

**Доклад
о контрольно-надзорной деятельности и
правоприменительной практике Управления Россельхознадзора
по Калининградской области за 9 месяцев 2017 года**

В целях информирования хозяйствующих субъектов, профилактики и недопущения нарушений законодательства на официальном сайте Управления размещены нормативно - правовые акты, содержащие обязательные требования, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закреплённых сферах деятельности. Публикуются статьи и пресс-релизы.

По результатам работы за 9 мес. 2017 г. о деятельности Управления опубликовано свыше двух тысяч материалов, снято и продемонстрировано на телевидении – 34 видеосюжета, подготовлено и размещено на сайте Управления почти 900 пресс-релизов.

За 9 месяцев т.г. Управлением проведено 357 проверок ЮЛ и ИП, что на 8 % меньше, чем за этот же период 2016 года, из которых почти 30% составляют документарные проверки.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Управлением не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Обобщение и анализ правоприменительной практики должностными лицами Управления проводится в соответствии со ст. 8.2 указанного закона, положениями паспорта проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований», в рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

11 сентября в Аналитическом центре при Правительстве РФ в г. Москве прошло экспертное совещание по вопросам внедрения и применения Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований фиксирует принципы перехода от «палочной» системы к партнёрской, от выявления уже случившихся нарушений к их предотвращению.

Стандарт предусматривает размещение в открытом доступе проверочных листов – списков контрольных вопросов, которые используют инспекторы в ходе проверок, консультирование предпринимателей, введение досудебной процедуры урегулирования споров, а также использование инструментов общественного контроля эффективности контрольно-надзорных органов.

Главная задача – не выявить и наказать, а предотвратить нарушения, ликвидировать риск возникновения ущерба и вреда для жизни и здоровья человека, а в нашем случае и животных.

В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения

обязательных требований, целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единообразия практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
2. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике;
3. Выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация.

Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2017 г. N 245 федеральный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход - это метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются:

- оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;
- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;
- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;
- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

Проведение плановых проверок в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора в зависимости от присвоения категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска. Плановая проверка проводится один раз в год.
- для категории высокого риска. Плановая проверка проводится один раз в 2 года.
- для категории среднего риска. Плановая проверка проводится не чаще одного раза в 3 года.
- для категории умеренного риска. Плановая проверка проводится один раз в 5 лет.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности. В ближайшее время опубликуем на официальном сайте перечень типовых нарушений обязательных требований по видам проверяемых предприятий (видам контролируемой деятельности) по итогам 9-ти месяцев 2017 года.

Такие типовые нарушения предусматривается классифицировать (дифференцировать) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, что позволит сделать более прозрачным принятие решений, связанных с применением санкций за нарушение обязательных требований. Реализация этого мероприятия станет важной предпосылкой для актуализации обязательных требований и применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

Предусматривается также в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволит, с одной стороны, расширить профилактический инструментарий контрольно-надзорных органов, а с другой стороны, снизить издержки как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов.

Необходимо отметить, что данный инструмент воздействия на подконтрольные субъекты еще недостаточно активно используется ОВВН.

В настоящее время опубликован проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения" (подготовлен Минсельхозом России 28.06.2017), которым предложено уточнить, как осуществляется федеральный госнадзор в сфере обращения лекарственных средств.

Поправки вводят риск-ориентированный подход к осуществлению госнадзора. Предлагают категорировать по рискам или классу (категории) опасности деятельность юридических лиц и ИП в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерий тяжести потенциальных негативных последствий согласно проекта зависит от вида осуществляемой деятельности, срока ее осуществления и количества наименований реализуемых лекарственных препаратов для ветеринарного применения за последний год.

Критерий вероятности несоблюдения обязательных требований определяется в зависимости от количества серий недоброкачественных лекарственных препаратов для ветеринарного применения, выявленных в рамках проведения проверок соответствия лекарственных средств для ветеринарного применения, находящихся в гражданском обороте, установленным требованиям к их качеству, выборочного контроля качества, а также контрафактных, фальсифицированных лекарственных средств для ветеринарного применения за последние три года; количества предписаний об устранении правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок за последние 5 лет; привлечения к административной ответственности в течение последних 3 лет в зависимости от статьи (части статьи) КоАП РФ.

Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов в зависимости от категории риска предлагается осуществлять со следующей периодичностью:

для категории значительного риска — один раз в 3 года;

для категории среднего риска — не чаще чем один раз в 4 года;

для категории умеренного риска — не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

На территории Калининградской области фармацевтическую деятельность осуществляют 36 лицензиатов, из них 6 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 13 индивидуальных предпринимателей и 16 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Управлению предстоит провести работу по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 36 лицензиатов и в дальнейшем проводить плановые проверки с периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска.

В проекте, который размещен <http://www.consultant.ru>, содержатся Критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований.

Обсуждение проекта документа проводится на сайте федерального портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>).

Заинтересованные лица могут с ним ознакомиться и принять участие в его обсуждении.

Преимущества риск-ориентированного подхода

- Переориентация контрольно-надзорной деятельности на объекты повышенного риска;

- Отсутствие плановых проверок для объектов низкого риска и сокращение частоты проверок для добросовестных подконтрольных субъектов;

- Повышение эффективности использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов при проведении проверок;

- Общее снижение числа проверок и объема задействованных для их проведения ресурсов при одновременном снижении причиняемого ущерба жизни и здоровью граждан.

Но при этом необходимо знать, что если организация отнесена к категории низкого риска, не стоит надеяться на то, что он присвоен окончательно и не может измениться, следовательно, не обращать внимание на соблюдение обязательных требований.

Орган надзора должен изменить категорию риска с более мягкой на более жесткую (с низкого, умеренного, среднего риска на умеренный, средний, значительный соответственно) при наличии вступивших в законную силу в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесения объекта надзора к категории риска, 2 или более постановлений о привлечении к административной ответственности юридического лица, его должностных лиц или индивидуального предпринимателя с назначением административного наказания в виде административного штрафа или административного приостановления деятельности за совершение административных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ.

В тоже время при отсутствии в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к определенной категории риска, постановлений о привлечении к административной ответственности по соответствующим статьям категория риска подлежит изменению соответственно с более строгой на более мягкую.

Данные изменения могут быть внесены по итогам внепланового контроля в соответствии с законодательством.

Одним из таких примеров внепланового контроля можно привести работу по профилактике распространения АЧС. В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и сохраняющейся угрозой возникновения АЧС в Калининградской области, в 2017 году продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 02.03.2017 № АД-П11-1304.

По результатам анализа материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся: оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;

- несоблюдение условий хранения продукции;
- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудования животноводческих помещений и т.д.;
- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения.

Так за 9 месяцев по данному указанию проведено 119 проверок (из них 57 первично проведенные, 62 по ранее выданным предписаниям), что по сравнению с аналогичным периодом 2016 года это составляет 80 % (148 проверок, из них 79 - первично проведенные, 69 - по ранее выданным предписаниям), снижение количества проверок произошло благодаря применению риск-ориентированного подхода. Хозяйствующие субъекты, имеющие высокий (III или IV компартмент), проверкам не подвергались.

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов федерального государственного контроля, и снижения административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при контрольных и надзорных мероприятиях, Управлением вместо выездных внеплановых проверок проводились документарные.

В этой связи необходимо отметить, что все контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводятся после получения результатов лабораторных исследований в подведомственных подразделениях, в основном в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 9 месяцев 2017 года сотрудниками Управления отобрана 1058 проб от продукции отечественного производства, из них:

- в рамках выполнения Федерального мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов - 448 проб подконтрольной продукции,
- 248 проб - в рамках исполнения государственного задания «Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов, биоматериала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»,
- 362 пробы отобраны по другим основаниям (усиленный лабораторный контроль, нарушения, запреты, АЧС).

По результатам проведенных лабораторных исследований получено 165 положительных результатов в продукции отечественного производства, из них:

- 47 случаев фальсификации молочной продукции;
- 23 случая фальсификации готовой мясной продукции;
- 3 случая несоответствия готовой продукции показателям качества;
- 57 положительных результатов по ГМО;
- 16 выявлений несоответствий по микробиологическим показателям;
- 7 случаев превышения остатков лекарственных средств;
- 8 случаев обнаружений микотоксинов в кормах;
- 4 выявления токсичных элементов.

Для принятия мер в отношении некачественной и небезопасной продукции, а также в отношении предприятий, допустивших выпуск указанной продукции, Управлением направлена информация владельцам и изготовителям, а также другие контрольно-надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Управлением с целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводится в полном объеме следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации, в соответствии с Порядком регистрации деклараций о соответствии, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2012 № 76;

- также контролируется внесение изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

Так, по результатам лабораторных исследований в отношении производителей молока и молочной продукции, кормов для непродуктивных животных и производителя меда проведено 13 документарных проверок, по результатам которых выданы предписания на отзыв/прекращение действия деклараций соответствия по видам продукции, (прекращено действие 8 деклараций соответствия молочной продукции) с одновременным направлением информации в Росаккредитацию.

Возбуждены административные дела по ст. 14.43, материалы дел направлены в Арбитражный суд Калининградской области. Вынесены решения в пользу Управления.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

В сфере государственного земельного надзора полномочия Управления осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Объектами проверок являются земельные участки, предоставленные гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для сельскохозяйственного производства, использования и ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

За 9 месяцев 2017 года Управлением в отношении ЮЛ и ИП проведено – 13 плановых и 22 внеплановых проверок.

В целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области государственного земельного надзора Управлением, проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Одним из видов по осуществлению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, являются проводимые специалистами Управления контроль-надзорные мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные мероприятия проводятся в виде плановых (рейдовых) осмотров, обследований. В случае обнаружения нарушений, хозяйствующим субъектам направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по соблюдению обязательных требований законодательства, и уведомить об этом в установленный в предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Тем самым, выдавая предостережения, Управлением проводится профилактика выявленных нарушений, предоставляется возможность устранить нарушения до привлечения лица к административной ответственности.

При получении предостережения, хозяйствующий субъект в случае несогласия с выявленными нарушениями может направить возражения, либо в случае устранения нарушений, направить уведомление об исполнении предостережения в указанный в срок. Возражение или уведомление можно направить в бумажном виде (почтовым отправлением), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИП или ЮЛ.

Управлением за 9 месяцев 2017 года проведено 149 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, из них 53 в отношении земельных участков, принадлежащих ЮЛ и 96 в отношении земельных участков, принадлежащих ФЛ, по результатам которых выдано 134 предостережения, из них 40 предостережений выдано ЮЛ и

94 - ФЛ, получено 22 уведомления, по 90 предостережениям не истек срок исполнения, по результатам 22 плановым (рейдовым) осмотрам, обследованиям инициировано проведение внеплановых проверок в отношении физических лиц.

За 9 месяцев текущего года в Управление поступило 45 обращений (жалоб) по вопросам нарушения требований земельного законодательства, из них в отношении земельных участков, правообладателями которых являются ЮЛ – 11 и 1 - АМО (самих ЮЛ – 8, АМО - 1). В отношении 8 ЮЛ и 1 АМО, на основании поступивших жалоб инициированы внеплановые проверки, из них Прокуратурой Калининградской области согласованно 4 проверки в отношении ЮЛ и 1 проверка в отношении АМО, в согласовании 4 проверок в отношении ЮЛ Прокуратурой Калининградской области отказано.

Всего на согласование внеплановых проверок в прокуратуру направлено 21 заявление, из которых согласовано 13 внеплановых проверок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806" О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" и изменениями, внесенными в Положение о государственном земельном надзоре, Управление осуществляет государственный земельный надзор с учетом риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода, земельные участки подлежат отнесению к определенной категории риска, в соответствии с критериями риска.

Однако в процессе определения критерия риска возникают проблемы в получении запрашиваемой информации от МСХ, АМО и Калининградмелиоводхоза, несмотря на наличие интересующей информации у перечисленных органов.

В соответствии с критериями, земельные участки могут быть отнесены к средней, умеренной и низкой и категории риска.

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Управления в соответствии с критериями отнесения земельных участков к определенной категории риска.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Управлением в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Управлением организована работа по возмещению вреда, причиненного почвам. Лица, допустившие самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы, а также загрязнение почвы земель сельскохозяйственного назначения привлекаются к административной ответственности, предусмотренной частями 1-2 статьи 8.6 и ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации, выдаются предписания на проведение рекультивации нарушенных земель.

За 9 месяцев 2017 года Управлением направлено 10 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на общую сумму 84 млн. руб. Возмещение вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, процедура длительная, требует значительного временного периода.

Также Управлением подано 3 исковых заявления о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, на общую сумму почти 2,5 млн. руб. и на площади 0,12 га, из них 2 иска удовлетворены в полном объеме на сумму около 1,5 млн. руб., остальные иски в настоящее время находятся на рассмотрении в суде.

Кроме этого направлено 2 иска на возмещение вреда посредством восстановления (путем проведения рекультивации) на площади 0,02 га, иски находятся на рассмотрении в суде.

В настоящее время, планирование проверок на 2018 году осуществляется с учетом применения риск-ориентированного подхода, в зависимости от отнесения земельного участка к определенной категории риска.

Риск-ориентированный подход тесно связан с комплексной системой профилактики нарушений на проверяемых объектах.

В рамках исполнения вышеуказанного мероприятия на сайте Управления размещаются перечни нормативных правовых актов, соблюдения которых является предметом государственного земельного надзора, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься хозяйствующими субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Государственный надзор в сфере карантина растений.

В первую очередь хотелось бы отметить изменения в законодательстве РФ в части обязательных требований, касающихся карантина растений.

С 9 сентября 2017 года вступил в силу **приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».**

Настоящий Порядок устанавливает правила извещения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны, при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в соответствии с рекомендуемым образцом извещения, приведенном в приложении к настоящему Порядку.

Заявитель, либо его уполномоченный представитель, направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в Управление Россельхознадзора по Калининградской области в срок не позднее, чем один календарный день.

Согласно нормам, установленным данным приказом, подача извещения возможна нарочным способом, а также почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт Управления Россельхознадзора по Калининградской области в сети «Интернет».

Для чего на стартовой странице данного сайта размещена ссылка, где можно в онлайн режиме направить такое извещение и получить соответствующий отчет о доставке.

При возникновении технических проблем в заполнении формы извещения просим сообщать об этих фактах. Замечания будут учтены и доработаны.

Напоминаем, что нарушение порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)».

Также сообщаем, что с 01.07.2017 вступил в законную силу приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении порядка ведения Реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

Для включения подкарантинного объекта в реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты (далее - заявители), представляют в территориальное управление Россельхознадзора заявление о включении подкарантинного объекта в реестр. Рекомендуемый образец заявления приведен в приложении к настоящему Порядку. К заявлению прилагаются копии следующих документов:

- выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (в случае непредставления заявителем указанных документов территориальное управление запрашивает их самостоятельно);
- копия технического паспорта оборудования, либо иные документы, содержащие технические и эксплуатационные характеристики оборудования, имеющегося у заявителя, на котором используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются в Управление заявителем лично либо по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и регистрируются в день поступления. Управление принимает решение о проведении выездной проверки в срок до 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и в письменной форме уведомляет заявителя о дате и времени проведения выездной проверки, по результатам которой оформляется акт. В акте указываются результаты выездной проверки с выводом о соответствии или несоответствии оборудования, используемого на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов в подкарантинной продукции, техническим и эксплуатационным характеристикам, указанным в документах. Решение о включении подкарантинного объекта в реестр или решение об отказе во включении подкарантинного объекта в реестр оформляются в форме приказа в течение 3 рабочих дней со дня подписания и вручаются заявителю лично либо направляются по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В настоящий момент в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, включены 2 организации на территории Калининградской области: ЗАО «Содружество-Соя» и ЗАО «Агропродукт». В связи с тем, что данные организации используют технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, им разрешено осуществлять приемку, хранение, переработку партий подкарантинной продукции, засоренной карантинными сорными растениями.

Полный реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, размещен на сайте Центрального аппарата Россельхознадзора в разделе «Открытые данные».

Также напоминаем, что приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 утвержден Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами», который вступил в силу с 25.03.2017. Данная обязанность прописана также в ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206.

В случае обнаружения признаков заражения и (или) засорения Порядок обязует граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не позднее чем 1 календарный день с момента обнаружения признаков заражения (засорения) направлять в территориальное Управление извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения.

Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Нарушение порядка немедленного извещения об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками».

Обязательные требования законодательства РФ в сфере карантина растений размещены на сайте Управления, доступны для ознакомления. Также размещены разъяснения об ответственности за нарушения требований законодательства в сфере карантина растений.

Важным направлением в работе Управления является проведение мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области. Точные данные о карантинном состоянии региона, вовремя проведенные мероприятия по локализации (ликвидации) очагов карантинных объектов помогают сохранить привлекательность местной продукции для экспорта, избежать потерь сельскохозяйственной продукции, значительных материальных затрат в случае заражения сельскохозяйственных угодий карантинными объектами. Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния области проводится специалистами Управления, отбираются образцы, которые исследуются в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 9 месяцев 2017 года специалистами Управления обследовано более 6400 га, 386 тыс. м³ складских помещений, отобран 2631 образец подкарантинной продукции.

Для владельцев, пользователей подкарантинных объектов это не несет финансовых затрат, мониторинг карантинного фитосанитарного состояния области проводится в рамках государственного задания. Обследования проводятся в форме плановых (рейдовых) осмотров на основании рейдовых заданий, утвержденных приказом Управления, без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

В результате проведенных обследований в текущем году в 24 случаях на территориях ранее установленных карантинных фитосанитарных зон подтвердилось наличие карантинных объектов. Это повилика, западный (калифорнийский) цветочный трипс, бактериальный ожог плодовых культур, потивирус шарки (оспы) слив. По результатам данных обнаружений в связи с недостаточными мерами, осуществляемыми владельцами подкарантинных объектов по локализации и ликвидации очагов, Управлением инициировано проведение внеплановых проверок. Данные проверки согласовываются с прокуратурой Калининградской области. Опасность распространения карантинных объектов учитывается органом прокуратуры при согласовании проверок, все они согласованы. В ряде случаев контрольно-надзорные проверки будут проведены в отношении администраций

муниципальных образований, на территориях которых выявлены карантинные объекты.

Хотим отметить значительное снижение площадей установленных карантинных зон по опасному карантинному заболеванию картофеля - золотистой картофельной нематоды. Большая работа проведена по отбору почвенных образцов на земельных участках - территориях, установленных карантинных фитосанитарных зон по золотистой картофельной нематоды. Отобрано 1586 почвенных образцов.

В связи с ликвидацией популяций карантинного объекта – золотистой картофельной нематоды, вследствие отсутствия жизнеспособных яиц и личинок, подтвержденного данными контрольных карантинных фитосанитарных обследований, результатами лабораторных исследований приказами Управления упразднено 39 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 191,13 га, отменен карантинный фитосанитарный режим на территориях Гвардейского, Гурьевского, Светловского городских округов, Городского округа "Город Калининград", Светлогорского района.

Обращаем ваше внимание, что в настоящее время на территории области установлено 37 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 51021,461 га по 6 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилике.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы. Информацию по распространению карантинных объектов на территории области можно найти на сайте Управления.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области карантина и защиты растений за 9 месяцев 2017 года выявлено 85 нарушений требований законодательства, выдано 20 предписаний по устранению нарушений, составлено 106 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 102 постановления. В 7 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) непроведение владельцами, арендаторами подкарантинных объектов систематических карантинных фитосанитарных обследований;
- 2) непроведение профилактического обеззараживания подкарантинных объектов;
- 3) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 4) отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон на территориях других областей РФ;

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

С 9 февраля 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-

инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

В целях реализации полномочий за 9 месяцев 2017 года отобраны 178 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМО.

Во избежание нарушений при ввозе на территорию РФ семенного материала напоминаем, что статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве" установлено, что ввоз партий семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Такими документами могут быть: на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

б) партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных действий специалисты Управления также контролируют исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 18.10.1999 № 707.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 9 месяцев 2017 года выявлено 72 нарушения требований законодательства, составлено 125 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 125 постановлений.

Основными выявленными нарушениями являются:

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;

- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Напоминаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 на Россельхознадзор возложены функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента

Таможенного союза «О безопасности зерна» № 015/2011, который вступил в действие с июля 2013 года и устанавливает требования не только к безопасности зерна, но и связанным с ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна. Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продукты переработки зерна. Для осуществления функций по обеспечению требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) Управление проводит контроль за ввозом, а также надзор за обращением зерна на внутреннем рынке, предназначенным на пищевые и кормовые цели.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются случаи выпуска в обращение зерна без деклараций о соответствии. Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом. Его соответствие установленным требованиям подтверждается в форме декларирования соответствия.

Систематически выявляются партии зерна, не соответствующие требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателям токсичных элементов, микотоксинов, зараженности вредителями. В отношении недобросовестных продавцов и изготовителей возбуждаются административные дела.

За 9 месяцев 2017 года прекращено действие 4 деклараций в связи с несоответствием партий зерна требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна за 9 месяцев 2017 года выявлено 16 нарушений требований законодательства, выдано 13 предписаний, составлен 21 протокол об административных правонарушениях, вынесено 41 постановление. В 2 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обращаем особое внимание на случаи выявления должностными лицами Управления деклараций о соответствии, оформленных центрами по сертификации, область аккредитации которых не распространяется на соответствие продукции требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а также на выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Информация по данным фактам направлялась Управлением в Росаккредитацию. Дополнительно обращаем внимание на требования Положения о регистрации декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утвержденных решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.04.2013 №76, Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании" в части ответственности заявителя, в т.ч. за полноту предоставляемых доказательств.