

**Обобщение практики
осуществления государственного земельного надзора
Управления Россельхознадзора по Калининградской области
За 2 полугодие 2018 года**

Обобщение практики осуществления государственного земельного надзора за второе 2018 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На сегодняшний день общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Калининградской области составляет 801,1 тыс.га, из них сельскохозяйственные угодья занимают площадь 720 тыс. га в том числе,

Пашни – 360 тыс.га, многолетние насаждения – 7,2 тыс.га, сенокосы – 129,6 тыс.га, пастбища – 80,4 тыс.га.

Основными целями контрольно-надзорной деятельности Управления в области государственного земельного надзора являются:

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления земель
- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, либо иному негативному воздействию в результате осуществления хозяйственной деятельности.

Сравнивая 2017 и 2018 годы осуществления земельного надзора Управлением, по всем основным показателям контрольно-надзорных мероприятий, в среднем сохраняется положительная динамика, с небольшими изменениями в большую или меньшую стороны.

В сравнении с 2017г., в 2018 г.:

- количество проведенных КНД снизилось на 1%;

При этом, количество мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков, направленных на профилактику нарушений обязательных требований земельного законодательства выросло практически в 2 раза.

Одним из видов по осуществлению указанных мероприятий, являются плановые (рейдовых) осмотры.

- количество проведенных плановых рейдовых осмотров - 233 (на 56,3% больше 2017г.)

- количество административных обследований – 31 (в прошлом году не проводились).

В случае обнаружения нарушений, хозяйствующим субъектам направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по соблюдению обязательных требований законодательства, и уведомить об этом в установленный в предостережении срок орган государственного надзора.

По результатам указанных мероприятий выдано – 269 предостережений о недопустимости нарушений земельного законодательства (в 2 раза больше 2017г.)

- участие специалистов при проверках соблюдения земельного законодательства, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами, увеличилось на 80 %.

В связи с обеспечением благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства путем установления надзорных каникул, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных (в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») к субъектам малого предпринимательства, в 2018 году не проводились.

Также, в 2018 году Управлением, в сфере земельного надзора реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности, планы проверок юридических лиц и граждан на 2018 год были сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Таким образом, количество **плановых проверок в отношении ЮЛ и ИП** в 2018 году сократилось в 2 раза - проведено 8 проверок в отношении ЮЛ, за 2017 год, в области государственного земельного надзора было проведено 16 проверок.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и непроведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2018 год связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В 2018 году выявлены нарушения:

связанные с загрязнением (захламлением) земель сельскохозяйственного назначения:

- отходами животноводства на площади - 2,20 га;
- продуктами производства и потребления (бытовыми отходами) на площади – 0,70га;

нарушения, связанные со снятием и (или), перемещением плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения:

- 8 несанкционированных карьеров на площади - 17,26 га

Лица, допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, ч.1 ст.8.6 КоАП РФ, Управлением ведется работа, направленная на возмещение вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды, а также восстановление нарушенных земель, путем проведения рекультивации.

За нарушение требований земельного законодательства в 2018 году Управлением выдано **250 предписаний, возбуждено 287** дел об административных правонарушениях.

Сравнивая показатели 2017 и 2018 гг., наблюдается снижение количества составленных протоколов (на 22 % меньше 2017г.)

Снижение данного показателя обусловлено, в частности, особенностями взаимодействия с органами МЗК.

В случае выявления признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на наличие административных правонарушений,

ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, органы МЗК направляют материалы проверок в адрес Управления, для принятия решения в рамках представленных полномочий.

За 2018г. в адрес Управления поступило **97 материалов проверок МЗК**, в 2 раза меньше, чем в 2017г.

Также, ввиду ненадлежащего оформления материалов проверок, допущенных грубых нарушений требований земельного законодательства РФ, при организации и в ходе проведения проверок органами МЗК, в 2018г. Управлением возвращено 75% от общего числа направленных материалов МЗК.

В 2017г. количество возвращенных материалов МЗК составило 53%

В 2018 году Управлением инициированы проверки соблюдения требований земельного законодательства, как гражданами, так и юридическими лицами по обращениям, направленными органами муниципального земельного контроля, что указывает на недостаточную эффективность муниципального земельного контроля и на неиспользование всех возможностей для осуществления контроля в рамках представленных полномочий.

Управлением ежегодно направляются письма в Правительство Калининградской области, Министерство сельского хозяйства Калининградской области, с информацией о малоэффективной и некачественной подготовке должностных лиц, осуществляющих МЗК.

Общее количество наложенных штрафов за 2018 год - 245, на сумму 11099,5 тыс. руб., Взыскано за 2018 год 5363,49 тыс. руб., что на 1276,8 тыс. руб. больше, чем в 2017 году.

Взыскиваемость составила 48,3 %. По всем случаям неоплаты в установленные Законом сроки приняты меры по привлечению виновных лиц к ответственности по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ и организовано тесное взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов в Калининградской области.

За 2018 год:

- проконтролировано 22,51 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения (на 18% меньше 2017 г.);

- на площади 15,54 тыс. га выявлены нарушения земельного законодательства (на 2% меньше предыдущего года);

- введено в сельскохозяйственный оборот 6,973 тыс.га (на 33% больше 2017г.)

В 2018 году в связи с неиспользованием земельных участков более 3 лет, Управлением инициировано изъятие 23 земельных участков общей площадью 2049га, в досудебном порядке собственником (ФГБНУ КНИИСХ) был оформлен добровольный отказ от указанных земель.

В настоящее время Управлением подготовлены документы по изъятию 13 земельных участков, общей площадью 776,349 га.

При подготовке материалов для изъятия, Управление столкнулось с некоторыми сложностями по данной процедуре, ввиду ухода собственников земельных участков от ответственности, путем переуступки права по краткосрочным договорам, не требующим государственной регистрации.

Перед отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения поставлены следующие задачи на 2019 год:

1. Проведение контрольно-надзорных мероприятий по обследованию земель сельскохозяйственного назначения с целью выявления фактов захламления, расчету и предъявлению ущерба, нанесенного почвам на землях сельскохозяйственного назначения.

2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства: размещение на сайте Управления, публикации в СМИ по вопросам:

- соблюдения требований земельного законодательства;
- мерам ответственности в случае выявления нарушений в части компетенции.

3. Повышение уровня проведения и организации контрольно-надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

4. Взаимодействие с другими органами, направленное на изъятие земельных участков, которые не используются, либо используется с нарушениями требований земельного законодательства, приводящими к существенному снижению плодородия.

5. Контроль за уровнем плодородия почв и их загрязнением с отбором почвенных проб.

6. Взаимодействие с другими контролирующими органами, в целях повышения эффективности работы по вводу сельскохозяйственных земель в оборот.