

Слайд 1

Уважаемые коллеги, участники публичных слушаний!

Представляю доклад по правоприменительной практике по итогам 9 месяцев 2018 года и причин возникновения типовых нарушений обязательных требований в сфере фитосанитарного надзора по направлениям: карантина и защиты растений, обеспечения качества и безопасности зерна, надзора в сфере семеноводства сельскохозяйственных культур.

Слайд 2

Государственный надзор в сфере карантина растений.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения по ней карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

Карантинный фитосанитарный контроль специалистами отдела осуществляется при перемещении подкарантинной продукции растительного происхождения по территории РФ, в местах хранения, реализации, переработки подкарантинной продукции, а также за соблюдением требований законодательства в области карантина растений гражданами и юридическими лицами.

1) В первую очередь хотелось бы отметить, что в 2018 году произошел ряд изменений в законодательстве, касающихся карантина растений.

Перечень нормативных документов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках карантинного фитосанитарного надзора размещается на сайте Россельхознадзора, постоянно актуализируется и находится в доступе.

Слайд 3

Остановлюсь на некоторых изменениях в законодательстве, по которым чаще всего возникают вопросы.

Приказом № 64 Внесены изменения в приказ Минсельхоза № 293 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» и отменен приказ Минсельхоза № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации».

Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема.

А также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб для проведения исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

С отменой приказа № 414 отменяется профилактическое обеззараживание подкарантинных объектов используемых при загрузке продукции растительного происхождения на хранение.

Не требуется проведение обеззараживания подкарантинных объектов получателя сельхозпродукции и соответственно не требуется получение акта обеззараживания для оформления карантинного сертификата.

Несмотря на указанные изменения, ст. 27 Федерального закона № 206 «О карантине растений» предусмотрено проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания, которое может проводиться и в профилактических целях. Предприятиям, осуществляющим хранение и оборот зерна и продуктов его переработки рекомендуется проводить обеззараживание в целях исключения развития вредителей хлебных запасов и обеспечения экспортного потенциала.

Указанные изменения сократят финансовые и временные издержки у производителей сельхозпродукции, поставщиков. Ускорят оформление грузов, снизят издержки по простоею транспорта, в итоге уменьшится стоимость отгружаемого товара.

Слайд 4

Обращаем внимание, что с 01.01.2018 вступила в силу ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ «О карантине растений»: «Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции».

В соответствии с которой вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение карантинным объектом, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Карантинный сертификат оформляется территориальными Управлениями Россельхознадзора в течение трех дней со дня представления заявителем сведений, путем внесения их в информационную систему в области карантина растений.

После чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Перевозка продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

В случае если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.

Кроме того собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки продукции.

Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в информационную систему в области карантина растений собственником груза или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

На сайте в разделе извещение о доставке подкарантинной продукции

Слайд 5

Также с 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

проводятся лицами, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания. Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

На основании Постановления Правительства № 133, лицензирование деятельности лиц, на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию осуществляется Россельхознадзором, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Требования к соискателям лицензии вы видите на слайде.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы необходимо представить в Россельхознадзор непосредственно или направить почтовым отправлением, а также возможно направить в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии.

Слайд 6

Приказом Министерства сельского хозяйства № 123 установлены условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесного упаковочного и крепежного материалов при их вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления, вывозимого из Российской Федерации товара.

Для получения маркировочного знака необходимо представить в Управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого проводятся работы по обеззараживанию, заявку на выдачу маркировочного знака, а также заверенные копии необходимых документов.

На основании заявки и представленного комплекта документов, по результатам выездной проверки принимается решение о выдаче или об отказе в выдаче маркировочного знака.

При принятии решения о выдаче маркировочного знака, заявителю присваивается индивидуальный номер, заявитель вносится в Список владельцев маркировочных знаков, затем ему выдается маркировочный знак на бумажном носителе.

Слайд 7

С 01 октября 2018 года вступил в силу приказ Россельхознадзора № 572

Приказ утверждает формы проверочных листов, содержащие вопросы, отражающие обязательные требования законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении государственного надзора в сфере карантина растений.

Проверочные листы используются при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Вопросы сформулированы как в вопросительной, так и в утвердительной форме, а ответы на них должны быть односложными - "да" , "нет" или « не применяется».

Такой опрос свидетельствует о соблюдении или несоблюдении поднадзорным лицом соответствующих требований.

Проведение плановых проверок без использования проверочных листов не допускается.

Заполняет проверочный лист должностное лицо контролирующего органа по итогам анализа всех собранных материалов. Заполненный проверочный лист прикладывается к акту проверки и рассматривается как одно из доказательств соблюдения или несоблюдения поднадзорным объектом нормативных требований.

Копия проверочного листа вручается лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Преимущество проверочных листов состоит в том, что теперь лицо, включенное в план проверок, может использовать их для самодиагностики, самостоятельно оценивать соответствие своей деятельности требованиям нормативных актов, устранять имеющиеся нарушения и ликвидировать их последствия.

Слайд 8

Приказом Министерства сельского хозяйства № 23, утвержден Порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации.

Мониторинг проводится с целью выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения и распространения по территории РФ.

Мониторинг осуществляется в соответствии с утвержденными планами, проводится на земельных участках, зданиях, местах складирования и иных объектах, которые способны являться источником карантинных объектов.

План мониторинга на следующий календарный год размещается на официальном сайте Управления после 1 ноября, где можно с ним ознакомиться.

Слайд 9

С 29 сентября 2018 года вступил в силу приказ Минсельхоза № 385 которым признан утратившим силу приказ Минсельхоза № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» и от 26.03.2013 № 148 «О внесении изменений в Правила проведения карантинного фитосанитарных обследований, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 № 160»

Перечень нормативных актов, утративших силу в 2018 году представлен на слайде.

Административная ответственность за неисполнение обязательных требований законодательства в области карантина растений предусмотрена ст.ст. 10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ.

Слайд 10

Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений

Результаты контрольно-надзорной деятельности отдела в области карантина растений представлены на слайде

С начала 2018 года проведено 9 плановых проверок, 11 внеплановых проверок, 19 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, 1273 мероприятия по иным основаниям.

По результатам проведенных мероприятий были выявлены нарушения законодательства 95, выдано 8 предписаний, составлено 105 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 119 постановлений.

Виновные лица привлечены к административной ответственности

Слайд 11

Основные нарушения требований законодательства указаны на слайде

Основными нарушениями, выявленными в результате контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

1) **непроведение** владельцами, пользователями подкарантинных объектов **систематических карантинных фитосанитарных обследований**, отсутствие распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований;

2) **отсутствие извещения** Управления **о доставке** подкарантинного груза;

3) **отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках** на территорию Калининградской области **подкарантинной продукции** из карантинных фитосанитарных зон.

Слайд 12

Важным направлением в работе Управления является установление карантинного фитосанитарного состояния территории области.

Должностными лицами Управления в целях мониторинга проводились обследования сельхозугодий, дикорастущей флоры, территорий установленных карантинных фитосанитарных зон, складских помещений. Отобрано 2365 образцов.

Слайд 13

В результате проведенного мониторинга в текущем году на территории области впервые был выявлен очаг карантинного объекта - антракноз земляники на насаждениях земляники садовой с. Зенга Зенгана на территории Полесского городского округа.

Приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона общей площадью 17,95 га (очаг- 2 га, буферная зона-15,95 га) введен карантинный фитосанитарный режим, предусматривающий проведение мероприятий по профилактике и борьбе с карантинным объектом.

В настоящий момент владельцем проведены мероприятия по локализации очага.

Пораженные растения удалены и уничтожены на территории очага.

Антракноз земляники — относительно недавно выявленная, но уже распространившаяся по всему миру болезнь растений. Потери урожая достигают 80%, а выпадения растений в маточных насаждениях — более 30%. Болезнь опасна тем, что после заражения растений может длительное время никак себя не проявлять.

Антракноз земляники поражает широкий круг растений более чем 40 семейств, в том числе бобовые, овощные, фруктовые, древесно-кустарниковые и травянистые. Основной культурой для данного патогена является земляника садовая (клубника). Пути распространения: посадочный материал и взрослые растения земляники, плоды восприимчивых культур.

Антракнозом поражаются практически все органы растений земляники. На усах и в верхней части черешков молодых развернувшихся листьев возникают мелкие, продолговатые, вдавленные, красно-бурые, затем черные язвы. На листовых пластинках наблюдается множество светло-бурых, затем чернеющих пятен диаметром 0,5–2 мм. Сливаясь, они охватывают значительную часть поверхности, лист погибает.

Цветки выглядят обожженными и отмирают. Чашечки плодов обесцвечиваются. На незрелых плодах возникают одиночные или групповые, вдавленные темно-бурые до черных пятна диаметром 1,5–3 мм. Засыхая, они приобретают шоколадно-бурый оттенок. На зрелых плодах наблюдаются вдавленные, с отчетливым краем округлые бронзово-бурые пятна. Пораженные семечки темнеют и выделяются. При наличии влаги пораженные зоны ягод покрываются коростой лососево-розового или желтого цвета. В сухую погоду больные ягоды ссыхаются или мумифицируются.

Зараженное растение имеет красновато-коричневую окраску тканей рожка. Главный и боковые корни отмирают. В результате, растения увядают, плохо плодоносят, образуют слабые боковые побеги и погибают.

Главное в борьбе с антракнозом — использовать для посадки гарантированно здоровую рассаду, выращенную в специализированных питомниках, не загущать посадки, использовать капельный полив вместо дождевания, мульчирование почвы, для массовой терапии рассады перед высадкой и профилактики болезни можно использовать погружение розеток (на 30 мин.) в растворы фунгицидов.

Слайд 14

Также приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона по карантинному растению - повилике общей площадью 18,071 га, (очаг площадью 6 га и буферную зону площадью 12,071 га). на территории Гвардейского ГО.

Повилика растение – паразит, которое наносит огромный ущерб сельскому хозяйству, значительно снижая урожайность сельскохозяйственных культур. Семена повилики не теряют всхожести даже после прохождения через пищеварительный тракт животных.

В повилике содержатся алкалоиды которые могут явиться причиной отравления животных.

Кроме непосредственного вреда сельскому хозяйству карантинные сорные растения, выявленные в сельскохозяйственной продукции, приводит к запрету или ограничению ее использования, и 100% запрету экспорта, что негативно отражается на экспортном потенциале региона и Российской Федерации в целом.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Владельцами земельных участков проведены мероприятия по низкому скашиванию заповиличенной массы с последующим ее сжиганием на территории очага.

Слайд15

Управление уделяет большое внимание мероприятиям по локализации и ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон.

Хочу отметить значительное снижение в 2018 году количества установленных карантинных зон.

Благодаря своевременно проведенным мероприятиям, Приказами Управления упразднено 10 карантинных зон на общей площади 114,19 га по 3 карантинным объектам:

-золотистой картофельной нематоды на территориях Гурьевского, Зеленоградского, Правдинского, Черняховского городских округов,
- повилке на территории Гвардейского ГО,
- малому черному еловому усачу- на территории Славского, Краснознаменского городских округов.

Слайд 16

В настоящее время на территории области установлено 29 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 50940,15133 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды,

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу,
- малому черному еловому усачу,
- потивирусу шарки (оспы) слив,
- бактериальному ожогу плодовых культур,
- повилке,
- антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Слайд 17

В целях предотвращения нарушений законодательства рекомендуем

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования **нормативно-правовых актов** в сфере карантина растений.

2) **Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Россельхознадзора и Управления.**

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Слайд 18

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Слайд 19

С 14.05.2018 вступил в силу приказ № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений».

Этим же приказом признан не подлежащим применению приказ № 707

Настоящий Порядок устанавливает требования:
к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений,

к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян,

к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле.

Положения настоящего Порядка распространяются на юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Слайд 20

Результаты контрольно-надзорной деятельности в области семеноводства представлены на слайде

С начала 2018 года проведено 4 плановые проверки, 62 внеплановых документарных проверок, 2 рейдовых мероприятия в местах массовой торговли семенами, 290 мероприятий по иным основаниям.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 61 нарушение, выдано 13 представлений, составлено 108 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 108 постановлений.

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства, нарушители привлекаются не только административному штрафу, но им также выдаются предписания (2) и выносятся представления (13).

В целях применения риск-ориентированного подхода в 7 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Слайд 21

Основными нарушениями выявленными при проведении контрольно-надзорных мероприятий являются:

- реализация семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;

- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Административная ответственность за неисполнение обязательных требований законодательства в области семеноводства предусмотрена ст.ст. 10.12, 10.13, 10.14 КоАП РФ.

Слайд 22

В целях реализации полномочий в части контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян

за 9 месяцев 2018 года было отобрано 436 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМО.

Партий семенного материала, не соответствующих требованиям по показателю ГМО растительного происхождения, не выявлено.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева генно-модифицированных семян растений,

Также при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления отобрано 104 пробы семенного материала для исследования на сортовые и посевные качества. В результате лабораторных исследований выявлено 8 партий (80 тонн) семенного материала не соответствующего требованиям нормативных документов (Лук севок-6 ц, овес, ячмень)

Слайд 23

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора

3) С целью предотвращения нарушений при ввозе семян на территорию РФ

а) необходимо на партии семян оформлять документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества.

Таковыми документами могут быть:

на **сортовые качества** семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации;

на **посевные качества** семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

Для дальнейшего использования и реализации семян указанные документы подлежат переоформлению на Российские документы (протокол испытаний или сертификат соответствия).

б) ввозимые партии семян должны соответствовать требованиям, установленным законодательством;

в) сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

Слайд 24

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Слайд 25

Управление осуществляет функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» 015/2011.

Еще раз напоминаю, что с 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна». В технический регламент внесены изменения в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущении содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего.

Горчак ползучий входит в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158.

Хочу обратить внимание, что не только страны-участники Таможенного союза предъявляют требования к нулевому содержанию горчака

Для ряда стран основных покупателей российского зерна таких как Китай, Азербайджан, Бразилия, Грузия, Марокко, Израиль, Иордания, Корея, Монголия горчак ползучий является карантинным объектом и зерно с содержанием горчака не допускается к ввозу. Необходимо соблюдать требования стран-импортеров.

Слайд 26 Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере качества и безопасности зерна представлены на слайде.

С начала 2018 года проведено **5 плановых проверок, 35 внеплановых, 360 мероприятий** по иным основаниям (контроль за соблюдением законодательства при ввозе зерна и продуктов его переработки на территорию области).

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано **более 1724 тыс. тонн зерновой продукции**, при этом выявлено **12,8 тыс. тонн** зерна, крупы, побочных продуктов переработки зерна, **не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества**.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

В результате проведенных мероприятий за 9 месяцев 2018 года выявлено 16 нарушений требований законодательства, **выдано 16 предписаний, 9 представлений** об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Вынесено 31 постановление (в 2017 году-41).

В 29 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Значительно увеличилось выявлений нарушений требований Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна».

За 9 месяцев 2018 года прекращено действие 12 деклараций о соответствии, приостановлено действие 4 деклараций.

Также должностными лицами Управления направлялись письма в другие территориальные Управления Россельхознадзора, содержащие информацию о

выявленных нарушениях при декларировании партий зерна заявителями, зарегистрированными на территориях данных субъектов, для принятия мер по прекращению действия деклараций о соответствии.

**Слайд 27 Основные нарушения требований законодательства
в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Специалистами Управления были выявлены следующие нарушения требования законодательства в сфере качества и безопасности зерна:

- декларации о соответствии зарегистрированы в органе по сертификации, область которого не распространяется на продукцию, попадающую под действие Технического регламента 015/2011 «О безопасности зерна».

- декларации оформлены на основании протоколов испытаний, выданных испытательной лабораторией, в область аккредитации которой не включены все необходимые методы на проведение испытаний;

-заявители не обеспечили надлежащее исполнение требований законодательства, пробы зерна при декларировании не исследовались на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- осуществлялся выпуск в обращение зерна не соответствующего требованиям Технического регламента 015/2011 по показателям безопасности, а также происходил выпуск в обращение зерна без декларации о соответствии;

Хочу напомнить, что заявитель несет ответственность за достоверность и полноту предоставленной информации.

В связи с чем, необходимо проводить исследования по всему комплексу показателей.

В заключении хочется отметить, что основная задача всех проводимых контрольно-надзорных мероприятий направлена на обеспечение продовольственной и экологической безопасности территории региона и создания благоприятных условий для жизни и производства сельхоз продукции.

В заключение хочется отметить, что Россельхознадзор ставит в приоритет своей деятельности повышение экспортного потенциала Российского зерна на мировом рынке, а для этого необходимо соблюдать требования законодательства при производстве, хранении, реализации и декларировании зерна.

Слайд 28

Спасибо за внимание!