

Добрый день уважаемые участники  
слушаний, коллеги!

Мы снова рады приветствовать вас в стенах нашего Управления, на публичных слушаниях

Мы рассчитываем, что в ходе сегодняшнего мероприятия участники публичных обсуждений получат ответы на имеющиеся у них вопросы.

Мое сегодняшнее выступление посвящено правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного ветеринарного надзора за 1 квартал 2019 года с освещением типовых нарушений обязательных требований нормативных правовых актов.

Отдел ветеринарного надзора и контроля на госгранице РФ и транспорте  
Осуществляет надзор и контроль:

- за соблюдением ветеринарно-санитарных правил при экспортных, импортных, внутрироссийских, а также между странами Таможенного союза перевозках подконтрольных грузов всеми видами транспорта;

- за проведением мероприятий по охране территории РФ от заноса заразных болезней животных, болезней общих для человека и животных, включающих мероприятия по недопущению ввоза на территорию РФ некачественных и опасных в ветеринарно-санитарном отношении грузов, в том числе в ручной клади и багаже пассажиров;

- за проведением карантинных мероприятий в отношении животных, безнадзорно перешедших через Государственную границу Российской Федерации, возвратившихся или возвращенных обратно.

- за организацией противоэпизоотических мероприятий

- за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ в области ветеринарии

- за безопасностью в ветеринарном отношении сырья и продуктов и животноводства, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении госконтроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

В рамках полномочий осуществляют федеральный государственный мониторинг ветеринарной безопасности:

- отбор проб пищевой продукции и кормов для сельскохозяйственных животных в рамках проведения мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов;

- отбор образцов лекарственных средств в рамках выборочного контроля лекарственных средств

- отбор проб биологического материала в рамках эпизоотологического мониторинга;

- проведение экспертиз, обследований, осмотр, досмотр, посещение подконтрольных объектов, регистрация объектов надзора, выдача заключений и иные работы в закрепленной сфере деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ - 294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые подразделяются на плановые и внеплановые (по согласованию с органами прокуратуры, по поручениям Правительства РФ, по исполнению ранее выданных предписаний)

В ходе проведения мероприятий особое внимание уделяется соблюдению требований технических регламентов Таможенного союза, соответствию ветеринарных сопроводительных документов установленным требованиям, соответствию информации на маркировке продукции, информации, указанной в ветеринарных сопроводительных документах, а также соблюдению ветеринарных требований, в том числе соблюдению температурного режима, при перевозке поднадзорных грузов железнодорожным и автомобильным транспортом.

Анализ количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 1 квартале 2019 году показывает следующую динамику по отношению к аналогичному периоду 2018 года- количество проверок снижено почти в 2 раза. Одним из основных индикаторов реформы КНД является снижение проверочной нагрузки на бизнес

Как мы видим на данном слайде в 2019 году Управлению согласована одна плановая проверка в отношении производителя лекарственных препаратов ООО «Инфамед». По фактам нарушений лицензионных требований составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1, направлено заявление в Арбитражный суд. Решением суда общество привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства РФ в области ветеринарии, ответственность за которые предусмотрена следующими нормативными документами:

1. Закон «О ветеринарии» 14.05.93 N 4979-1, Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 N 29-ФЗ, ответственность за которые предусмотрены ст. 10.6 КоАП РФ и 10.8 КоАП РФ;

2. Технические регламенты Таможенного союза при производстве, хранении и реализации пищевых продуктов – мяса, молока, мясных и молочных продуктов:

- технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);

- технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) ответственность за которые квалифицируются ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ;

- технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011).

3. Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", то есть нарушения в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, ответственность за которое квалифицируется по ст. 14.1 КоАП РФ.

Анализ выявленных нарушений за 1 квартал 2019 г. показывает, что на долю нарушений по ст. 10.8 КоАП РФ приходится 74 % нарушений, 10.6 КоАП РФ -16%

нарушений, 14.1 КоАП РФ -5%, 14.43 КоАП РФ – 5%, от общего числа нарушений (39).

Россельхознадзору в рамках мероприятий по предупреждению возникновения и распространения АЧС и гриппа птиц, даются поручения Правительства Российской Федерации о проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых производством переработкой и реализацией мяса свинины и птицы. Так в 1 квартал 2019 года Управлением продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева

Так, в отчетном периоде 2019 года по данному указанию проведено 29 проверок с учётом риск – ориентированного подхода (из них 19 - первично проведенные, 10 - по ранее выданным предписаниям). Это составило 76 % от показателя 2018 года.

Указанные проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность по производству и реализации свинины и птицы и продуктов ее переработки, в том числе проведены проверки в отношении охотпользователей на предмет выполнения ими законодательства Российской Федерации в части принятия мер, направленных на недопущение распространения и ликвидацию АЧС среди диких кабанов.

По результатам проверок выявлено 84 нарушения ветеринарного законодательства, сумма штрафов составила порядка 125 тыс.рублей, выдано 19 предписаний на устранение выявленных нарушений.

На сегодняшний день одной из мер обеспечения эпизоотического благополучия, является наличие зоосанитарного статуса. Определение статуса предприятия проводится с учетом рисков и позволяет присвоить ему определенную степень защищенности.

Высокий уровень защиты (III и IV компартмент) позволит предприятиям осуществлять работу, даже территориально находясь в неблагополучной по АЧС зоне.

Все предприятия, которым присвоен компартмент, вносятся в государственную информационную систему «Цербер».

На сегодняшний день в системе зарегистрировано 35 объектов имеющие высший III и IV степень защиты, в том числе 7 свиноводческих, 20 переработки и 8 по убою переработке и хранению сырья.

По условиям Регионализации вывоз живых свиней и продукции свиноводства с территории области могут осуществлять только предприятия с высоким уровнем защиты.

Хочу обратить Ваше внимание на то, что предприятия, получившие 3 и 4 компартмент могут «потерять» свой статус при не соблюдении условий компартментализации. Так, в феврале 2019 года при проведении внеплановой выездной проверки мясоперерабатывающего предприятия, имеющего 3 компартмент выявлено мясосырье, без ветеринарно-сопроводительных документов. Груз поставлен инспекторами на изолированное хранение с последующим уничтожением и понижением статуса компартмента до 1.

Вместе с тем Управлением действительно наращиваются меры профилактики правонарушений.

В части ветеринарного надзора активно применяется превентивная мера – выдача **Предостережений**. Управлением за отчетный период в сфере ветеринарного надзора выдано **9 предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований.

В этой связи, хотелось бы разъяснить смысл данного действия. **Предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований - это мероприятие профилактического характера, позволяющее хозяйствующему субъекту устранить признаки правонарушения и не быть в дальнейшем привлеченным к административной ответственности.

Другие документы – **Предписание** и **Представление**, имеющие схожие названия с **Предостережением**, выдаются УЖЕ на этапе привлечения к административной ответственности, после непосредственного выявления правонарушения и направлены они на устранение этих нарушений, а также причин и условий, способствовавших их совершению.

Одним из эффективных механизмов осуществления контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение соответствующего мониторинга.

В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2000г. № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, уровне муниципальных образований, на основе разработанных и утвержденных в установленном порядке нормативных и методических документов.

Начиная с 2007 года, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области ежегодно проводится государственный ветеринарный лабораторный мониторинг остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах. В рамках этой федеральной программы ежегодно проводится более 1000 исследований биологического материала, продукции животного происхождения и кормов по различным показателям безопасности.

Выполнение лабораторного ветеринарного мониторинга позволяет обеспечивать безопасной и качественной пищевой продукцией население области. В ходе мониторинга пищевая продукция и корма исследуются по микробиологическим (общая бактериальная обсемененность, наличие кишечной палочки, сальмонелл, листерий), химическим (антибиотики, токсичные элементы) и радиологическим показателям.

Кроме того, мониторинг — это средство добросовестной конкуренции между производителями за качество и безопасность вырабатываемой пищевой продукции,

поскольку проведение исследований выпускаемой продукции, на наличие остатков запрещенных и вредных веществ (антибиотики, нитрофураны, кокцидиостатики, стероиды, нестероидные гормоны и др.) является одним из принципиальных требований Евросоюза при экспорте продукции из РФ.

В соответствии с системой раннего оповещения, разработанной Россельхознадзором, при выявлении продукции, не отвечающей требованиям ветеринарно-санитарных норм, ветеринарные лаборатории как федерального, так и регионального подчинения направляют срочные отчеты в ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория».

ФГБУ «ЦНМВЛ» направляет уведомления об обнаруженном событии в органы управления ветеринарией субъектов РФ и территориальные управления Россельхознадзора того субъекта РФ, где обнаружено событие, в частности в Управление нашего региона

К нарушителям ветеринарно-санитарных правил хранения и реализации продукции животного происхождения, осуществляющим деятельность на территории региона применены административные наказания.

За нарушение требований Технических Регламентов Таможенного Союза приняты меры административного воздействия, в рамках взаимодействия информировались территориальные управления соответствующих регионов и территориальные управления Роспотребнадзора. По факту несоответствия пищевой продукции 13 предприятий были поставлены на режим усиленного лабораторного контроля. Прекращено действие 12 деклараций соответствия.

В большинстве случаев декларации о соответствии отзывались у предприятий по производству мясной продукции. Основными причинами применения подобных мер послужило выявление несоответствий продукции по показателям качества.

### **На всех публичных слушаньях мы освещаем вопросы связанные с системой «Меркурий»**

Методические рекомендации по работе в системе ФГИС «Меркурий» - порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях и в электронной форме, а также порядок регистрации физических и юридических лиц в ФГИС «Меркурий», доступны на официальном сайте Управления <http://www.rsn-kld.ru>

Основной задачей ФГИС «Меркурий» является создание четкого механизма прослеживаемости вырабатываемой подконтрольной продукции. Поэтому с 1 февраля в компоненте ФГИС «Меркурий» произошли изменения в связи с переходом на 4 уровень справочника.

Обновление заключается в том, что предприятие в системе Меркурий может вести справочник номенклатуры как производимой им продукции, так и складской в привязке к ветеринарным группам и затем выбирать нужную номенклатуру из

собственного справочника при работе в системе. Записи в справочник номенклатуры может добавить, как пользователь хозяйствующего субъекта, так и ветеринарный врач, который обслуживает данное предприятие. Справочник номенклатуры находится в системе Меркурий в разделе «Справочники» - «Наименования продукции». В справочнике для каждого наименования номенклатуры есть возможность указать такие атрибуты как индивидуальный GTIN-код на продукцию, артикул производителя, хозяйствующего субъекта-производителя, владельца торговой марки, ГОСТ, фасовку и другие.

При совершении любых операций в системе, таких как оформление транспортной и производственной партии, инвентаризации, гашении ветеринарных документов и другое, номенклатура может быть указана только из справочника номенклатуры предприятия. Возможность задавать номенклатуру текстом на сегодняшний день исключено.

Поэтому при выработке продукции предприятия должны учитывать, что должны быть учтены все этапы прослеживаемости: от получения сырья до выработки готовой продукции. Выработка готовой продукции должна сопровождаться созданием производственных сертификатов с указанием количества и наименования сырья из журнала вырабатываемой либо входной продукции, пошедшего на переработку.

Управлением, совместно с Департаментом ветеринарии, создана мониторинговая группа одной из задач которой является анализ нарушений при оформлении ЭВСД. Так, за текущий период уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов и госветслужбами в ходе оформления ЭВСД допускаются ряд ошибок, таких как:

Сроки гашения ЭВСД более чем 24 часа;

Дата оформления ЭВСД раньше даты выработки продукции;

Выписка ЭВСД на сырье для свободной реализации без проведения ВСЭ;

Наименование продукции заполняется в ассортименте, без указания конкретного вида продукции;

При оформлении возвратных ВСД не указывается причина возврата;

В ЭВСД на сырье не вносятся сведения о применении или отсутствии ветеринарных лекарственных средств (в соответствии с решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.02.2018 года № 28);

Адрес фактического производства (и, следовательно, начала маршрута транспортировки подконтрольного госветнадзору грузов) не указывается. Указывается юридический адрес или другая площадка фактически не соответствующая адресу производства или отправки груза;

Не указывается номер и форма клейма, маркировка;

При оформлении ВСД на перемещение продукции на СВХ с целью экспорта, транзакция оформляется со сменой владельца.

Как я и говорила в начале, сегодня мы хотим ознакомить вас с теми значительными изменениями в законодательстве, которые произошли в 1 квартале и скорректировали обязательные требования, исполнение которых будет контролировать наше Управление. Их довольно много, я остановлюсь на мой взгляд на более значимом.

с 16 января 2019 г. вступили в силу изменения Технического регламента ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»)» в части маркировки молока и молочной продукции с заменителем молочного жира.

Во избежание введения потребителя в заблуждение при нанесении маркировки на потребительскую упаковку молокосодержащего продукта и молокосодержащего продукта с заменителем молочного жира не допускается частичное нанесение наименования. Наименование продукта с заменителем молочного жира должно начинаться со слов "молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира" (за исключением сливочно-растительного спреда, сливочно-растительной топленой смеси, мороженого с заменителем молочного жира). При этом размер шрифта наименования такого продукта должен составлять не менее 2,5 мм. Также на упаковке должна указываться информация контрастным цветом о содержании в продукте растительных масел. В наименованиях молокосодержащих продуктов с заменителем молочного жира по усмотрению производителя могут использоваться понятия, характеризующие особенности сырьевого состава продукта, способ его термической и специальной обработки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2019 г. №50 с 1 июля 2019 г. вступают в силу новые правила размещения молочных продуктов в торговых залах магазинов. Натуральные молочные продукты будут размещаться отдельно от продуктов с заменителем молочного жира.

За несоблюдение требований технических регламентов, в том числе вышеуказанных изменений, предусмотрена административная ответственность по ст. 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей штраф на юридическое лицо в размере от 100 до 300 тыс. руб., а при повторном нарушении в отдельных случаях — до 1 млн руб.

Рекомендации по предотвращению нарушений  
в сфере ветеринарии

- 1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере ветеринарии.
- 2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве,
- 3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о случаях падежа животных. На сайте в отношении АЧС существует горячая линия.
- 4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).
- 5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.