

**Доклад**  
**по правоприменительной практике по соблюдению обязательных**  
**требований Управлением Россельхознадзора по Калининградской области**  
**за 2 квартал 2021 года**

В соответствии с возложенными полномочиями, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области осуществляются контрольно - надзорные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2021 году деятельность Управления продолжает осуществляться в соответствии с мероприятиями приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Это влечет за собой дальнейшее внедрение в практику нашей работы:

- применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорной деятельности;
- увеличение доли профилактических мероприятий во всем многообразии форм работы.

**Государственный ветеринарный надзор**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее - Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Количество плановых проверок в отчетном периоде осталось на уровне прошлого года, но доля их в структуре проверок продолжает неуклонно снижаться, как и количество внеплановых проверок. Так, с начала 2021 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 48 контрольно-надзорных мероприятий (с начала 2020 года - 45), из них:

- 5 плановых проверок;
- 43 внеплановые проверки (с начала 2020 года –45, из которых 31- проверки по исполнению ранее выданных предписаний).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за отчетный период находится на уровне прошлого года.

В соответствии с приказами Россельхознадзора от 01 февраля 2021 г. № 93, 94, и от 25.03.2021 № 301, изданными во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко, возобновлены проверки на соответствие соблюдения ветеринарного законодательства, проводимые по указанным приказам, в отношении птицеводческих предприятий и предприятий, отнесенных к III и IV компартмента, на предмет выполнения критериев компартиментализации а также предприятий осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою КРС и МРС на территории Калининградской области.

По результатам проведенных всех контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано 30 предписаний (с начала 2020 года -14),
- составлено 82 протокола (с начала 2020 года -31),
- вынесено 79 постановлений, что в 2.5 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (32);

Сумма наложенных штрафов составила 1131,5 тыс. руб. (с начала 2020 года - 606 тыс. руб.).

В структуре таких проверок мы наблюдаем существенные изменения. В предыдущие годы значительную часть (более 50%) составляли проверки исполнения предписаний. В этом году на первые позиции выходят проверки по иным основаниям: проверки, проводимые по поручениям Правительства РФ, по итогам контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с поднадзорными субъектами.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 57 % (164 нарушения) в 2021 году выявлено при мониторинге ФГИС "МЕРКУРИЙ". Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил - отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, досрочное гашение ЭВСД.

Также среди основных нарушений, выявляемых Управлением - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов и недостоверное декларирование пищевой продукции.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, реализация пищевой продукции несоответствующей требованиям технических регламентов.

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 5 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии. Информация о прекращении действий деклараций о соответствии направлена в Федеральную службу по аккредитации. Прекращено действие 5 деклараций.

Кроме того, в связи с передачей полномочий с регионального государственного ветеринарного надзора и передача полномочий в этой сфере на федеральный уровень в Управление с начала года поступило 88 обращений, проведено 20 выездов, выявлены нарушения ветеринарного законодательства. По результатам предпроверочных мероприятий в отношении граждан вынесено 9 постановлений, сумма наложенных штрафов составила 10500 рублей. В остальных случаях факты, указанные в обращении, не подтверждены, либо относятся к компетенции иных надзорных органов (Роспотребнадзор, Росприроднадзор, органы полиции и т.д).

Специалистами Управления с начала 2021 года обследовано 1 хозяйство (карантинная база) на право ввоза и размещения племенных животных (решение отрицательное) и 74 обследования (из них положительных- 55) на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны (за 5 месяцев 2020 года -2 карантинных объекта, 39 обследований на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны и 7 на соответствие компартамента).

В случаях выявления несоблюдения требований ветеринарного законодательства положительное решение выдавалось, после устранения всех недостатков и проведения повторных обследований.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Управления обращают внимание на возникновение угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено

право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Планам контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения и Плана выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2021 год Управлению предписано отобрать 26 препаратов. За отчетный период согласно графику отобрано и направлено на исследование 18 препаратов.

### **О мерах по внедрению электронной ветеринарной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.**

В связи с вступлением в силу Приказа Минсельхоза России № 589 от 27.12.2016 года, специалисты Управления Россельхознадзора по Калининградской области на основании заявлений хозяйствующих субъектов осуществляют их регистрацию в ФГИС «ВетИС» и предоставляют пароли и логины для работы в системе «Меркурий. ХС».

С начала текущего года, специалистами отдела зарегистрировано 474 хозяйствующих субъектов.

с начала 2021 года на территории региона оформлено 18 632 373 электронных ветеринарно-сопроводительных документов (эВСД). По относительным показателям ситуация следующая: на API-интерфейс приходится 65 %, на веб-интерфейс - 35 % от числа всех оформленных эВСД.

Во исполнение Указания Россельхознадзора в Управлении Россельхознадзора по Калининградской области и в Департаменте ветеринарии Министерства сельского хозяйства по Калининградской области созданы мониторинговые группы для наблюдения за работой сотрудников государственной ветеринарной службы, аттестованных специалистов и уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов.

Анализ оформленных и погашенных эВСД, показал, что уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов (далее - УЛ) допускаются следующие ошибки:

- сертификация продукции с истекшим сроком годности;
- оформление возвратных электронных ветеринарных сопроводительных документов, на продукцию с истекшим сроком с целью: «реализацию в пищу людям» и «для использования в пищевых целях»;
- недостоверные сведения о транспортном средстве;
- указание неверных целей при оформлении сертификата
- несвоевременное гашение.

С начала 2021 года Управлением за впервые выявленные нарушения УЛ хозяйствующих субъектов направлено 151 предупреждение, за повторно выявленные нарушения приостановлена регистрация 34 УЛ., привлечены к административной ответственности 11 УЛ.

В сфере ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

### **Государственный земельный надзор**

На сегодняшний день общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Калининградской области составляет 801,1 тыс. га, из них сельскохозяйственные угодья занимают площадь 720 тыс. га в том числе, пашни - 360 тыс. га, многолетние насаждения - 7,2 тыс. га, сенокосы - 129,6 тыс. га, пастбища - 80,4 тыс. га.

Основными целями контрольно-надзорной деятельности Управления в области государственного земельного надзора являются:

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления земель;
- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации либо иному негативному воздействию в результате осуществления хозяйственной деятельности.

За истекший период 2021 года на территории региона обследовано 1,874 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 121 контрольно-надзорное мероприятие, выявлено 91 нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации.

За истекший период 2021 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 49 плановых проверки (ЮЛ - 0, Органов МСУ - 0, ФЛ - 42); 23 внеплановых проверки (ЮЛ - 0, ФЛ - 23); проведено 40 плановых (рейдовых) осмотра, 9 административных обследований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 ЮР лица и ИП, которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства исключены из плана проведения плановых проверок на 2020 год, мораторий на проведение проверок в отношении указанных лиц продлен на 2021 год.

Планы проверок граждан на 2021 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Ознакомиться с планом проведения плановых проверок на 2021 год можно на сайте Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за истекший период 2021 года, связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и невыполнении обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от

ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

За истекший период 2021 года за нарушение требований земельного законодательства Управлением выдано 39 предписаний, возбуждено 41 дело об административных правонарушениях.

Во исполнение п. 11 Перечня поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, по итогам селекторного совещания (видеоконференции) с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу «О подготовке к пожароопасному сезону в лесах 2018 году», состоявшегося 25 апреля 2018 года, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области проводятся следующие мероприятия:

Ежемесячно в Управление МЧС России по Калининградской области, а также в центральный аппарат Управления направляется информация о количестве земельных участков, а также о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами и населенными пунктами.

За истекший период 2021 года были проведены совместные с МЧС рейды на 14 земельных участках, общей площадью 230,9762 га.

Также Управлением направляются запросы в органы местного управления и Управление МЧС по факту предоставления сведений о выявленных фактах возгорания на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101 – ФЗ.

В результате взаимодействия выявлены факты возгорания на 146 земельных участках, общая площадь возгорания составляет более 4200 га. Правообладателям указанных земельных участков будет выдано предостережение о недопустимости нарушений требований земельного законодательства, с целью дальнейшей профилактики нарушений и недопущения повторного возникновения возгораний на землях сельскохозяйственного назначения.

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем, в случаях обнаружения фактов причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций. Так, за истекший период 2021 года поступило 62 обращения.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Постановлением правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 утверждено Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения;

В настоящее время в соответствии с указанным постановлением в адрес Управления поступило 13 уведомлений об использовании лесов, расположенных на 21 земельном участке сельскохозяйственного назначения. В соответствии с информацией, представленной Министерством сельского хозяйства Калининградской области, на 14 земельных участках из общего числа поданных уведомлений, расположены мелиоративные защитные лесные насаждения.

Прошу заметить, что вышеуказанное Положение не распространяется на мелиоративные защитные лесные насаждения, расположенные в границах земель сельскохозяйственного назначения.

За повреждения либо уничтожения защитных лесных насаждений предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 10.10 КоАП РФ.

### **Государственный надзор в сфере карантина растений**

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

### **Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)**

С 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров РФ, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства РФ о торговом мореплавании в части

обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства».

Приказом Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а именно:

1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);

3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

8). Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

9). Приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

10). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

11). Приказ Минсельхоза России от 31 июля 2020 № 440 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2020 № 60141);



12). Приказ Минсельхоза России от 28 июля 2020 № 424 "Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.09.2020 № 59969);

13). Приказ Минсельхоза России от 28 июля 2020 № 425 "Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.10.2020 № 60323);

14). Приказ Минсельхоза России от 6 марта 2020 № 112 "Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2020 № 58182);

15). Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

17). Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания», зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

18). Приказ Минсельхоза России от 31.07. 2020 № 439 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 № 60468);

19). Приказ Минтранса России от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов»;

20). Приказ Минсельхоза России от 30 июля 2020 № 432 сертификат» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.10.2020 № 60206);

21). Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.20017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

22). Приказ Минсельхоза России от 2 марта 2020 № 100 "Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2020 № 58218);

23). Правила реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38;

24). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29.03.2019 № 31 «Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к

подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

25). Постановление Правительства РФ от 07.10.2019 № 1293 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства РФ от 07.08.2017 № 778»;

26). Межгосударственный стандарт ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях», утвержденный Приказом Росстандарта от 26.09.2019 № 762-ст.

### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Документ принят во исполнение статьи 5 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Устанавливает порядок лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (далее соответственно - работы по обеззараживанию, лицензируемый вид деятельности);

2). Приказ Минсельхоза России от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат».

Документ принят во исполнение статьи 29 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Утверждает перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат.

3). Приказ Минсельхоза России от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».

Документ принят во исполнение статьи 32 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Устанавливает правила для граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме;

4). Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 439 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

Документ принят во исполнение статьи 16 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Определяет правила ведения

реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

5). Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения».

Документ принят во исполнение статьи 25 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации (далее - маркировочный знак), а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения.

6). Приказ Минсельхоза России от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».

Документ принят во исполнение статьи 32 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2021. Устанавливает правила для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российских юридических лиц, иностранных организаций, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения, в том числе в электронной форме, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

7). Приказ Минтранса РФ от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов».

Документ принят во исполнение статьи 3 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации». Определяет порядок и условия перевозок железнодорожным транспортом грузов, относящихся к продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 "Об обеспечении карантина растений в Евразийском

экономическом союзе" 30 июня 2010 г.

**Основные нарушения, выявленные в результате проведенных  
контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений;**

- граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

- отсутствие направления извещения об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

**Административная ответственность за нарушения  
в области карантина растений**

**Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками**

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)**

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)**

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений**

Плановые проверки с начала 2021 года в сфере карантина растений не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства, проведено 2 внеплановые проверки.

Должностными лицами за отчетный период проведено 1119 контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям. Этот вид контрольно-надзорной деятельности включает контроль грузов, поступающих из других областей Российской Федерации, Таможенного союза, досмотры партий подкарантинной продукции, отправляемой на экспорт и в другие области России по заявкам юридических лиц.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС и регионов РФ в местах ее назначения.

С начала 2021 года проконтролировано более 63,7 тыс. тонн подкарантинной продукции, более 50,6 тыс. куб. м лесоматериалов, 10524 тыс. шт. подкарантинных грузов. Отобрано 703 образца подкарантинной продукции.

За отчетный период в Управление поступило 5139 извещений о доставке подкарантинной продукции по месту назначения из стран ЕАЭС, регионов РФ, импортного происхождения.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области карантина и защиты растений выявлено 19 нарушения требований законодательства. Вынесено 20 постановлений об административных правонарушениях.

В целях профилактики правонарушений выдано 19 предостережений.

### **Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния** **Калининградской области**

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Согласно требованиям Порядка, целями организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации являются:

а) определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;

б) своевременное выявление карантинных объектов;

в) прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

В целях установления карантинного фитосанитарного состояния региона специалистами Управления проводится мониторинг территории области в соответствии с утвержденным Планом по каждому карантинному объекту, включенному в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденному Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В ходе мониторинга, в первую очередь, внимание уделяется обследованию садов, питомников, заложенных импортным посадочным материалом, посевам сельскохозяйственных культур, произведенных импортными семенами, территориям установленных карантинных фитосанитарных зон, приграничным территориям.

Должностными лицами Управления в соответствии с фенологией карантинных вредителей в целях их своевременного выявления применяются феромонные и цветные клеевые ловушки, для применения в 2021 году Управлением было приобретено 3948 штук.

В настоящее время на территории Калининградской области установлено 20 карантинных фитосанитарных зон общей площадью более 43105,00273 га по 6 карантинным объектам:

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу -3 зоны общей площадью 3,08313 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- малому черному еловому усачу - 1 зона площадью 1,9 га (МО «Полесский ГО»);

- потивирусу шарки (оспы) слив - 2 зоны площадью 1523,5986 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО», МО «Багратионовский ГО»);
  - бактериальному ожогу плодовых культур - 5 зон общей площадью 41531 га (МО «Балтийский ГО», МО «Гурьевский ГО», МО «Полесский ГО», МО «Славский ГО», ГО «Город Калининград»);
  - повилিকে - 8 зон общей площадью 27,471 га (МО «Гвардейский ГО», МО «Черняховский ГО», МО «Неманский ГО»);
  - антракнозу земляники - 1 зона площадью 17,95 га, (МО «Полесский ГО»).
- Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.
- Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

#### **Состояние нормативно-правового регулирования**

- Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:
- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10, 12, 13, 1;
  - Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992) ст. ст. 8, 9, 10;
  - Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);
  - Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москве 07.11.2017), вступило в силу для Российской Федерации 23 марта 2019 года;
  - Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии 31.01.2018 № 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза";
  - Указ Президента Российской Федерации 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
  - Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
  - Федеральный закон 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»;
  - Постановление Правительства Российской Федерации 23.09.2013 № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы,

включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации" (вместе с "Правилами государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации";

- Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений (Зарегистрирован Минюстом России 29.10.2020, регистрационный № 60655);

-- Государственные стандарты.

### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

Приказом Министерства сельского хозяйства от 31.07.2020 № 433 утвержден новый Порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, который вступил в действие с 01 января 2021 года.

Порядок, утвержденный приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622, утратил силу 31.12.2020.

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян сельскохозяйственных растений документам о происхождении, сортовых и посевных качествах семян сельскохозяйственных растений, к упаковке, маркировке семян сельскохозяйственных растений, в том числе в розничной торговле.

Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян сельскохозяйственных растений в розничной торговой сети.

Реализация партии семян сельскохозяйственных растений должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность и посевные качества семян сельскохозяйственных растений (сертификат соответствия или акт апробации и протокол испытаний), реализация части партии семян - при условии наличия копии сертификата, заверенной печатью органа, выдавшего оригинал.

Сведения о сортовой принадлежности и качестве семян сельскохозяйственных растений должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

В новом варианте порядка, в отличие от прежнего, в информации на ярлыке (этикетке) партии семян сельскохозяйственных растений не указывается год урожая, для семян в малогабаритной упаковке, предназначенной для розничной торговли, указывается дата упаковки семян. Дополнительно к ранее установленному перечню информации, ярлык (этикетка) должна содержать:

- ботаническое название сельскохозяйственной культуры на латинском и русском языке;



- место производства семян, наименование и адрес организации-производителя и импортера семян - для семян сельскохозяйственных растений, ввезенных из иностранных государств;

- наличие (или отсутствие) генетических модификаций.

Настоящий порядок действует до 1 января 2027 г.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню в Российской Федерации документом, содержащим сведения:

- о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке;

- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке;

- сертификат соответствия - удостоверяет сортовые и посевные (посадочные) качества семян сельскохозяйственных растений.

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

- ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на

должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей;

- ст. 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений», влечет вынесение предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей;

- ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

5) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

6) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.**

Плановые проверки с начала 2021 года в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не проводились в связи с продлением

надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства. Проведены 3 внеплановые проверки, 6 контрольно-надзорных мероприятий по привлечению другими ведомствами в качестве специалистов. Выявлено 9 нарушений законодательства, вынесено 12 постановлений.

Проведено 142 контрольно-надзорных мероприятия по иным основаниям.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано более 661 тонны семян, 6400866 штук посадочного материала.

Отобрана 201 проба для исследования на сортовые и посевные качества. В результате лабораторных исследований выявлено 42 тонны семенного материала, не соответствующего требованиям нормативных документов (лук севок по показателям качества: наличия примесей, луковиц с механическими повреждениями, проросших, оголенных, подмороженных или запаренных луковиц, наличие клещей).

В целях реализации полномочий в части контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян с начала 2021 года отобрано 107 проб для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМО в рамках государственного задания. Партий семенного материала, не соответствующих требованиям по показателю ГМО растительного происхождения, не выявлено.

#### **Основными выявленными нарушениями являются:**

- реализация семенного и посадочного материала без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (ст. 30 Закона № 149-ФЗ).

### **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

#### **Состояние нормативно-правового регулирования**

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

- Федеральным законом от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

- Федеральным законом от 03.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Федеральным законом от 29.12.1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Государственными стандартами.

Необходимо отметить, что 30.12.2020 был принят Федеральный закон № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Согласно данному документу создается Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов его переработки.

Система создается в целях обеспечения учета объема партии зерна и объема партии продуктов переработки зерна при их обращении, а также в целях осуществления анализа, обработки представленных сведений и информации и контроля за их достоверностью.

Правительством РФ устанавливаются порядок создания системы, ее развития и эксплуатации, включая правила регистрации и представления в нее сведений и информации, сроки, формы и форматы представления сведений и информации, требования к обеспечению доступа к информации, содержащейся в такой системе, а также формы и порядок направления запросов о представлении информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть Интернет и портал госуслуг.

Также установлено, что товаропроизводитель при формировании каждой партии зерна и партии продуктов переработки зерна в целях их перевозки и/или реализации, приемки или отгрузки самостоятельно на безвозмездной основе оформляет товаросопроводительный документ на партию зерна или партию продуктов переработки зерна, содержащий сведения о потребительских свойствах партии зерна или партии продуктов переработки зерна и количестве, определяемом

в единицах массы. Товаросопроводительный документ оформляется в указанной системе в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью.

Партия зерна, которая не соответствует требованиям международных договоров РФ, иных актов, составляющих право ЕАЭС, и законодательства РФ и/или на которую отсутствуют товаросопроводительные документы, и/или в отношении которой установлен факт фальсификации, подлежит изъятию, экспертизе, возврату или утилизации по решению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ.

Закреплены положения о государственном мониторинге зерна, порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положения, для которого установлен иной срок вступления его в силу (пункта 11 статьи 1, вступающего в силу с 1 июля 2021 года).

### **Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- выпуск в обращение партий зерна, не прошедших необходимые процедуры подтверждения соответствия;
- пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов,
- декларации о соответствии оформлены на основании протоколов, выданных испытательными лабораториями, не осуществляющими деятельность по месту регистрации («фантомными»).

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц –

от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Плановые проверки в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

За отчетный период 2021 года проведено 46 внеплановых проверок, 265 контрольно-надзорных мероприятий, вынесено 30 постановлений о привлечении к административной ответственности.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 863 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено более 48 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

Прекращено действие 19 деклараций о соответствии. Основными нарушениями, выявленными при контроле декларирования выпускаемых в обращение партий зерна, являются:

- декларации о соответствии оформлены на основании протоколов, не содержащих результаты испытаний по показателям остаточного количества пестицидов, используемых при выращивании зерна согласно имеющимся справкам от изготовителя (поставщика), а также на содержание ГМО;

- декларации о соответствии оформлены на основании протоколов, выданных испытательными лабораториями, не осуществляющими заявленную деятельность по месту регистрации («фантомными»).

Управлением за отчетный период направлено 34 информационных письма в другие территориальные Управления Россельхознадзора по вопросам прекращения или приостановления действия деклараций о соответствии, в том числе направлены

информационные письма для принятия мер реагирования при выявлении протоколов, на основании которых были приняты декларации о соответствии, выданные «фантомными» лабораториями.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий также выявлены нарушения требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при оформлении деклараций о соответствии на зерно, поступающее из Казахстана и Республики Беларусь. По выявленным нарушениям должностные лица Управления направили 30 информационных сообщений в Россельхознадзор.

**Рекомендации по предотвращению нарушений  
в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора.

3) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

4) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.