

**Доклад**  
**по правоприменительной практике**  
**по соблюдению обязательных требований**  
**Управлением Россельхознадзора по Калининградской области**  
**при осуществлении государственного надзора и контроля**  
**за 1 квартал 2021 года**

В соответствии с возложенными полномочиями, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области осуществляются контрольно - надзорные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2021 году деятельность Управления продолжает осуществляться в соответствии с мероприятиями приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Это влечет за собой дальнейшее внедрение в практику нашей работы:

- применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорной деятельности;
- увеличение доли профилактических мероприятий во всем многообразии форм работы.

**Государственный надзор в сфере карантина растений**

**Государственный надзор в области карантина растений.**

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

**Состояние нормативно-правового регулирования**  
**в сфере фитосанитарного контроля (надзора)**

С 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за

соблюдением международных договоров РФ, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства РФ о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства» внесены изменения в нормативные документы в области карантина растений.

Приказом Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);

3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»

7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

8). Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

9). Приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

10). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

11). Приказ Минсельхоза России от 31 июля 2020 № 440 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой

подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2020 № 60141);

12). Приказ Минсельхоза России от 28 июля 2020 № 424 "Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.09.2020 № 59969);

13). Приказ Минсельхоза России от 28 июля 2020 № 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.10.2020 №60323);

14). Приказ Минсельхоза России от 6 марта 2020 № 112 "Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2020 № 58182);

15). Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)», зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

17). Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания», зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

18). Приказ Минсельхоза России от 31.07. 2020 № 439 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 № 60468);

19). Приказ Минтранса России от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов»;

20). Приказ Минсельхоза России от 30 июля 2020 № 432 "Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат "(Зарегистрировано в Минюсте России 02.10.2020 № 60206); был приказ № 188

21). Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.20017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».

22). Приказ Минсельхоза России от 2 марта 2020 № 100 "Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2020 № 58218)

23). Правила реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38;

24). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29.03.2019 № 31 «Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

25). Постановление Правительства РФ от 07.10.2019 № 1293 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства РФ от 07.08.2017 № 778.

26). Межгосударственный стандарт ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях», утвержденный Приказом Росстандарта от 26.09.2019 № 762-ст.

### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

2). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

3). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение

карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках.

Для получения карантинного сертификата можно подать заявку и в электронном виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат» /Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293;

4). В соответствии с приказом Минсельхоза России от 28 июля 2020 № 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

5). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

-выдачи фитосанитарного сертификата.

6). Приказ Минсельхоза России от 30 июля 2020 № 432 "Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.10.2020 № 60206), документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

7) Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38 утверждены Правила реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер. Начало действия документа с 24 апреля 2019 года.

8) Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29.03.2019 № 31 внесены изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза. Указанным документом предусмотрены дополнительные требования к оснащению предприятий, осуществляющих переработку соевых бобов, зараженных пурпурным церкоспорозом. Такие предприятия должны иметь технологии, обеспечивающие воздействие на соевые бобы температуры не ниже плюс 60<sup>0</sup> С в течение 30 минут и помещения для отдельного хранения бобов, зараженных пурпурным церкоспорозом. Указанные изменения вступили в силу с 5 июня 2019 года.

9) Постановлением Правительства РФ от 07.10.2019 № 1293 внесены изменения в приложение к постановлению Правительства РФ от 07.08.2017 № 778. Нут для посева и чечевица для посева исключены из перечня сельскохозяйственной продукции, запрещенной к ввозу в РФ. Указанные послабления распространяются на партии семян, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ, а также на партии семян, предназначенные для государственных исследований, государственных испытаний, вывоза из РФ при подтверждении целевого назначения ввозимого товара в пределах разрешенного к ввозу объема. Документ вступил в силу с 17 октября 2019 года.

10) Приказом Росстандарта от 26.09.2019 № 762-ст утверждены требования межгосударственного стандарта ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях». Настоящий стандарт распространяется на подкарантинную продукцию (продукция растительного происхождения, лесоматериалы, упаковочные и крепежные материалы и др.), подлежащую карантинному фитосанитарному досмотру, и устанавливает методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований.

## **Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений**

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) отсутствие извещения о выявлении признаков заражения подкарантинной продукции, подкарантинного объекта карантинными объектами;
- 2) нарушение порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

### **Административная ответственность за нарушения в области карантина растений**

#### **Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками**

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

#### **Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)**

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

#### **Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)**

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений**

Плановые проверки в 1 квартале 2021 года в сфере карантина растений не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 372 контрольно-надзорных мероприятия по иным основаниям. Этот вид контрольно-надзорной деятельности включает контроль грузов, поступающих из других областей Российской Федерации, Таможенного союза, досмотры партий подкарантинной продукции, отправляемой на экспорт и в другие области России по заявкам юридических лиц.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС и регионов РФ в местах ее назначения.

За 1 квартал 2021 года проконтролировано 319 партий подкарантинных грузов. Проконтролировано более 5638 тонн подкарантинной продукции, более 2093 куб.м лесоматериалов, 56646 шт. подкарантинных грузов.

За 1 квартал 2021 года в Управление поступило 1803 извещений о доставке подкарантинной продукции по месту назначения из стран ЕАЭС, регионов РФ, импортного происхождения.



В результате контрольно-надзорных мероприятий в области карантина и защиты растений выявлено 2 нарушения требований законодательства. Вынесено 2 постановления об административном правонарушении по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции».

### **Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области**

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Согласно требованиям Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, являются:

а) определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;

б) своевременное выявление карантинных объектов;

в) прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

В целях установления карантинного фитосанитарного состояния региона специалистами Управления проводится мониторинг территории области в соответствии с утвержденным Планом по каждому карантинному объекту, включенному в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденному Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В ходе мониторинга, в первую очередь, внимание будет уделяться обследованию садов, питомников, заложенных импортным посадочным материалом, посевам сельскохозяйственных культур, произведенных импортными семенами, территориям установленных карантинных фитосанитарных зон, приграничным территориям.

В настоящее время на территории области установлено 20 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58793,29133 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повиликке, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

В настоящее время на территории Калининградской области установлено 20 карантинных фитосанитарных зон общей площадью более 43105,00273 га по 6 карантинным объектам:

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу - 3 зоны общей площадью 3,08313 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- малому черному еловому усачу - 1 зона площадью 1,9 га (МО «Полесский ГО»);

- потивирусу шарки (оспы) слив - 2 зона площадью 1523,5986 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО», МО «Багратионовский ГО»);
  - бактериальному ожогу плодовых культур - 5 зон общей площадью 41531 га (МО «Балтийский ГО», МО «Гурьевский ГО», МО «Полесский ГО», МО «Славский ГО», ГО «Город Калининград»);
  - повилিকে - 8 зон общей площадью 27,471 га (МО «Гвардейский ГО», МО «Черняховский ГО», МО «Неманский ГО»);
  - антракнозу земляники - 1 зона площадью 17,95 га, (МО «Полесский ГО).
- Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

#### **Состояние нормативно-правового регулирования**

- Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:
- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10, 12, 13, 1;
  - Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992) ст. ст. 8, 9, 10;
  - Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);
  - Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москве 07.11.2017) Вступило в силу для Российской Федерации 23 марта 2019 года;
  - Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии 31.01.2018 № 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза";
  - Указ Президента Российской Федерации 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
  - Федеральный закон 05.07.1996 № 86-ФЗ О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»;
  - Постановление Правительства Российской Федерации 23.09.2013 № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации" (вместе с "Правилами государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или

содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации";

- Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений (Зарегистрирован Минюстом России 29.10.2020, регистрационный № 60655);

- Государственные стандарты.

### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

Приказом Министерства сельского хозяйства от 31.07.2020 № 433 утвержден новый Порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, который вступил в действие с 01 января 2021 года.

Порядок, утвержденный приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622, утратил силу 31.12.2020.

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян сельскохозяйственных растений документам о происхождении, сортовых и посевных качествах семян сельскохозяйственных растений, к упаковке, маркировке семян сельскохозяйственных растений, в том числе в розничной торговле.

Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян сельскохозяйственных растений в розничной торговой сети.

Реализация партии семян сельскохозяйственных растений должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян сельскохозяйственных растений (сертификат соответствия или акт апробации и протокол испытаний), реализация части партии семян - при условии наличия копии сертификата, заверенной печатью органа, выдавшего оригинал.

Сведения о сортовой принадлежности и качестве семян сельскохозяйственных растений должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

В новом варианте порядка, в отличие от прежнего, в информации на ярлыке (этикетке) партии семян сельскохозяйственных растений не указывается год урожая, для семян в малогабаритной упаковке, предназначенной для розничной торговли, указывается дата упаковки семян. Дополнительно, к ранее установленному перечню информации, ярлык (этикетка) должна содержать:

- ботаническое название сельскохозяйственной культуры на латинском и русском языке;

- место производства семян, наименование и адрес организации-производителя и импортера семян - для семян сельскохозяйственных растений, ввезенных из иностранных государств;

- наличие (или отсутствие) генетических модификаций.

Настоящий порядок действует до 1 января 2027 г.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке
- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке;
- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

- ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей;

- ст. 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений», влечет вынесение предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей;

на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей;

- ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

**Рекомендации по предотвращению нарушений  
в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных  
растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

**Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в  
отношении семян сельскохозяйственных растений.**

Плановые проверки в 1 квартале 2021 года в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 20 контрольно-надзорных мероприятия по иным основаниям.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано более 68 тонн семян, более 3445906 штук посадочного материала.

Отобрано 41 проба для исследования на сортовые и посевные качества. В результате лабораторных исследований выявлено 9 партий (37 тонн) семенного материала не соответствующего требованиям нормативных документов (Лук севок- по показателям качества:примесей, луковиц с механическими повреждениями, проросших, оголенных, подмороженных или запаренных луковиц, наличие клещей).

В целях реализации полномочий в части контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян за 1 квартал 2021 года отобрано 44 пробы для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМО в рамках государственного задания. Партий семенного материала, не соответствующих требованиям по показателю ГМО растительного происхождения, не выявлено.

## **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

### **Состояние нормативно-правового регулирования**

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

- Федеральный закон от 03.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Федеральный закон от 29.12.1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за

качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

С 01.11.2020 введен в действие ГОСТ 7022-2019 «Крупа манная. Технические условия» взамен ГОСТ 7022—97. Настоящий стандарт распространяется на манную крупу, вырабатываемую из зерна твердой или мягкой пшеницы, или из мягкой пшеницы с примесью твердой (дурум) до 20 % и предназначенную для пищевых целей.

### **Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов.

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Плановые проверки в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

За отчетный период 2021 года проведено 27 внеплановых проверок, 119 контрольно-надзорных мероприятий. Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись, контроль по исполнению ранее выданных предписаний.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 340 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено более 31 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

Количество зерна, не соответствующего требованиям нормативных документов, составило 9 % от количества проконтролированного.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при оформлении деклараций о соответствии на зерно, поступающее из Казахстана и других регионов РФ. По выявленным нарушениям должностные лица Управления направили 48 уведомлений в Россельхознадзор и территориальные Управления Россельхознадзора для рассмотрения и принятия мер.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о



мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Государственный земельный надзор**

На сегодняшний день общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Калининградской области составляет 799,5 тыс. га, из них сельскохозяйственные угодья занимают 719,2 тыс га.

Основными целями контрольно-надзорной деятельности Управления в области государственного земельного надзора являются:

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления земель
- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации,

либо иному негативному воздействию в результате осуществления хозяйственной деятельности.

За 1 квартал 2021 года на территории региона обследовано 0,877 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 80 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 38 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

За 1 квартал 2021 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 25 плановых проверок (ЮЛ - 0, Органов МСУ - 0, ФЛ - 25); 6 внеплановых проверки (ЮЛ - 0, ФЛ - 5) из них проверки по обращениям (жалобам) - 1, по исполнению предписаний - 2), по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров административных обследований 3; проведено 39 плановых (рейдовых) осмотры, 11 административных обследований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 ЮР лица и ИП которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства исключены из плана проведения плановых проверок на 2020 год, мораторий на проведение проверок в отношении указанных лиц продлен на 2021 год.

Планы проверок граждан на 2021 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со

следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года; для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 1 квартал 2021 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и невыполнении обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

За нарушение требований земельного законодательства за 1 квартал 2021 года Управлением выдано 7 предписаний, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях.

Во исполнение п. 11 Перечня поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина по итогам селекторного совещания (видеоконференции) с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу «О подготовке к пожароопасному сезону в лесах 2018 году», состоявшегося 25 апреля 2018 года Управлением Россельхознадзора по Калининградской области (далее – Управление) проводятся следующие мероприятия:

Ежемесячно в Управление МЧС России по Калининградской области, а также в центральный аппарат Управления предоставляется (направляется) информация о количестве земельных участков, а также о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами и населенными пунктами.

В 1 квартале 2021 года были проведены совместные с МЧС рейды на 14 земельных участках, общей площадью 230,9762 га.

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными

субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения фактов причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

1 октября 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 "Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения"

В настоящее время в соответствии с указанным постановлением в адрес Управления поступила 5 заявлений об использовании лесов, расположенных на земельных участках сельскохозяйственного назначения. 15 сентября 2020 года вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 августа 2020 года N 485 «Об утверждении Порядка осуществления учета мелиоративных защитных лесных насаждений, предоставления сведений, подлежащих такому учету, их состав и форма предоставления».

Лица направившие уведомления об использовании лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения в органы исполнительной власти должны в обязательном порядке должны:

1. Указать вид либо виды использования лесов, предусмотренных пунктами 1 – 10.1, 13 - 15 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации.
2. Перед началом использования лесов, установить расположены ли в границах земельного участка мелиоративные защитные лесные насаждения, их площадь и местоположение.

За повреждения либо уничтожения защитных лесных насаждений предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 10.10 КоАП РФ.

### **Государственный ветеринарный надзор**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее - Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного

контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Количество плановых проверок в отчетном периоде осталось на уровне прошлого года, но доля их в структуре проверок продолжает неуклонно снижаться, как и количество внеплановых проверок. Так, за 2 месяца 2021 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий (за 2 месяца 2020 года -29), из них:

- плановые проверки не проводились;  
- 7 внеплановых проверок (за 2 месяца 2020 года – 29, из которых 19-проверки по исполнению ранее выданных предписаний).

Таким образом, общее количество проведённых надзорных мероприятий за 2 месяца 2021 года сокращено в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года почти в 4 раза.

В соответствии с приказами Россельхознадзора от 01 февраля 2021 г. № 93 и 94, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко (протокол заседания в режиме видеоконференцсвязи Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 19.01.2021 № 1) ввиду сложной эпизоотической обстановки по АЧС и гриппу птиц, имеющей место в различных регионах РФ, с февраля 2021 года возобновлены проверки, проводимые по указанным приказам, в отношении птицеводческих предприятий и предприятий, отнесенных к III и IV компартмента, на предмет выполнения критериев компартиментализации.

По результатам проведенных всех контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано 7 предписаний (за 2 месяца 2020 года -9),  
- составлено 15 протоколов (за 2 месяца 2020 года -18),  
- вынесено 21 постановление по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, это составляет 110 % (19);  
- Сумма наложенных штрафов составила 324 тыс.руб. (за 2 месяца 2020 года - 272 тыс. руб.);  
- взыскано штрафов на сумму 480 тыс.руб. (за 2 месяца 2020 года – 424 тыс.руб.);  
- взыскиваемость штрафов составила 148 % с учетом поступивших средств с 2020 года (за 2 месяца 2020 года - 155%)

- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы - 3.

В структуре таких проверок мы наблюдаем существенные изменения. В предыдущие годы значительную часть (более 50%) составляли проверки исполнения предписаний. В этом году на первые позиции выходят проверки по иным основаниям: проверки, проводимые по поручениям Правительства РФ, по итогам контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с поднадзорными субъектами.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий

нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 56 % (74 нарушения) в 2021 году выявлено при мониторинге ФГИС "МЕРКУРИЙ". Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил - отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, досрочное гашение ЭВСД.

Также среди основных нарушений, выявляемых Управлением - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов и недостоверное декларирование пищевой продукции.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, реализация пищевой продукции несоответствующей требованиям технических регламентов.

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 2 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии. Информация о прекращении действия деклараций о соответствии направлена в Федеральную службу по аккредитации. Прекращено действие 2 деклараций.

Кроме того, в связи с передачей полномочий с регионального государственного ветеринарного надзора и передача полномочий в этой сфере на федеральный уровень в Управление с начало года поступило 23 обращения. По результатам предпроверочных мероприятий в отношении граждан вынесено 2 постановления, сумма наложенных штрафов составила 1000 рублей. В остальных случаях факты, указанные в обращении, не подтверждены, либо относятся к компетенции иных надзорных органов (Роспотребнадзор, Росприроднадзор, органы полиции и т.д).

Специалистами Управления за 2 месяца 2021 года обследовано 1 хозяйство (карантинная база) на право ввоза и размещения племенных животных (решение отрицательное) и 36 обследований (из них положительных- 29) на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны (за 2 месяца 2020 года -2 карантинных объекта, 3 обследования на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны и 6 на соответствие компартамента).

В случаях выявления несоблюдения требований ветеринарного законодательства положительное решение выдавалось, после устранения всех недостатков и проведения повторных обследований.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что **основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:**

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные

лица Управления обращают внимание на возникновение угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Планам контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения и Плана выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2021 год Управлению предписано отобрать 26 препаратов. За отчетный период согласно графику отобрано и направлено на исследование 5 препаратов.

### **О мерах по внедрению электронной ветеринарной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.**

В связи с вступлением в силу Приказа Минсельхоза России № 589 от 27.12.2016 года специалисты Управления Россельхознадзора по Калининградской области на основании заявлений хозяйствующих субъектов осуществляют их регистрацию в ФГИС, «Ветис. Паспорт» и предоставление паролей и логинов для получения доступа в систему «Меркурий. ХС» и дальнейшего её использования. С начала текущего года, специалистами отдела зарегистрировано 191 хозяйствующий субъект.

За период январь-февраль 2021 года на территории региона оформлено 6876375 электронных ветеринарно-сопроводительных документов (эВСД). По относительным показателям ситуация следующая: на API-интерфейс приходится 65

%, на веб-интерфейс - 35 % от числа всех оформленных эВСД.

Во исполнение Указания Россельхознадзора в Управлении Россельхознадзора по Калининградской области и в Департаменте ветеринарии Министерства сельского хозяйства по Калининградской области созданы мониторинговые группы для наблюдения за работой сотрудников государственной ветеринарной службы, аттестованных специалистов и уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов.

Анализ оформленных и погашенных эВСД, показал, что ветеринарными врачами и уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов допускаются следующие ошибки:

- сертификация продукции с истекшим сроком годности;
- - сертификация продукции с авансовыми датами выработки;
- - сертификация продукции с нарушением прослеживаемости;
- оформление возвратных электронных ветеринарных сопроводительных документов, на продукцию с истекшим сроком с целью: «реализацию в пищу людям» и «для использования в пищевых целях»;
- недостоверные сведения о транспортном средстве;
- ошибки в наименовании подконтрольного товара, адресах отправки и доставки, наименованиях отправителя и получателя, которые не создают возможности перепутать данную продукцию с другой продукцией, один адрес с другим, одного наименования с другим;
- несвоевременное гашение.

В соответствии с «Рекомендациями по применению назначения времени приостановки и аннулирования регистрации пользователей ФГИС «Меркурий» от 01.04.2020 № ФС-КС-2/10200, за 2 месяца 2021 года Управлением за впервые выявленные нарушения уполномоченным лицам хозяйствующих субъектов направлено 73 предупреждения, за повторно выявленные нарушения приостановлена регистрация 5 уполномоченных лиц.

Ветеринарные врачи региона, допустившие нарушения при оформлении эВСД привлечены к административной ответственности по статье 10.6 КоАП РФ.

В сфере ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

### **Ветеринарный контроль на Государственной границе Российской Федерации и транспорте**

**Типовыми нарушениями законодательства в сфере ветеринарии, допускаемыми участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подконтрольной продукции являются:**

- несоответствие даты выработки продукции, указанной в ветеринарном сертификате, дате выработки, на маркировочной этикетке;
- отсутствует предварительное электронное уведомление о подтверждении факта отгрузки в адрес фирмы - получателя;
- несоответствие номера пломбы, указанного в ветеринарном сертификате и в коносаменте, номеру пломбы на контейнере;

Наиболее часто нарушения выявляются при поступлении подконтрольной продукции из следующих стран - Аргентина, Бразилия, Перу, Таиланд, Китай, Индия, Эквадор.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере ветеринарии при ввозе подконтрольной продукции предусмотрена ч. 1 статьи 10.6. КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил».

Всего за 1-ый квартал 2021 года по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 19 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 78 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов по отделу пограничного ветеринарного контроля на Госгранице РФ и транспорте составляет практически 80 %.

**В 2021 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:**

- 08.01.2021 вступило в законную силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8 декабря 2020 г. N 163 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

- 01.01.2021 вступило в законную силу Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1612 «Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами»;

- 01.01.2021 вступил в законную силу Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

- 01.01.2021 вступил в законную силу Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.07.2020 № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»;

- 08.02.2021 вступил в законную силу Приказ Россельхознадзора от 23.12.2020 №1384 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах"

**Карантинный фитосанитарный контроль на Государственной границе Российской Федерации**

**Типовыми нарушениями законодательства в сфере карантина растений, допускаемыми участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подкарантинной продукции являются:**

- отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции высокого фитосанитарного риска, предоставление недействительных фитосанитарных сертификатов;

- нарушение требований Единых правил и норм обеспечения карантина



растений на таможенной территории Евразийского Экономического союза, утвержденных Решением ЕАЭК от 30.11.2016г. № 157 (в том числе неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, в соответствии с Едиными требованиями, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157);

- нарушение действующих ограничений ввоза подкарантинной продукции;
- зараженность груза карантинными объектами;
- несоблюдение экспортерами карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

Во всех случаях обнаружения карантинных объектов в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями РФ проведены фитосанитарные мероприятия: уничтожение, обеззараживание или промышленная переработка на предприятиях, имеющих технологии лишения семян жизнеспособности.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере карантина растений при ввозе подкарантинной продукции предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ.

Всего за прошедший период 2021 года по нарушениям, предусмотренным статьей 10.2 КоАП РФ вынесено 47 постановлений. Наложено штрафов на общую сумму 128,7 тыс. рублей. В 7 случаях вынесено административное взыскание в виде предупреждения. Взыскиваемость штрафов по отделу карантинного фитосанитарного контроля на Госгранице РФ составляет 100%.

**С 01.01.2021 2021 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:**

- Постановление Правительства РФ от 27.07.2020 № 1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства».

- Приказ Минсельхоза РФ от 31 июля 2020 года № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из

Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения».

- Приказ Минсельхоза РФ от 30 июля 2020 года № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат».

- Приказ Минсельхоза РФ от 28 июля 2020 года № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».

- Приказ Минсельхоза РФ от 28 июля 2020 года № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».

#### **С 01.01.2021 утратили силу:**

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1992 г. № 268 "О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации".

- Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 1998 г. № 1143 "О внесении изменений и дополнений в Положение о Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 40, ст.4970).

- Приказ Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. № 36 "Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июня 2003 г., регистрационный № 4760).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 456 "Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 февраля 2011 г., регистрационный N 19944).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 539 "О внесении изменений в Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденные приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2010 г. № 456" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 декабря 2012 г., регистрационный № 26231).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 501 "Об утверждении Перечня карантинных объектов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2014 г., регистрационный № 35459).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 1 "Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 марта 2017 г., регистрационный N 45924).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 390 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 августа 2017 г., регистрационный № 47997).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № 188 "Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 июня 2018 г., регистрационный № 51253).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 123 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 мая 2017 г., регистрационный № 46913).