Мониторинг проводится с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория».

По результатам проведенных обследований, в связи с отсутствием карантинных объектов упразднена карантинная фитосанитарная зона и отменен карантинный фитосанитарный режим по золотистой картофельной нематоды на земельных участках общей площадью 16,358 га, на территории МО «Правдинский городской округ» и 3 карантинные фитосанитарные зоны по повилিকে общей

площадью 2,35 га на земельных участках на территории Багратионовского и Ладушкинского городских округов.

В настоящее время на территории области установлено 26 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58774,583 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повиликке, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы. Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений хочется напомнить о необходимости соблюдения основных требований законодательства в области карантина растений:

- вывоз подкарантинной продукции, в случае ее выращивания в карантинной фитосанитарной зоне, установленной по характерному для такой продукции карантинному объекту, осуществляется в сопровождении карантинного сертификата, оформленного в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- в соответствии с п. 12 части II Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ, собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов и в случае их выявления информировать об этом Управление Россельхознадзора;

- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 09.01.2017 № 1 утвержден Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (ч.8 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

- приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.08.2019 № 390 «Об обеспечении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» установлены правила и сроки извещения о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в Управление Россельхознадзора любым доступным способом;

- в соответствии с ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции

осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляется за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты.

Ответственность за несоблюдение требований в области карантина растений предусмотрена статьями 10.1; 10.2; 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Еще одним важным направлением деятельности отдела фитосанитарного контроля является надзор в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен, в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 1 полугодии 2019 года плановые проверки по данному направлению не проводились.

Основным направлением надзора при проведении внеплановых проверок было осуществление контроля за качеством семян и контроль за реализацией и использованием семенного материала.

Внеплановых проверок в 1 полугодии 2019 года проведено на 27 % меньше, чем в прошлом году, контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям – также проведено меньше на 33% .

Нарушений требований законодательства выявлено на 36 % меньше, чем в 2018 году. Постановлений о привлечении к административной ответственности вынесено на 51% меньше по сравнению с прошлым годом.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 14 партий (85 тонн) семенного материала не соответствующего требованиям нормативных документов (по показателям: всего примесей, луковиц с механическими повреждениями, проросших, оголенных).

Установлено 36 нарушений требований законодательства, вынесено 47 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Выданы предписания по устранению нарушений

Основные нарушения выявленные в ходе мероприятий

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;

- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;

Виновные лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», ст. 10.14 КоАП «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений».

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню, в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является **акт** апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке
- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке
- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

За получением указанных документов на территории нашего региона можно обращаться в ФГБУ «Калининградская МВЛ» или Россельхозцентр.

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена статьями:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Ст. 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

### **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

Большая работа проводится отделом в области качества и безопасности зерна.

В 1 полугодии 2019 года плановые проверки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства и сокращением плана плановых проверок.

Внеплановых проверок проведено 67 (2018г.-25).

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (23 проверок);
- информация, поступившая в Управление от других учреждений на основании мотивированных представлений (19 проверок);
- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна (25 выездных проверок).

В ходе проверок проводился контроль за

- материально-техническим состоянием предприятий,
- требований к процессам и условиям хранения,
- качеству и безопасности зерна выпускаемого для внутреннего потребления и отправляемого на экспорт.

Контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2019 года проведено на 45% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, однако нарушений выявлено на 56 % больше, чем в прошлом году за такой же период. Соответственно предписаний выдано на 40 % больше и вынесено на 49 % больше постановлений об административных правонарушениях.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 1675 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 355,4 тыс. тонн зерновой продукции не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Количество зерна не соответствующее требованиям нормативных документов составило 21, 2 % от количества проконтролированного.

Основными нарушениями требований законодательства, выявленными должностными лицами Управления являются:

- нарушаются требования к процессам и условиям хранения зерна,
- осуществляется выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновой продукции, превышающей предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества, а также без декларации о соответствии;
- кроме того заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

Обращаю внимание, что необходимо проводить исследования по всему комплексу показателей, в т.ч. по остаточному количеству пестицидов, согласно приложению 6 к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» на основании информации от изготовителя или поставщика, о применяемых пестицидах при выращивании зерна.

При декларировании соответствия исследований по остаточным количествам указанных пестицидов часто не проводится.

Хочу напомнить, что заявитель обязан обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов и выпускать в обращение продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия, только после осуществления такого подтверждения соответствия.

Также необходимо указывать в сопроводительной документации сведения о декларации о соответствии.

Предъявлять в органы государственного контроля документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов либо регистрационный номер декларации о соответствии.

Приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если действие декларации о соответствии приостановлено либо прекращено.

Приостанавливать производство продукции, которая прошла подтверждение соответствия и не соответствует требованиям технических регламентов;

Приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия декларации о соответствии истек.

За несоблюдение требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна предусмотрена административная ответственность по ст. 7.18; 14.43-14.46 КоАП РФ.

За 1 полугодие 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления выданы предписания о прекращении действия 27 деклараций о соответствии.