

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1 Основные направления деятельности Управления в сфере земельного надзора

Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения Управления Россельхознадзора по Калининградской области является структурным подразделением Управления и осуществляет функцию по надзору в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Полномочия Управления в сфере земельного надзора

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 утверждено «Положение о государственном земельном надзоре», которое устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора.

1. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей
- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.
- требований по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения в пределах установленной сферы деятельности проводит:

- плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований земельного законодательства;
- административные расследования по фактам нарушения земельного законодательства;
- административные обследования и плановые рейдовые осмотры объектов земельных отношений;
- мероприятия, направленные на возмещение вреда, причиненного почвам.

***За 9 месяцев 2018 года** на территории региона обследовано 13453 га земель. Проведено 525 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 220 нарушений.*

Введено в оборот 4615,42 га

Раздел 2 Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора

Риск-ориентированный подход

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Применение проверочного листа

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

***За 9 месяцев 2018 года** отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 120 плановых проверок (6 проверок в отношении юридических лиц, с применением проверочных листов; 1 проверка в отношении органов местного самоуправления; 113 проверок в отношении физических лиц).*

(в 84 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства, выданы предписания об устранении нарушений)

Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

За 9 месяцев 2018 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 167 внеплановых проверок (14 проверок в отношении юридических лиц; 1 проверка в отношении органов местного самоуправления; 150 проверок в отношении физических лиц), из них:

- по обращениям (жалобам) – 16 проверок;

- по исполнению предписаний – 120 проверок;

- по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров – 31 проверка.

(в 137 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства)

Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2018 года наряду с плановыми проверками, составили **внеплановые проверки по исполнению предписаний.**

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания,

должностными лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением выносится определение об удовлетворении заявленного ходатайства и продлении срока исполнения предписания.

За 9 месяцев 2018 года Управлением удовлетворено 20 обоснованных ходатайств о продлении сроков исполнения предписания.

При этом, стоит отметить, что в части исполнения выдаваемых предписаний исполнительская дисциплина правонарушителей остается на низком уровне, что является существенным препятствием для ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 9 месяцев 2018 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 –ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкция ч.2 ст.8.7 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Неотъемлемой частью государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как **плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.**

Указанные мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

***За 9 месяцев 2018 года** Управлением проведено 227 плановых (рейдовых) осмотров, правообладателям земельных участков выдано 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.*

Раздел 3 Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на предотвращение нарушений подконтрольными субъектами в сфере государственного земельного надзора

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

***За 9 месяцев 2018 года** в Управление поступило 66 обращений (жалоб); в рамках предоставленных полномочий рассмотрено 38 обращений; 16 обращений направлены по принадлежности в другие органы; в 9 случаях, факты, указанные в обращении не подтвердились.*