

Доклад
по результатам правоприменительной практики за I квартал 2018 года
по направлениям деятельности

Государственный ветеринарный надзор

Несмотря на все усилия и профилактические меры, принимаемые Управлением, другими заинтересованными структурами и ведомствами по недопущению заноса африканской чумы свиней (далее - АЧС), на территории региона зафиксирован занос вируса АЧС.

Всего с момента регистрации вируса АЧС на территории области диагноз африканская чума свиней лабораторно подтвержден в 3 очагах дикой фауны, 1 эпизоотическом очаге в ЛПХ и на 16 инфицированных объектах у 30 обнаруженных трупов диких кабанов, 10 голов добытых диких кабанов и 5 голов домашних свиней.

Последний случай обнаружения АЧС зафиксирован в марте 2018 года в дикой фауне, от отстрелянного кабана, что говорит о дальнейшем распространении этого заболевания на территории области.

Произошло это, по мнению Управления, из-за несвоевременной реализации инициатив Управления по созданию буферных зон вдоль Государственной границы Калининградской области и вокруг крупных свинокомплексов, а также снижению численности дикого кабана до значений, рекомендованных Минприроды РФ.

Одновременно Управление неоднократно указывало на эпизоотическую опасность, исходящую от личных подсобных хозяйств и хозяйств с низким уровнем зоосанитарной защиты.

С учетом того, что на сегодняшний день, по мнению Управления, мероприятия по сокращению численности и миграционной активности дикого кабана проводятся несвоевременно, численность дикого кабана на территории региона по данным Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области составляет 0,6 особи на 1000 га, что в 2,4 раза превышает численность, рекомендованную Минприроды России.

Таким образом создаются предпосылки для заноса вируса АЧС в хозяйства с низким уровнем биологической защиты, то есть ЛПХ, что подтверждается регистрацией случая АЧС на территории ЛПХ гражданина Малыгина в границах г. Калининграда в конце 2017 года.

Единственной возможностью сохранения эпизоотического благополучия в данной ситуации является разрыв эпизоотической цепи, ликвидация рисков передачи возбудителя и, как следствие, недопущение дальнейшего распространения заболевания.

В условиях Калининградской области эффективное управление рисками в процессе борьбы с АЧС невозможно без проведения полной депопуляции дикого кабана на территории региона и запрета на содержание свиней в хозяйствах I и II компартамента до стабилизации обстановки по данному заболеванию в Калининградской области.

На сегодняшний день на территории региона содержится порядка 9 тысяч свиней в частом секторе, что составляет 4% от общего поголовья.

Таким образом, на территории субъекта сложилась ситуация, когда хозяйства, не имеющие какого-либо значительного вклада в экономику региона, создают предпосылки, которые могут привести к значительным потерям экономики региона в целом.

Управлением неоднократно направлялись обращения по обозначенной проблематике в Правительство Калининградской области, чрезвычайно эпизоотическую комиссию, а также Председателю Калининградской областной Думы и Заместителю полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном Федеральном округе для рассмотрения и решения вопросов, по существу.

В результате, инициативы Управления нашли одобрение и отражены в проекте Указа Губернатора Калининградской области «О повышении эффективности превентивных мер по предотвращению распространения вируса африканской чумы свиней на территории Калининградской области», поступившем в адрес Управления из Минсельхоза Калининградской области от 21.03.2018 № МСХ-2403.

В отчетном периоде проводились проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 21.12.2017 № 1248, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 27.11.2017 № 3. Такие проверки проводятся уже на протяжении последних пяти лет.

Так, за первый квартал 2018 года Управлением по данному указанию проведено 38 проверок (из них 15 первично проведенные, 23 по ранее выданным предписаниям).

По результатам анализа материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся:

- оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;
- несоблюдение условий хранения продукции;
- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудования животноводческих помещений и т.д.;
- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения.

Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2017 г. N 245 федеральный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются:

- оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;
- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;
- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;
- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» устанавливающее категории риска объекта федерального государственного надзора, находится на стадии проекта.

В случае утверждения требований по применению риск – ориентированного подхода Управление сообщит дополнительно.

Вместе с тем, Управлением активно использовались категории риска, указанные в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» при составлении Плана плановых проверок на 2018.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности.

В настоящее время опубликовано Постановление Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения" (от 23 октября 2017 № 1286), которое уточняет, как осуществляется федеральный госнадзор в сфере обращения лекарственных средств.

Поправки вводят риск-ориентированный подход к осуществлению госнадзора. Предлагают категорировать по рискам или классу (категории) опасности деятельность юридических лиц и ИП в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерий тяжести потенциальных негативных последствий согласно Постановления, зависит от вида осуществляемой деятельности, срока ее осуществления и количества наименований реализуемых лекарственных препаратов для ветеринарного применения за последний год.

На территории Калининградской области фармацевтическую деятельность осуществляют 39 лицензиатов, из них 6 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 16 индивидуальных предпринимателей и 16 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 38 лицензиатов.

Заинтересованные лица могут ознакомиться с постановлением на <http://www.consultant.ru>.

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов федерального государственного контроля, и снижения административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при контрольных и надзорных мероприятиях, Управлением вместо выездных внеплановых проверок проводились документарные.

В этой связи необходимо отметить, что все контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводятся после получения результатов лабораторных исследований в подведомственных подразделениях, в основном в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 3 месяца 2018 года сотрудниками Управления отобрана 279 проб от продукции отечественного производства, из них:

- в рамках выполнения Федерального мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов - 73 пробы подконтрольной продукции,
- 158 проб - в рамках исполнения государственного задания «Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов, биоматериала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»,
(из них 9 проб в Федеральных бюджетных учреждениях по обращению Бражко)
- 48 проб отобраны по другим основаниям (усиленный лабораторный контроль, нарушения, запреты, АЧС).

По результатам проведенных лабораторных исследований получено 61 положительный результат в продукции отечественного производства, из них:

- 5 случаев фальсификации молочной продукции;
- 3 случая фальсификации готовой мясной продукции, несоответствие ГОСТам;
- 47 положительных результатов по ГМО;
- 3 выявления несоответствий по микробиологическим показателям;
- 3 случая превышения остатков лекарственных средств в молоке и молочной продукции.

Для принятия мер в отношении некачественной и небезопасной продукции, а также в отношении предприятий, допустивших выпуск указанной продукции, Управлением направлена информация владельцам и изготовителям, а также другие контрольно-надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Управлением с целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводится в полном объеме следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;
- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации, в соответствии с Порядком регистрации

деклараций о соответствии, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2012 № 76;

- также контролируется внесение изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

Так, по результатам лабораторных исследований в отношении производителей молока и молочной продукции, производителей мясной продукции и рыбной продукции проведено 7 документарных проверок, по результатам которых выданы предписания на отзыв/прекращение действия деклараций соответствия по видам продукции, (прекращено действие 2 декларации соответствия продукции) с одновременным направлением информации в Росаккредитацию. Возбуждены административные дела по ст. 14.43, материалы дел направлены в Арбитражный суд Калининградской области.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

О мерах по внедрению электронной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.

В настоящее время на территории Калининградской области для работы в Федеральной Государственной информационной системе (далее – ФГИС) «Меркурий» предоставлены доступы сотрудникам более 700 предприятий и торговых точек.

В адрес Управления ежедневно поступают обращения от хозяйствующих субъектов с целью регистрации в ФГИС ВетИС и предоставления доступа к ФГИС «Меркурий».

В период 2017 года оформлено на территории региона 380057 электронных сертификатов, в 2018 году оформлено 186429 электронных сертификатов.

Кроме того, осуществляется работа по аттестации специалистов в области ветеринарии (аттестованных специалистов), не являющихся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Начиная с сентября 2017 года на площадке Департамента ветеринарии Калининградской области ежемесячно проводятся заседания комиссии по аттестации специалистов в области ветеринарии, в состав которых входят сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Однако уровень подготовки специалистов, подающих заявки на аттестацию, не всегда соответствует предъявляемым требованиям.

В настоящее время на территории Калининградской области аттестован только один специалист.

В свою очередь необходимо отметить, что уровень специалистов органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы

Российской Федерации в области электронной ветеринарной сертификации постоянно растет.

Подобная тенденция заметна и у уполномоченных лиц организаций, являющимися производителями или участниками оборота подконтрольной продукции.

Государственный земельный надзор

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения заключается в осуществлении надзора за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Основные направления деятельности Управления в сфере земельного надзора

Государственный земельный надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1 от 2 января 2015 года. В полномочия Управления входит надзор за соблюдением следующих требований:

- о запрете самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;
- о запрете уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными веществами и отходами производства и потребления;
- надзор за соблюдением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;
- требований по обязательному использованию земельных участков сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства;
- требований в области мелиорации земель;
- обязанностей по рекультивации земель при проведении строительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;
- надзор за исполнением предписаний, выданных должностными лицами Управления в пределах компетенции.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В 1 квартале 2018 года на территории региона обследовано более 2 тыс. га земель. Проведено 64 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 62 нарушения.

Приоритетные направления работы

отдела земельного надзора в 2018 году

✓ Продолжение работы по выявлению несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых, мест размещения отходов производства и потребления.

✓ В соответствии с поручением Россельхознадзора проведение работы по возмещению вреда, нанесенного почвам противоправными действиями виновных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на землях сельскохозяйственного назначения.

✓ Взаимодействие с органами местного самоуправления, проведение совещаний, оказание консультационной, методической и информационной помощи в целях улучшения муниципального земельного контроля.

✓ Организация дальнейшего обучения специалистов в сфере государственного земельного надзора.

✓ Взаимодействие с территориальным органом Федеральной налоговой службы с целью выявления неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и взыскания повышенного налога с нарушителей (направлено 42 материала).

✓ Взаимодействие с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской области для внесения сведений в ЕГРН в порядке межведомственного информационного взаимодействия (Управление Россельхознадзора по Калининградской области по завершению проверок направляет сведения о результатах государственного земельного надзора в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения).

✓ Взаимодействие с главным Управлением МЧС России по Калининградской области в случае выявления нарушений земельного законодательства РФ собственниками (пользователями) земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, в целях предотвращения их захламления сухостоем сорной растительности прошлых лет, которые становятся источником повышенной пожарной опасности в засушливый летний период.

В связи с этим представляется необходимым в очередной раз напомнить о том, какой вред приносят природе, хозяйству, здоровью и жизни людей травяные палы и их последствия. Поскольку значительная часть поджогов сухой травы весной производится умышленно, иногда из благих побуждений, имеет смысл упомянуть и о возможной или кажущейся пользе от таких поджогов и сопоставить ее с причиняемым травяными палами вредом.

Начиная с 2018 года проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан будут осуществляться с учетом риск-ориентированного подхода. Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1084 установлены категории риска (средний, умеренный, низкий), которые присваиваются земельному участку и периодичность проверок таких объектов.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

В рамках исполнения документа, Управление обязано:

- вести учет земельных участков, с указанием категории риска по каждому поднадзорному объекту;

- присвоить категории риска по каждому поднадзорному земельному участку решением территориального органа Россельхознадзора. Решение Управления о присвоении категории риска может быть обжаловано.

С учетом применения риск-ориентированного подхода план проверок на 2018 год сформирован с указанием категории по каждому поднадзорному объекту.

Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

4. Следует отметить, что земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих критериев отнесению к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категории среднего, умеренного риска **при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении земельного участка к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, являющимся правообладателями земельных участков, а также должностному лицу юридического лица за совершение административных правонарушений, предусмотренных:**

а) статьей 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предписаний (постановлений, представлений, решений), выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

5. Земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктом 1 настоящих критериев отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории умеренного риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, указанного в пункте 4 настоящих критериев, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

Основным и часто встречающимся нарушением является неиспользование земельного участка, повлекшее за собой зарастание деревьями, кустарниками и сорными растениями.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 -ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Использование земель сельскохозяйственного назначения сводится к получению от нее пользы (экономической выгоды) как от естественного средства производства и территориального базиса для размещения вспомогательных сельскохозяйственных объектов.

Виды разрешенного использования земельных участков сельскохозяйственного назначения указаны в Классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утв. Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

Для обеспечения способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве необходимо, в свою очередь, обеспечить ведение сельскохозяйственного производства на землях сельскохозяйственного назначения.

В ст.42 ЗК РФ закреплена обязанность собственника земельного участка и лица, не являющиеся собственниками земельных участков:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Следует подчеркнуть, что наиболее частыми нарушителями по данным правонарушениям являются субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность, не связанную с сельскохозяйственным производством.

Эффективность сельскохозяйственного производства напрямую зависит от почвенного плодородия. Поэтому законодательство устанавливает права и обязанности землепользователей в сфере сохранения, воспроизводства и повышения почвенного плодородия с/х земель.

Направлением государственного земельного надзора Управления за 1 квартал 2018 года проведено 64 контрольно-надзорных мероприятия. Установлено 62 правонарушения, составлено 46 протоколов об административных правонарушениях Управлением привлечено к административной ответственности 52 субъекта.

Земли могут истощиться, высохнуть, заболотиться, зарости древесной растительностью, быть заселенными вредителями. Приведение таких земель в состояние, пригодное для использования согласно целевому назначению, это прямая обязанность собственника и лица, не являющегося собственником земельного участка в соответствии с законодательством.

Признаки неиспользования сельскохозяйственных угодий закреплены постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 № 369, в соответствии с которым должностные лица, осуществляющие земельный надзор доказывают зарастание земельного участка из состава сельскохозяйственных угодий.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

В 1 квартале 2018 г отобрано 42 почвенных образцов и направлено в ФГБУ «КМВЛ» для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели.

12 из 42 проанализированных проб дали положительные результаты по превышению ПДК солей тяжелых металлов, бенз(а)пирена;

Учитывая количество выявленных правонарушений, считаем необходимым, довести до сведения землепользователей требования, которые являются обязательными при использовании земель сельхозназначения:

1. Земли должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением и разрешенным использованием (ст. 7 ЗК РФ);

2. Необходимо проводить мероприятия по защите земель от зарастания, водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, иссушения, уплотнения (ст. 13 ЗК РФ);

3. Не допускать деградацию, порчу, уничтожение земель, а также загрязнение химическими веществами, микроорганизмами, отходами производства и потребления (ст.13, ст. 42 ЗК РФ);

4. Проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и осуществлять раскорчевку списанных многолетних насаждений (Постановление Правительства РФ № 369; ст. 13 ЗК РФ; ст. 1, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»).

За нарушение земельного законодательства и законодательства в области мелиорации предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ.

За 1 квартал месяцев 2018 года составлено 46 протоколов, в том числе:

1. по факту самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы (ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ) - 2 протокола;

2. по факту невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч.2 ст.8.7 КоАП РФ) - 16 протоколов;

3. по факту невыполнения в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор (ч.25,26 ст.19.5 КоАП РФ) – 6 протоколов;

4. за уклонение от исполнения административного наказания (ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ) – 22 протокола.

По итогам проведенных проверок все правонарушители привлечены к административной ответственности и подвергнуты административному наказанию, но с учетом характера и степени совершенного правонарушения применяется и такая мера наказания как Предупреждение, предусмотренное ст.4.1.1 КоАП РФ (являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ).

За истекший период 2018 года административного наказания в виде административного штрафа заменено на **предупреждение** в 2 случаях за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Постоянно ведется работа по внесению данных о поднадзорных объектах в информационную систему ИС Цербер для обеспечения правомерности и прозрачности реализуемых надзорных действий.

В целях профилактики и предупреждения нарушений земельного законодательства в области государственного земельного надзора государственные служащие Управления проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

Также посредством публикаций в СМИ (газеты, журналы), на сайте Управления, выступлениях на радио и телевидении осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере

государственного земельного надзора, ее результатах, а также доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и сокращение нарушений в области государственного земельного надзора.

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельного надзора выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, (ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ).

Кроме того, на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через СМИ; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, меры ответственности за их нарушения.

Государственный надзор в сфере карантина растений.

В первую очередь хотелось бы отметить изменения в законодательстве РФ в части обязательных требований, касающихся карантина растений.

Приказом Министерства сельского хозяйства от 13.02.2018 № 64 отменен приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» и вносятся изменения в приказ Минсельхоза России от 13.06.2016 № 293 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

С отменой приказа отменяется профилактическое обеззараживание подкарантинных объектов: элеваторов, складов, помещений, используемых при загрузке продукции растительного происхождения на хранение. Не требуется проведение обеззараживания подкарантинных объектов получателя сельхозпродукции и соответственно не требуется получение акта обеззараживания для оформления карантинного сертификата.

С 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию будут проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания. Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № 133, лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию будет осуществляться Россельхознадзором, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Соискателями лицензии могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании:

- помещения, здания, сооружения или иные объекты, не являющиеся объектами жилищного фонда, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию,

- приборы и системы контроля, сигнализации, оповещения, защиты, и иные, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы необходимо представить в Россельхознадзор непосредственно, направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а также возможно направить в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 123 установлены условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесного упаковочного и крепежного материалов при их вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара.

Для получения маркировочного знака юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям необходимо представить в Управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого проводятся работы по обеззараживанию, заявку на выдачу маркировочного знака, согласно рекомендованному образцу, а также заверенные копии необходимых документов.

На основании заявки на выдачу маркировочного знака и представленного комплекта документов, по результатам выездной проверки принимается решение о выдаче или об отказе в выдаче маркировочного знака.

При принятии решения о выдаче маркировочного знака, заявителю (юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю) присваивается индивидуальный номер, заявитель вносится в Список владельцев маркировочных знаков, затем ему выдается маркировочный знак на бумажном носителе.

Хотелось бы напомнить, что с 9 сентября 2017 года вступил в силу **приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».**

Настоящий Порядок устанавливает правила извещения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны, при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в

соответствии с рекомендуемым образцом извещения, приведенном в приложении к настоящему Порядку.

Заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в Управление Россельхознадзора по Калининградской области в срок не позднее, чем один календарный день.

Извещать о прибытии подкарантинной продукции необходимо единожды. Извещает уполномоченный представитель той организации, которая первоначально получает партию продукции после завершения таможенного оформления нруза, а также в случае доставки подкарантинной продукции, вывезенной из карантинной фитосанитарной зоны.

Согласно нормам, установленным данным приказом, подача извещения возможна нарочным способом, а также почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением о вручении либо через сеть «Интернет».

Напоминаем, что нарушение порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)».

Также напоминаем, что приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 утвержден Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами», который вступил в силу с 25.03.2017. Данная обязанность прописана также в ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206.

В случае обнаружения признаков заражения и (или) засорения Порядок обязует граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не позднее чем 1 календарный день с момента обнаружения признаков заражения (засорения) направлять в территориальное Управление извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения.

Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты управления Россельхознадзора и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Нарушение порядка немедленного извещения об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками».

Обязательные требования законодательства РФ в сфере карантина растений размещены на сайте Управления, доступны для ознакомления. Также размещены разъяснения об ответственности за нарушения требований законодательства в сфере карантина растений.

Обращаем внимание, что с 01.01.2018 вступила в силу ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»: «Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции».

В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Карантинный сертификат оформляется территориальными Управлениями Россельхознадзора в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом документов и сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений, после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер. Перевозка подкарантинной продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата. В случае, если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

Административная ответственность за неисполнение указанного требования законодательства предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ.

В связи с выявлением в ноябре 2017 года опасного карантинного объекта коричнево-мраморного клопа на территории Краснодарского края (очаги в г. Сочи и Новороссийск) включенного в Единый перечень карантинных объектов, отсутствующих на территории Евразийского экономического союза, специалисты Управления обеспокоены вероятностью проникновения и распространения данного карантинного объекта на территорию области.

Из средств массовой информации известно, что вспышки массового размножения коричнево-мраморного клопа на территории Грузии и Абхазии были отмечены еще со второй половины 2015 года. Пути распространения коричнево-мраморного клопа являются: естественный – в поисках партнера, растений-хозяев, мест для откладки яиц, но основным путем его распространения является с растительной продукцией, с растениями (саженцами), а также с транспортными средствами и перемещаемыми грузами из зон его естественного распространения.

Насекомое может повреждать до 100 видов растений – практически все плодовые и бахчевые культуры, ягоду, виноградники, декоративные растения, фасоль, сою, кукурузу, декоративные растения, сорную растительность.

Вредоносность его связана с проколами поверхности плода или листа, и высасыванием его содержимого. В результате образуются некротические пятна, сливаясь они вызывают деформацию плода. Места проколов являются воротами для инфекции, а сам клоп может быть ее переносчиком. В южных регионах вредитель может давать несколько поколений в год и быстро занимать свой потенциальный ареал. По предварительным подсчетам, экономический ущерб от коричнево-мраморного клопа, в случае его акклиматизации и распространения в России, может составить более 2 млрд. рублей.

С наступлением холодов коричнево-мраморный клоп устремляется для зимовки из природной среды в помещения (дома, дачи, склады, гаражи, хозяйственные постройки), где располагается в укромных местах большими скоплениями. Для людей коричнево-мраморный клоп не представляет угрозы, разве, что дискомфорт, когда пытаются найти место для зимовки в здании, а также его способность выделять резкий неприятный запах.

В связи с тем, что коричнево-мраморный клоп является новым карантинным объектом для Российской Федерации, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области проведены мероприятия, направленные на принятие срочных мер по предупреждению ввоза и распространения на территории региона опасного карантинного вредителя.

Управлением направлены письма губернатору Калининградской области, главам администраций муниципальных образований региона с целью более широкого оповещения заинтересованных лиц об угрозе, связанной с распространением карантинного вредителя, организации совместной деятельности по данному направлению.

Изготовлены и распространены на пограничных пунктах пропуска, в организациях региона листовки и плакаты для срочного оповещения населения области о возможности ввоза и распространения коричнево-мраморного клопа.

На стартовой странице официального сайта Управления размещена «горячая линия» для оперативного извещения о фактах выявления карантинного объекта, также имеется наглядная справочная информация, касающаяся идентификации и жизненного цикла вредителя, видов повреждений сельскохозяйственных культур, вызванных коричнево-мраморным клопом, способах извещения об обнаружении карантинного объекта.

Управлением в марте 2018 года проведены плановые (рейдовые) осмотры, (обследования) подкарантинных объектов, способных являться источником проникновения и распространения коричнево-мраморного клопа.

Специалистами Управления обследованы места доставки грузов: складские помещения, торговые павильоны, строения, здания, сооружения, расположенные на территории рынков, распределительных центров, а также упаковочный материал, подкарантинная продукция. Кроме того, проведены обследования хозяйственных построек, жилых домов, приусадебных участков, прилегающих территорий на площади 13,1 га. В результате проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований, карантинный объект коричнево-мраморный клоп не выявлен.

В 2018 году Управлением в рамках проведения мониторинга карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области будут проведены обследовательские мероприятия на выявление данного опасного карантинного вредителя.

В целях пресечения интродукции коричнево-мраморного клопа, просим организации любых форм собственности, физических лиц, осуществляющих транспортировку, реализацию, производство сельскохозяйственной продукции – в случае обнаружения немедленно сообщить об этом в Управление.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Согласно Положению о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 327, в полномочия Россельхознадзора входит государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений. Анализ административной практики в сфере семеноводства за 1 квартал 2018 года свидетельствует о выявлении партий семян, используемых для сельскохозяйственного производства или реализуемых без документов на сортовые и посевные качества.

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;
- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

За 1 квартал 2018 года проведено 19 внеплановых документальных проверок, по результатам которых выявлен 17 нарушений требования законодательства в области оборота семян сельскохозяйственных растений. Лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделяния Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О

семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Во избежание нарушений при ввозе на территорию РФ семенного материала напоминаем, что статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве" установлено, что ввоз партий семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Такими документами могут быть: на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации; на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

б) партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных действий специалисты Управления также контролируют исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 18.10.1999 № 707.

В соответствии с требованиями нормативных документов продавцы семян обязаны подтверждать их качество свидетельствами на семена. В свидетельствах указывается срок действия документа о качестве семян, в течение которого лаборатория, выдавшая документ, гарантирует всхожесть данной партии семян.

На пакетиках с семенами должна быть указана следующая информация: наименование, адрес, телефон фирмы - продавца семян; название культуры, сорта; обозначение стандарта (ТУ) на сортовые и посевные качества семян; номер партии; масса (в граммах) или количество (штук) семян в пакетике; срок реализации, который устанавливается для семян, упакованных в бумажные одинарные пакеты - от даты упаковки текущего года до конца последующего года; для семян, упакованных в двойную упаковку и только с применением фольгированных и иных воздухонепроницаемых материалов - от даты упаковки текущего года до конца второго года реализации.

Обязанность по подтверждению качества предлагаемых к реализации саженцев возложена на продавца. Соответствие качества предлагаемых к продаже саженцев требованиям ГОСТа подтверждается сопроводительными документами и маркировкой - ярлыком. Сведения, указанные на маркировке, должны соответствовать сведениям, указанным в сопроводительных документах.

На одном из наружных саженцев в пучке или на всем пучке растений плодовых и ягодных культур должен быть прикреплен ярлык с указанием следующей информации: наименование культуры (ботаническое название культуры

в соответствии с Госреестром), название сорта, категория, номер партии, число саженцев, растений в партии, происхождение семян.

Запрещена продажа семян овощных растений и посадочного материала плодовых и ягодных растений сорта, которых отсутствуют в Госреестре, партий семян и саженцев без документов, подтверждающих качество, а также при отсутствии на упаковке или ярлыках сведений, дублирующих информацию, указанную в документах о качестве.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Напоминаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 на Россельхознадзор возложены функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» № 015/2011, который вступил в действие с июля 2013 года и устанавливает требования не только к безопасности зерна, но и связанным с ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна. Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продукты переработки зерна. Для осуществления функций по обеспечению требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) Управление проводит контроль за ввозом, а также надзор за обращением зерна на внутреннем рынке, предназначенным на пищевые и кормовые цели.

Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом. Его соответствие установленным требованиям подтверждается в форме декларирования соответствия.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются случаи выпуска в обращение зерна без деклараций о соответствии. За 1 квартал 2018 года при проведении внеплановых проверок специалистами Управления выявлено 6 нарушений обязательных требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, выданы предписания на прекращение действия 7 деклараций о соответствии, вынесено 12 постановлений. Прекращено действие 3 деклараций о соответствии.

Во всех случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна являются: оформление деклараций о соответствии, центрами по сертификации, область аккредитации которых не распространяется на соответствие продукции требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а также на выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Кроме того, необходимо проводить исследования по всему комплексу показателей, в т.ч. по остаточному количеству пестицидов. согласно приложению 6 к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». При декларировании соответствия исследований по остаточным количествам данных пестицидов часто не проводится.

Также сообщаем, что Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 утверждены единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления.

Дополнительно обращаем внимание, что заявитель в соответствии с требованиями Положения о регистрации декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утвержденных решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.04.2013 № 76, Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" несет ответственность за полноту предоставляемых доказательств.