

Доклад
результаты контрольно-надзорной деятельности,
правоприменительная практика с
руководством по соблюдению обязательных требований
за I квартал 2019 года в сфере фитосанитарного надзора

При проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) оценивается соблюдение требований, содержащихся в правовых актах и их отдельных частях, перечень которых утвержден Приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 № 744.

Основными задачами карантинного фитосанитарного контроля (надзора) являются:

- обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории РФ;
- контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства в области карантина растений гражданами и юридическими лицами.

Управление осуществляет свою деятельность с учетом риск-ориентированного подхода, внимание акцентируется на профилактику нарушений обязательных требований законодательства.

Плановые проверки в I квартале 2019 года в сфере карантина растений не проводились, в связи с отсутствием утвержденных критериев отнесения деятельности хозяйствующих субъектов к определенной категории риска, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Из 26 внеплановых проверок - 25 проверок проведено по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в отношении предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию зерна и 1 проверка по исполнению ранее выданного предписания.

Контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям за I квартал проведено на 7% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Специалисты отдела осуществляют контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС в местах ее назначения.

За I квартал 2019 года досмотрено 294 партии подкарантинных грузов, из них: 55% составляет плодоовощная продукция, 45% - лесоматериалы. При контроле лесоматериалов по месту назначения, поступивших из Республики Беларусь был выявлен карантинный объект - большой черный еловый усач.

В карантинных фитосанитарных целях проведено обеззараживание зараженных лесоматериалов.

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения законодательства:

- 1) не проведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон;
- 4) не выполнение карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к зерну и продуктам его переработки, а именно:
 - наличие на выгрузочных площадках целостного твердого покрытия;
 - систематическое удаление просыпей, образующихся на выгрузочных

площадках;

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

В 8 случаях наказание в форме административного штрафа для субъектов малого и среднего предпринимательства было заменено на предупреждение, в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Из общего количества установленных нарушений в сфере карантина растений:

- 43% квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.2 КоАП
- 57% по ст. 10.3 КоАП РФ

Анализируя нарушения, которые были выявлены при проведении контрольно-надзорных мероприятий, хочется напомнить о необходимости соблюдения следующих требований законодательства.

Так при поступлении подкарантинной продукции как импортного, так и отечественного происхождения, также продукции из стран ЕАЭС грузополучатель обязан известить Управление о поступлении продукции на территорию области не позднее 1 календарного дня со дня доставки любым удобным способом, в т. ч. в электронном виде и предъявить продукцию для фитосанитарного контроля в месте назначения.

Извещать о прибытии подкарантинной продукции необходимо единожды. Извещает представитель той организации, которая первоначально получила партию продукции после завершения таможенного оформления груза, а также в случае доставки продукции, вывезенной из карантинной фитосанитарной зоны.

Неоднократное (2 раза и более) неуведомление или непредъявление подкарантинной продукции в месте назначения является основанием для отказа собственнику продукции в выдаче фитосанитарного сертификата в течение 30 календарных дней после получения соответствующей информации.

Не нужно забывать о своевременности проведения обследований на выявление карантинных объектов, которые должны проводиться собственниками (пользователями) подкарантинных объектов. Выполнения данного требования не допускает формального подхода и имеет особую актуальность и значимость в связи с развитием АПК области.

Кроме того, при выявлении признаков, указывающих на наличие карантинного объекта, необходимо незамедлительно известить об этом территориальный орган Управления Россельхознадзора для принятия своевременных мер, не позднее, чем 1 календарный день с момента обнаружения признаков заражения.

В адрес Управления поступают запросы о предоставлении информации о наличии или отсутствии установленных на территориях области карантинных фитосанитарных зон.

В настоящее время на территории области установлено 30 карантинных фитосанитарных зон общей площадью более 58 тыс. га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилики.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информация по установленным и упраздненным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

- Вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Наступил благоприятный сезон для развития вредителей растений.

В связи с выявлением на территории Краснодарского края карантинного объекта коричнево-мраморного клопа специалисты Управления обеспокоены вероятностью его проникновения и распространения на территорию области.

На стартовой странице сайта Управления размещена «горячая линия» для оперативного извещения о фактах выявления карантинного объекта, также имеется наглядная справочная информация, касающаяся идентификации и жизненного цикла вредителя, видов повреждений и способах извещения.

Просим – в случае обнаружения немедленно сообщить об этом в Управление.

В свою очередь специалистами отдела запланировано проведение мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области в соответствии с утвержденным Планом, который также размещен на сайте Управления.

В настоящее время на территории области расширяется ассортимент выращиваемых культур, закладываются не только новые плодовые сады, но и орехоплодные, а также ягодники.

В связи с этим в рамках мониторинг будут проводиться не только визуальные обследования с отбором образцов, но и с использованием феромонных ловушек.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей (24 вида) на которые будут вывешены ловушки.

В первую очередь внимание будет уделено обследованию садов, питомников заложенных импортным посадочным материалом, сельхоз посевам, произведенным импортными семенами, территориям установленных карантинных фитосанитарных зон.

Мониторинг будет проводиться с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория».

Лаборатория располагает материально-технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое и испытательное оборудование, стандартные образцы диагностические наборы.

Рекомендации по предотвращению нарушений в области фитосанитарного надзора:

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

В рамках программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, специалистами отдела в 1 кв. 2019 г. проводились семинары, круглые столы, консультации участников ВЭД, на сайте Управления размещались материалы о деятельности отдела.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В полномочия Россельхознадзора входит государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен, в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 1 квартале 2019 года плановые проверки по данному направлению не проводились. Основным направлением надзора при проведении внеплановых проверок было осуществление контроля за качеством семян и контроль семенного материала, находящегося в реализации.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 4 партии (21 тонна) лука-севка не соответствующего требованиям нормативных документов по посевным качествам.

По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения законодательства:

- реализация семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность.
- ввоз на территорию области импортных семян не соответствующих требованиям государственных стандартов.

Виновные лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений».

Государственный надзор в области семеноводства осуществляется в соответствии с обязательными требованиями, содержащимися в правовых актах перечень которых утвержден Приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 № 744

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню, в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является **акт апробации посевов сельскохозяйственных растений**, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений **является протокол испытаний**, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений – **сертификат соответствия**, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке.

За получением указанных документов на территории нашего региона можно обращаться в ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» или Россельхозцентр.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

В области качества и безопасности зерна в 1 квартале 2019 года плановые проверки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства и сокращением плана плановых проверок.

Внеплановых проверок проведено 48.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний;
- информация, поступившая в Управление;
- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

В ходе проверок осуществлялся контроль за материально-техническим состоянием предприятий, требований к процессам и условиям хранения зерна, качеству и безопасности зерна выпускаемого для внутреннего потребления и отправляемого на экспорт.

В зернохранилищах в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей: зараженности вредителями, цвета зерна, наличия посторонних запахов. Должны быть обеспечены условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия обеспечивающие взрыво-и пожаробезопасность.

В рамках проведенных проверок установлены нарушения:

- нарушение требований нормативных документов по качеству и хранению зерна при заготовках и поставках;

- заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества, а также без деклараций о соответствии.

Количество зерна, не соответствующее требованиям нормативных документов, составило 29,5 % от количества проконтролированного.

К сожалению, выявляются партии зерна, предназначенного на экспорт, не соответствующие по показателям безопасности и качества требованиям стран-импортеров.

На экспорт отправляется зерно, заготовленное на территории области и поступающее из других регионов России. Зерно отгружается в 26 стран. Это страны ЕС, а также, Вьетнам, Гаити, Конго, Мексика, Португалия, Марокко, Алжир, Мали и др.

Если страны ЕС принимают продукцию с карантинными объектами, то страны Евразийского Экономического Союза и ряд других стран, таких как Турция, Иран и другие зараженную продукцию не принимают.

На сегодняшний день, свои требования к качеству и безопасности импортируемого зерна выставили более 20 стран.

Поэтому при экспортных операциях с зерном необходимо учитывать требования стран-импортеров, учитывать нормы выставляемые по качеству продукции.

Ряд стран-импортеров предъявляют к безопасности зерна более строгие требования по сравнению с российскими стандартами.

В части фитосанитарных требований необходимо отметить, что зачастую сорняки, вредители и болезни, не имеющие карантинного значения для Российской Федерации, не редко оказываются карантинными для других стран.

Более подробную информацию о требованиях стран-импортеров российского зерна можно получить на официальном сайте Россельхознадзора <http://www.fsvps.ru>.

Экспорт зерна, не отвечающего требованиям законодательств стран-импортеров, может обернуться для России потерей репутации ее как надежного экспортера, поставляющего безопасную и качественную зерновую продукцию.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Хотелось бы напомнить, что с целью обеспечения благополучного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации хозяйствующим субъектам необходимо на всех этапах производства, хранения, реализации зерна проводить агротехнические и защитные мероприятия по уничтожению карантинных объектов, их локализации, а также мероприятия по обеспечению раздельного хранения, очистки, подработки зерна.

Напоминаем, что перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках фитосанитарного надзора размещается на сайте Управления и сайте Центрального аппарата Россельхознадзора, данный перечень постоянно актуализируется.