

Доклад
по результатам правоприменительной практики
за 2018 год по направлениям деятельности

Государственный ветеринарный надзор

Должностными лицами отдела внутреннего ветеринарного надзора в рамках исполнения функций по осуществлению надзора (контроля) соблюдения требований ветеринарного и лицензионного законодательства Российской Федерации проводились проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории области, независимо от их подчиненности и форм собственности, а именно:

По итогам 2018 года отделом внутреннего ветеринарного надзора проведено 251 контрольно-надзорное мероприятие, что меньше количества проведенных контрольно – надзорных мероприятий в аналогичном периоде 2017 года на 8 % (2017 год – 272 контрольно – надзорных мероприятий), из них:

- 6 - плановых проверок, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года это составляет 87,5 % (8 проверок);

- 245- внеплановые проверки, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года это составляет 92 % (264 проверки);

- 66 - другие контрольно-надзорные мероприятия (проверки соискателей лицензий - 8, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов – 16, обследования по заявкам - 42), по сравнению с аналогичным периодом 2017 года это составляет 82,5 % (80 мероприятий: проверки соискателей лицензий - 16, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов – 15, обследования по заявкам - 49).

Уменьшение количества плановых проверок обусловлено Федеральным законом от 13.07.2015 N 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с этим с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать «надзорные каникулы».

В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и возникновением АЧС на территории Калининградской области, в 2018 Управление продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 21.12.2017 № 1248, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства. Так, в отчетном периоде 2018 года по данному указанию проведено 119 проверок с учётом риск – ориентированного подхода по сравнению с аналогичным периодом 2017 года это составляет 75,3 % (158 проверок);

При проведении контрольно – надзорных мероприятий выявлено 399 нарушений в сфере ветеринарного надзора и контроля и 10 в сфере обращения лекарственных средств. Выдано 98 предписаний по устранению выявленных нарушений, что составляет 105,3 % к аналогичному периоду прошлого года (за 2017 года выдано 94 предписания).

С целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Управлением проводится следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия

деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации

- также контролируется внесение изменений в Реестр сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 29 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии, составлено 63 протокола по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ, вынесено 52 постановления о привлечении к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 1 585 тыс. руб. Одновременно хочется отметить, что Управлением при рассмотрении дел об административных правонарушениях неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части замены административных штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства предупреждением.

При реализации данной нормы закона необходимо, чтобы совершенное деяние не несло угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, а также было совершено впервые. Так в 2018 административное наказание в виде штрафа было заменено на предупреждение: из 52 постановлений- по 24 вынесены предупреждения и 11 устные замечания. Информация о прекращении действий деклараций о соответствии направляется в Федеральную службу по аккредитации.

С целью снижения биологических рисков распространения АЧС на территории региона владельцам, содержащим в своих подсобных хозяйствах свиней, рекомендовано репрофилирование на альтернативные свиноводству направления животноводства. Динамика снижения в 2018 году количества свиноголовья на частных подворьях (на 99,99 %) с одновременным увеличением на промышленных предприятиях поголовья птицы (на 31,4 %) и крупного рогатого скота (на 7,4 %) свидетельствует о результативности проводимой работы. Так, по данным отчета Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области по состоянию на 01.02.2019 года поголовье свиней в ЛПХ снижено до максимального значения- 25 голов, что составляет 0,01 % от общего поголовья.

В рамках обязательств России при вступлении в ВТО одним из условий является организация и проведение на территории РФ федерального эпизоотологического мониторинга, который проводится с 2007 года.

За 2018 года в рамках государственного эпизоотологического мониторинга территории Калининградской области ФГБУ «КМВЛ», проведено 11 313 исследований, из них 876 исследований - по идентификации рисков, инфекционных

болезней животных, в том числе и зооантропонозных: Блютанг, Африканская чума свиней, Лейкоз, Классическая чума свиней, Болезнь Ньюкасла, Бешенство, Болезнь Шмалленберга, Сальмонеллёз, Высокопатогенный грипп птиц, Филометроидоз карповых рыб. Установлено 903 положительных случая на постинфекционные антитела: Болезнь Ньюкасла, Блютанг, Высокопатогенный грипп птиц, Болезнь Шмалленберга и 901 положительный случай на поствакцинальные антитела: Болезнь Ньюкасла, Классическая чума свиней.

Средства на проведение исследований выделяются из федерального бюджета безвозмездно.

Целью мониторинга является поддержание должного уровня эпизоотического состояния субъекта, возможность корректировки и отслеживания эпизоотических рисков, своевременная реакция и локализация возникающих угроз.

Так, в 2018 году специалистами ФГБУ «Калининградская МВЛ» в рамках государственного эпизоотологического мониторинга проведено 11313 исследований.

В зоне ответственности Управления Россельхознадзора по Калининградской области по состоянию на 10.12.2018 находится 42 хозяйствующий субъект, осуществляющий фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них осуществляют оптовую торговлю -8, розничную - 33 и производство лекарственных средств для ветеринарного применения -1).

В 2018 году в Управление поступило 3 заявления о предоставлении и 2 заявления о переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, прекращено действие одной лицензии по заявлению лицензиата. По результатам обследований выдано 3 лицензии и переоформлено 2. Кроме того, по указанию Россельхознадзора проведено обследование 1 организации оптовой торговли лекарственными средствами. Акт обследования направлен в Россельхознадзор для подтверждения наличия условий для оптовой торговли, с рекомендациями по выдаче лицензии по данному направлению деятельности.

О мерах по внедрению электронной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.

Актуальным вопросом в настоящее время остается внедрение ЭВС (Электронной Ветеринарной Сертификации), в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Актуальным вопросом в настоящее время остается внедрение ЭВС (Электронной Ветеринарной Сертификации), в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной

форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Управлением постоянно проводятся разъяснительные мероприятия, а также регистрация хозяйствующих субъектов в ГИС «Меркурий». На сайте Управления организован быстрый доступ к разделу о регистрации в ГИС «Меркурий», с приложением всех необходимых документов для проведения регистрации и сведения о деятельности Управления в данном направлении работы.

Кроме того, в информационной системе «Меркурий» можно получить данные о происхождении сырья, ознакомиться с лабораторными исследованиями, подтверждающими его безопасность. Недобропорядочные компании, использующие «черные» схемы поставок небезопасного сырья, не смогут зарегистрировать свою продукцию через данную систему и подтвердить легальность происхождения этой продукции. Таким образом, готовность производителя включить в свою производственную практику ФГИС «Меркурий» говорит о его добросовестности и открытости. И, конечно, внедрение «Меркурия» дало экономию участникам электронной ветеринарной сертификации денежных средств (по сравнению с затратами на оформление бумажных бланков); позволила защитить участников рынка от фальсификации продукции; обеспечить потребителей государственными гарантиями безопасности пищевой продукции.

По состоянию на 01.01.2019, за 2018 год с целью регистрации в ФГИС ВетИС и предоставлении доступа в ФГИС «Меркурий» поступило 3 821 заявлений, получили право доступа 3 338 пользователей.

В период 2017 оформлено на территории региона 439 190 электронных сертификатов, а в 2018 – 4 340 068 электронных сертификатов.

Карантинный фитосанитарный контроль на Государственной границе Российской Федерации

Основной задачей карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации является охрана территории Российской Федерации и таможенного союза от проникновения и распространения опасных карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, своевременное выявление их очагов, а также контроль за выполнением международных соглашений по карантину растений и требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения карантина растений.

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации осуществляет свою деятельность посредством карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных операциях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а также проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере карантина растений при ввозе подкарантинной продукции предусмотрена ст.10.2 КоАП РФ.

Всего за 2018 года по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 865 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 2543,5 тыс. рублей.

Взыскиваемость штрафов по отделу карантинного фитосанитарного контроля на Госгранице РФ составляет практически 100%.

Типовыми нарушениями законодательства в сфере карантина растений, допускаемыми участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подкарантинной продукции являются:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции высокого фитосанитарного риска, предоставление недействительных фитосанитарных сертификатов;

- нарушение требований Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского Экономического союза, утвержденных Решением ЕАЭК от 30.11.2016 № 157 (в том числе, неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, в соответствии с Едиными требованиями, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157);

- нарушение действующих ограничений ввоза подкарантинной продукции;

- зараженность груза карантинными объектами.

Во всех случаях обнаружения карантинных объектов в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями РФ проведены фитосанитарные мероприятия: уничтожение, обеззараживание или промышленная переработка на предприятиях, имеющих технологии лишения семян жизнеспособности.

Также на Россельхознадзор возложены функции по исполнению законодательства об обеспечении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации. Во исполнение Указа Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Управление взаимодействует с УМВД, УФСБ России по Калининградской области, Калининградской областной таможней, Калининградской транспортной прокуратурой. В 2018 году в Калининградской области изъято и уничтожено 3,46 тонн запрещенной к ввозу подкарантинной продукции, в том числе Калининградской областной таможней - 3,06 тонн, Управлением Россельхознадзора - 0,39 тонн. Запрещенная к ввозу продукция уничтожена механическим способом на полигоне ТБО, химическим способом и сжиганием в высокотемпературных печах. Специалисты Управления принимают участие в рейдовых мероприятиях, проводимых совместно с УМВД по г. Калининграду и Калининградской транспортной прокуратурой. В ходе рейдовых мероприятий изъято и уничтожено 0,318 тонн запрещенной к ввозу подкарантинной продукции.

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной

для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение ч. 3 ст. 15 и ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение п. 11 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя. Обращаем внимание, что подпункт 3 пункта 8.3 Приказа Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата», согласно которому для выдачи карантинного

сертификата физические и юридические лица подают, в том числе, документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции с 16.03.2018 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 признан утратившим силу;

- 1 января 2018 года вступила в силу ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции;

- 1 января 2018 года вступила в силу ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;

мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

выдачи фитосанитарного сертификата;

- 2 мая 2018 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК от 30.03.2018 № 24 «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Документом внесен целый ряд изменений в действующие Единые карантинные фитосанитарные требования;

- 2 мая 2018 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК от 30.03.2018 № 25 «О внесении изменений в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза». Существенно пересмотрен перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза и включает в 234 объекта, из которых 179 объектов отсутствующие на территории Евразийского экономического союза.

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018).

Рекомендуем ознакомиться с указанными документами и напоминаем, что вся информация размещена на официальных сайтах Россельхознадзора и Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

В рамках, проводимых Управлением профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, за 2018 года на сайте Управления опубликовано 187 статей, в которых население, организации и хозяйствующие субъекты оповещались об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Государственный надзор в сфере карантина растений

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора) (изменения в законодательстве РФ, произошедшие в 2018 году)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

-приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

- статьи 21, 26, 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- Порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23.

- Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483) (с 06.04.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253) (с 15.06.2018);

- Приказом Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок в сфере карантина растений (зарегистрирован в Минюсте РФ 19.09.2018, регистрационный № 52183).

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018).

- Приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018).

- Приказ Минсельхоза России от 9 июля 2009 г. № 269 «Об утверждении порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации».

- Приказом от 23.08.2018 № 385 признан утратившим силу Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (начало действия документа 29.09.2018).

**Разъяснение требований нормативных правовых актов,
вступивших в силу в 2018 году**

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. С 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию будут проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания. Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Соискателями лицензии могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании:

- помещения, здания, сооружения или иные объекты, не являющиеся объектами жилищного фонда, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию,

- приборы и системы контроля, сигнализации, оповещения, защиты, и иные, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы необходимо представить в Россельхознадзор непосредственно, направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а также возможно направить в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>).

2). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018.

Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3). Приказ Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги.

4). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Данным приказом отменен приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» и вносятся изменения в приказ Минсельхоза России от 13.06.2016 № 293 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

5). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

6). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области

карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

7). Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018.

8). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018 № 50837). Документ принят в целях реализации части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступает в силу 01.05.2018. Определяет, что мониторинг территории Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, резервуарах, местах складирования (помещениях) и иных объектах, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, и в соответствии с планами мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утверждаемыми территориальными органами уполномоченного органа;

9). Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2018 № 50483). Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступает в силу 06.04.2018. Определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и результаты АФР учитываются при:

- разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима;

- введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации;

- в иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях;

10). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253). Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 15.06.2018;

11). Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

В части изменений нормативно-правового регулирования информируем, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Одним из изменений в законодательстве является, оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках. (статья 21 ФЗ-206).

Для получения карантинного сертификата вы можете подать заявку и в эл. виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного

сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293, Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612.

Карантинный сертификат оформляется территориальным Управлением Россельхознадзора в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом документов и сведений, предусмотренных частью 2 ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений, путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений, после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Получить карантинный сертификат можно в электронном виде через личный кабинет или непосредственно в территориальном Управлении Россельхознадзора.

Перевозка подкарантинной продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата. В случае, если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) непроведение владельцами, пользователями подкарантинных объектов обследований подкарантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон.

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ.

В случае неоднократных нарушений, возможно применение административного наказания в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

Кроме контрольно-надзорных мероприятий Управлением проводится разъяснительная работа, с целью профилактики нарушений требований законодательства.

Напомним об основных обязательных требованиях фитосанитарного законодательства и негативных последствиях его нарушения.

В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных объектов (земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов) на наличие карантинных объектов; извещать немедленно, в том числе в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами. Порядок немедленного извещения утвержден Приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1.

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции.

Порядок немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, утвержден приказом Минсельхоза от 10.08.2017 № 390.

Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки, направляет извещение, в соответствии с рекомендуемым образцом, в управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка.

Извещение передается нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт территориального управления Россельхознадзора.

Также напоминаем, что с 01.01.2018 вступила в силу ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»: «Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции».

В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение (засорение) карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Карантинный сертификат оформляется территориальными Управлениями Россельхознадзора в течение трех дней со дня представления заявителем документов и сведений, путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений, после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Перевозка подкарантинной продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата. В случае, если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики **в сфере карантина растений**

В 2018 году проведено 13 плановых проверок, что меньше на 58 % аналогичного показателя 2017 года, 16 внеплановых проверок, меньше на 62% , чем в 2017 году., 21 плановый (рейдовый) осмотр, обследование, 5 административных расследований, 1878 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 120 нарушений законодательства, составлено 124 протокола об административных правонарушениях, вынесено 149 постановлений.

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния **Калининградской области**

Важным направлением в работе Управления является установление карантинного фитосанитарного состояния области. Точные данные о карантинном состоянии региона, вовремя проведенные мероприятия по локализации (ликвидации) очагов карантинных объектов помогают сохранить привлекательность местной продукции для экспорта, избежать потерь сельскохозяйственной продукции, значительных материальных затрат в случае заражения сельскохозяйственных угодий карантинными объектами. Целями проведения мониторинга являются:

- определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;
- своевременное выявление карантинных объектов;
- прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

Должностными лицами Управления в 2018 году в целях мониторинга обследовано более 3540,944 га сельскохозяйственных угодий, дикорастущей флоры, территорий, установленных карантинных фитосанитарных зон, более 497,447 куб.м складских помещений. Отобрано 2628 образцов.

В результате проведенного мониторинга в текущем году на территории области **впервые** был выявлен очаг карантинного объекта - антракноз земляники на насаждениях земляники садовой на территории МО «Полесский городской округ».

Приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона общей площадью 17,95 га (очаг-2 га, буферная зона-15,95 га) введен карантинный фитосанитарный режим, предусматривающий проведение мероприятий по профилактике и борьбе с карантинным объектом.

Владельцем подкарантинного объекта проведены мероприятия по локализации очага антракноза земляники. Пораженные растения удалены и уничтожены на территории очага

Антракноз земляники поражает широкий круг растений более чем 40 семейств, в том числе бобовые, овощные, фруктовые, древесно-кустарниковые и

травянистые. Основной культурой для данного патогена является земляника садовая (клубника). Пути распространения: посадочный материал и взрослые растения земляники, плоды восприимчивых культур. Болезнь опасна тем, что после заражения растений может длительное время никак себя не проявлять.

Антракнозом поражаются практически все органы растений земляники. На усах и в верхней части черешков молодых развернувшихся листьев возникают мелкие, продолговатые, вдавленные, красно-бурые, затем черные язвы. На листовых пластинках наблюдается множество светло-бурых, затем чернеющих пятен диаметром 0,5–2 мм. Сливаясь, они охватывают значительную часть поверхности, лист погибает.

Цветки выглядят обожженными и отмирают. Чашечки плодов обесцвечиваются. На незрелых плодах возникают одиночные или групповые, вдавленные темно-бурые до черного пятна диаметром 1,5–3 мм. Засыхая, они приобретают шоколадно-бурый оттенок. На зрелых плодах наблюдаются вдавленные, с отчетливым краем округлые бронзово-бурые пятна. Пораженные семечки темнеют и выделяются. При наличии влаги пораженные зоны ягод покрываются коростой лососево-розового или желтого цвета. В сухую погоду больные ягоды ссыхаются или мумифицируются.

Зараженное растение имеет красновато-коричневую окраску тканей рожка. Главный и боковые корни отмирают. В результате, растения увядают, плохо плодоносят, образуют слабые боковые побеги и погибают.

Главное в борьбе с антракнозом — использовать для посадки гарантированно здоровую рассаду, выращенную в специализированных питомниках, не загущать посадки, использовать капельный полив вместо дождевания, мульчирование почвы, для массовой терапии рассады перед высадкой и профилактики болезни можно использовать погружение розеток (на 30 мин.) в растворы фунгицидов.

Также в результате карантинного фитосанитарного обследования выявлено карантинное заболевание бактериальный ожог плодовых культур (*Ergwinia amylovora* (Burill.) Winslow et al.) в промышленном саду площадью 22 га, на территории МО «Полесский городской округ» вблизи п. Зеленое. Приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона площадью 7850 га, включающую очаг заражения (314 га) и буферную зону (7536 га).

Данное заболевание поражает яблоню, грушу, айву, рябину, кизильник, боярышник, пираканту, мушмулу, рябину и другие растения сем. Розоцветных.

Заболевание крайне вредоносно, при благоприятных условиях быстро вызывает гибель как плодовых садов, так и насаждений декоративных культур. Симптомы бактериального ожога плодовых культур достаточно характерны, поражаются все надземные части растения: увядают цветки и соцветия, побеги засыхают, и кончик их крючкообразно изгибается, выделяется молочного цвета жидкость, стекающая каплями, пораженные плоды становятся коричневого или черного цвета, мумифицируются и остаются на ветках, не опадая, на коре образуются язвы. Больные растения приобретают черную окраску листьев, очень напоминающую результат воздействия огня.

Бактериальный ожог плодовых культур – бактериальное заболевание, поэтому быстро распространяется с посадочным и прививочным материалом, возможен перенос возбудителя болезни с инструментами, используемыми при обрезке, а также насекомыми, птицами, с дождем, ветром, поливными водами.

К сожалению, если заражение произошло, единственным мероприятием по борьбе будет выкорчевка дерева с последующим его сжиганием на месте. К профилактическим мерам можно отнести весенние обработки деревьев медьсодержащими препаратами, а также инсектицидами против сосущих вредителей.

Кроме того, в результате мероприятий был выявлен не менее опасный карантинный сорняк повилка (*Cuscuta* sp.) в границах земельных участков, расположенных в МО «Гвардейский городской округ» вблизи п. Славинск, общей площадью 18,071 га (очаг площадью 6 га, буферная зона-12,071 га).

Повилка растение – паразит, которое наносит огромный ущерб сельскому хозяйству, значительно снижая урожайность сельскохозяйственных культур. Семена повилки не теряют всхожести даже после прохождения через пищеварительный тракт животных.

В повилке содержатся алкалоиды, которые могут явиться причиной отравления животных.

Кроме непосредственного вреда сельскому хозяйству карантинные сорные растения, выявленные в сельскохозяйственной продукции, приводит к запрету или ограничению ее использования, и 100% запрету экспорта, что негативно отражается на экспортном потенциале региона и Российской Федерации в целом.

Приказами управления по указанным карантинным объектам установлены карантинные фитосанитарные зоны и введен карантинный фитосанитарный режим, предусматривающий проведение карантинных фитосанитарных мероприятий по профилактике и борьбе с карантинными объектами, а также мероприятия, направленные на предотвращение распространения данных карантинных объектов.

Управление уделяет большое внимание мероприятиям по локализации и ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон.

В 2018 году количества установленных карантинных фитосанитарных зон на территории области значительно снизилось.

Благодаря своевременно проведенным мероприятиям, Приказами Управления упразднено 10 карантинных зон на общей площади 114,19 га, в т. ч. 7 зон по золотистой картофельной нематоде на территории муниципальных образований: Гурьевский, Зеленоградский, Правдинский, Черняховский городской округ, 1 зона по повилке на территории Гвардейского городского округа, 2 зоны по малому черному еловому усачу на территории Славского, Краснознаменского городских округах.

В настоящее время на территории области установлено 30 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58793,29 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоде, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу,

малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилике, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы. Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Состояние нормативно-правового регулирования (изменения в законодательстве РФ, произошедшие в 2018 году)

С 14.05.2018 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Тем же приказом признан не подлежащим применению приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;
- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Административная ответственность

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу.

5) Во избежание нарушений требований законодательства при ввозе на территорию РФ семенного материала руководствоваться статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве", согласно которой ввоз партий

семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Такими документами могут быть: на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации; на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

б) партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

б) При реализации семенного материала строго руководствоваться требованиями порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622.

Реализация партий семян осуществляется при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян.

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян). Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

С начала 2018 года проведено 7 плановых проверок, 78 внеплановых проверок в том числе по исполнению предписания - 2, по сообщениям - 74, по требованию прокуратуры - 2 проверки. Результативность при проведении проверок составила 90%. Проведено 3 рейдовых мероприятия в местах массовой торговли семенами, 339 мероприятий по иным основаниям.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 80 нарушений, выдано 15 представлений, составлено 133 протокола об административных правонарушениях, вынесено 135 постановлений.

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства в области семеноводства, нарушители подвергаются не только административному штрафу, но им также выдаются предписания и выносятся представления.

С начала года проконтролировано свыше 1941,17 тонн семян сельскохозяйственных растений и 20998883 штук посадочного материала, выявлено 8 партий (80 тонн) семян и посадочного материала несоответствующих требованиям нормативных документов в области семеноводства.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве", семена – это части растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, собственно семена, соплодия, части сложных плодов и другие), применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений или для воспроизводства видов лесных растений.

В рамках контроля за ввозом семян проконтролировано 592 партии, в количестве 1518,59 тонн, 5 865 463 штук. Отобрано 592 пробы для исследования на ГМО. По результатам проведенных исследований ГМО не обнаружено.

Для предупреждения правонарушений Управлением проводится большая профилактическая работа. На официальном сайте Управления размещены основные нормативно-правовые акты в области семеноводства сельскохозяйственных растений, которые постоянно обновляются.

Подводя итог хочется отметить, что основная задача всех проводимых контрольно-надзорных мероприятий направлена на обеспечение продовольственной и экологической безопасности территории регионов и создание благоприятных условий для жизни граждан, и производства с/х продукции.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Состояние нормативно-правового регулирования

За последние годы зерновая отрасль стала одной из важнейших частей Российского АПК. В частности, в Калининградской области с каждым годом увеличиваются площади посевов сельскохозяйственных культур, растет урожайность и валовой сбор. Стабильность внутреннего производства зерна является гарантией продовольственной безопасности страны, а также является сохранением и наращиванием экспортного потенциала Российской Федерации. Неисполнение производителями и продавцами требований к качеству и безопасности зерна приводит к значительному снижению пищевой, биологической и энергетической ценности, изготавливаемой из него продукции, не менее важно соблюдение требований, предъявляемых к зерну, используемому на кормовые цели. Качество и безопасность собранного зерна, в том числе зависит от государственного контроля за его производством и хранением.

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в

государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Разъяснение новых обязательных требований

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчача ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

В соответствии с п 3.1 Решения Комиссии Таможенного союза № 874 от 9 декабря 2011 года «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- требования приложения 2 к Техническому регламенту по показателю "зараженность вредителями" действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "не допускается";

- требования приложений 3 и 5 к Техническому регламенту по показателю "горчак ползучий" (по совокупности с другими установленными вредными примесями) действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "горчак ползучий - не допускается".

Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- оформление деклараций о соответствии центрами по сертификации, испытательными лабораториями область аккредитации, которых не распространяется на соответствие продукции требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества;

- кроме того заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

Административная ответственность.

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом. Его соответствие установленным требованиям подтверждается в форме декларирования соответствия.

С начала 2018 года проведено 8 плановых проверок, 49 внеплановых проверок, 479 мероприятий по иным основаниям.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 41 нарушение, выдано 24 предписания, 9 представлений, составлено 54 протокола об административных правонарушениях, вынесено 58 постановлений.

С начала 2018 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления прекращено действие 24 деклараций о соответствии и приостановлено действие 4 деклараций о соответствии. Направленно 2 уведомления в территориальные Управления по Тамбовской и Рязанской областям, по вопросу прекращения действия деклараций соответствия.

Должностными лицами отдела совместно с Гусевской городской прокуратурой были проведены проверки исполнения обязательных требований законодательства РФ в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

В ходе проверок выявлены нарушения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) у ряда организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и продажу зерна. В отношении виновных лиц вынесено 6 постановлений об административных правонарушениях из них: 4 постановления об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ («Нарушение изготовителем, продавцом требований технических регламентов»), 2 постановления об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ («Недостоверное декларирование соответствия продукции»).

Городским прокурором в адрес лиц и организаций, допустивших нарушения закона, внесено 4 представления о прекращении действия деклараций и исключения их из Национальной части единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии. В настоящее время действие 5 деклараций о соответствии продукции прекращено.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 2375,049 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 13,11 тыс. тонн зерна, крупы, побочных продуктов переработки зерна, не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением в 2018 году для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства,

статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;

- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;

- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.

- выдача предостережений в установленных законодательством РФ случаях.

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Основные направления деятельности Управления в сфере земельного надзора

Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения Управления Россельхознадзора по Калининградской области является структурным подразделением Управления и осуществляет функцию по надзору в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Полномочия Управления в сфере земельного надзора

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 утверждено «Положение о государственном земельном надзоре», которое устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора.

1. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными

опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей
- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.
- требований по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения в пределах установленной сферы деятельности проводит:

- плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований земельного законодательства;
- административные расследования по фактам нарушения земельного законодательства;
- административные обследования и плановые рейдовые осмотры объектов земельных отношений;
- мероприятия, направленные на возмещение вреда, причиненного почвам.

За 2018 год на территории региона обследовано 22,51 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 686 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 264 нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Введено в сельскохозяйственный оборот 6,973 тыс.га

Раздел 2

Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора

Риск-ориентированный подход

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Применение проверочного листа

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

***За 2018 год** отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 162 плановые проверки (8 проверок в отношении юридических лиц, с применением проверочных листов; 5 проверок в отношении органов местного самоуправления; 149 проверок в отношении физических лиц).
(в 100 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства, выданы предписания об устранении нарушений)*

Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

За 2018 год отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 247 внеплановых проверок (18 проверок в отношении юридических лиц; 2 проверки в отношении органов местного самоуправления; 2 проверки в отношении индивидуальных предпринимателей, 225 проверок в отношении физических лиц), из них:

- по обращениям (жалобам) – 18 проверок;
 - по исполнению предписаний – 195 проверок;
 - по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров – 34 проверки.
- (в 179 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства)*

Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий за 2018 год наряду с плановыми проверками, составили **внеплановые проверки по исполнению предписаний.**

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания, должностными

лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением выносится определение об удовлетворении заявленного ходатайства и продлении срока исполнения предписания.

За 2018 год Управлением удовлетворено 23 обоснованных ходатайств о продлении сроков исполнения предписания.

При этом, стоит отметить, что в части исполнения выдаваемых предписаний исполнительская дисциплина правонарушителей остается на низком уровне, что является существенным препятствием для ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2018 год связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 –ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкция ч.2 ст.8.7 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Неотъемлемой частью государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как **плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.**

Указанные мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

За 2018 год Управлением проведено 233 плановых (рейдовых) осмотра, 31 административное обследование объектов земельных отношений, правообладателям земельных участков выдано 269 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

Раздел 3

Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на предотвращение нарушений подконтрольными субъектами в сфере государственного земельного надзора

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

За 2018 год в Управление поступило 70 обращений (жалоб); в рамках предоставленных полномочий рассмотрено 42 обращения; в 22 случаях проведены контрольно-надзорные мероприятия, с привлечением виновных лиц к административной ответственности, 16 обращений направлены по принадлежности в другие органы; в 12 случаях, факты, указанные в обращении не подтвердились.