

О Б О Б Щ Е Н И Е

практики осуществления государственного надзора в сферах карантина растений, семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Управления Россельхознадзора по Калининградской области за 2 полугодие 2019 года

Обобщение практики осуществления государственного надзора за 2 полугодие 2019 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный надзор в сфере карантина растений

Основными задачами государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) являются:

- 1) обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации;
- 2) контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами законодательства Российской Федерации в области карантина растений.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (с изменениями на 10 октября 2019 года) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а именно:

Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза

N	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 318 "Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе"	Органы местного самоуправления, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Приложения NN 1-3

2	Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты	Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Статьи I-XXIII
3	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 N 41 "Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер"	Карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары), карантинные объекты, регулируемые некарантинные вредные организмы	Пункты 2, 3, 5-23 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер
4	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N 157 "Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза"	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2-14, 16-53, 55-59 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза
5	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N 158 "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза"	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза

6	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 N 159 "Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза"	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией, использованием, обеззараживанием подкарантинной продукции Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2-4, 12, 13, 15-17, 20 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза
---	---	---	--

Федеральные законы

N	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений"	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Статьи 8, 14-23, 25-27, 29, 31, 32, части 4-6 статьи 34
2	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Части 3, 4 статьи 8, части 1, 2, 5 статьи 9, пункт 52 части 1 статьи 12, части 1-3, 5-10 статьи 18, часть 14 статьи 20

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

N	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

1	Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 N 792	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 4, 5, 9, 10, 16, 28-30
2	Перечень лабораторных исследований в области карантина растений	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 N 201	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, аккредитованные национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации	Разделы I, II Перечня лабораторных исследований в области карантина растений
3	Правила ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 N 180	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2, 4-6 Правил ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях
4	Перечень видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 N 768	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 1-7 Перечня видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию
5	Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 N 133	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право	Пункты 4-11, 17 Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных

на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию		проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию
---	--	---	--

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

N	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования
1	Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата	Приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 N 293 (Зарегистрировано в Минюсте России 12.08.2016 N 43221)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты
2	Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами	Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 N 1 (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 N 45924)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты
3	Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания	Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 N 587 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2017 N 45547)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты
4	Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара,	Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 N 123 (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2017 N 46913)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в список владельцев маркировочных знаков. Подкарантинная продукция

	требований к форме специального знака международной образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения		
5	Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности	Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 N 252 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2017 N 47065)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями внесения в реестр, и юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр
6	Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме	Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 N 390 (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017 N 47997)	Граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции
7	Перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат	Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 N 188 (Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2018 N 51253)	Граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции
8	Правила перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов	Приказ МПС России от 18.06.2003 N 36 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.06.2003 N 4760)	Перевозчики подкарантинной продукции (грузоотправители, грузополучатели). Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты

Разъяснение новых требований нормативных актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 N 133 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию". Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. В настоящее время идет процесс лицензирования. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>);

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 N 880 "Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений". Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 N 128 "Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок". Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 21.02.2018;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 N 612 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата" (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный N 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги. В связи с изменениями, внесенными в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 N 293, и в Правила разработки и утверждения

административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 N 373, административный регламент нуждается в доработке, в связи с чем, разработан проект приказа Россельхознадзора "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата";

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 N 23 "Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации" (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018 N 50837). Документ принят в целях реализации части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 01.05.2018. Определяет, что мониторинг территории Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, резервуарах, местах складирования (помещениях) и иных объектах, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, и в соответствии с планами мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утверждаемыми территориальными органами уполномоченного органа;

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 N 46 "Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска" (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный N 50483). Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 06.04.2018. Определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Россельхознадзором, и результаты АФР учитываются при: разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; в иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях;

- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 N 188 "Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат" (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный N 51253). Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", вступил в силу 15.06.2018;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 N 64 "О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 N 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России" (зарегистрирован Минюстом России 02.03.2018, регистрационный N 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии

подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

- приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 N 284 "Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции" (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018, регистрационный N 52215). Документ принят во исполнение части 2 статьи 19 Федерального закона "О карантине растений", вступил в силу 05.10.2018. Устанавливает правила отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции в ходе проверки информации, полученной от граждан, юридических лиц, о выявлении объектов животного мира, растительного мира, имеющих сходные с карантинными объектами морфологические признаки или симптомы болезней;

- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 N 572 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)" (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный N 52183) вступил в силу 01.10.2018. Утверждено 7 форм проверочных листов, применяемых в ходе осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

а) в отношении подкарантинных объектов, использующих (на которых используются) технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, и внесенных в реестр подкарантинных объектов, использующих технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

б) при производстве (посеве и выращивании) подкарантинной продукции из импортного семенного и посадочного материала;

в) при производстве (посеве и выращивании), хранении и (или) реализации отечественного семенного и посадочного материала;

г) при производстве, хранении и (или) реализации отечественного зерна и продуктов его переработки;

д) при производстве, хранении и (или) реализации подкарантинной продукции импортного происхождения, за исключением зерна, семенного и посадочного материала;

е) при хранении и (или) реализации импортного зерна и продуктов его переработки;

ж) при хранении и (или) реализации импортного семенного и посадочного материала;

- статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную

государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений

Плановые проверки во 2 полугодии 2019 года в сфере карантина растений не проводились. Проведение плановых проверок по данному направлению в 2019 году не предусмотрено в связи с отсутствием критериев по применению риск-ориентированного подхода в указанной сфере деятельности, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 62 внеплановые проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (13 проверок);
- поручение Правительства Российской Федерации (48 проверок);
- по лицензированию (1 проверка).

Проведено 4 плановых рейдовых обследования, 1371 контрольно-надзорное мероприятие.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 64 нарушения законодательства, выдано 27 предписаний, вынесено 3 предостережения об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения. Вынесено 72 постановления о привлечении к административной ответственности.

В 28 случаях наказание в форме административного штрафа для субъектов малого и среднего предпринимательства было заменено на предупреждение, в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС и регионов РФ в местах ее назначения.

За 2 полугодие 2019 года досмотрено 1632 партии (24950 тонн, 2,0 тыс. куб.м, 281849 штук) подкарантинных грузов, из них: 80 % составляет плодоовощная продукция, 12 % лесоматериалы, 8 % прочие подкарантинные грузы.

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния **Калининградской области**

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

Специалистами отдела мониторинг проводится согласно утвержденному плану, по каждому карантинному объекту, включенному в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В настоящее время на территории области расширяется ассортимент выращиваемых культур, закладываются не только новые плодовые сады, но и орехоплодные, а также ягодники.

В связи с этим в рамках мониторинга проводятся не только визуальные обследования с отбором образцов, но и с использованием феромонных ловушек.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей -24 вида на которые будут вывешены ловушки.

В первую очередь внимание уделяется обследованию садов, питомников заложенных импортным посадочным материалом, сельхоз посевам произведенным импортными семенами, установленным карантинным зонам.

Мониторинг проводится с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория». Учреждение располагает материально-

технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое и испытательное оборудование.

По результатам проведенного мониторинга во 2 полугодии 2019 года Управлением установлена карантинная фитосанитарная зона по бактериальному ожогу плодовых культур общей площадью 7850 га на земельных участках на территории МО «Славский городской округ». Владельцами земельных участков проведены мероприятия по борьбе с карантинными объектами, в настоящее время все очаги локализованы.

Управление уделяет большое внимание мероприятиям по локализации и ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон.

По результатам проведенных карантинных фитосанитарных обследований во 2 полугодии 2019 года в связи с ликвидацией популяций карантинных объектов упразднено 6 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 15702,75 га и отменены карантинные фитосанитарные режимы по следующим объектам:

- 2 зоны по бактериальному ожогу плодовых культур общей площадью 15700 га (МО «Краснознаменский ГО», МО «Багратионовский ГО», МО «Гурьевский ГО»);

- 4 зоны по повилке общей площадью 2,75 га (МО «Багратионовский ГО», МО «Мамоновский ГО», МО «Неманский ГО»).

По состоянию на 01 января 2020 года на территории области установлены 24 карантинных фитосанитарных зоны общей площадью более 50924,18333 га по 7 карантинным объектам:

- золотистой картофельной нематоде - 1 зона общей площадью 107,6892 га (МО «Мамоновский ГО»);

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу -3 зоны общей площадью 3,08313 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- малому черному еловому усачу - 1 зона площадью 1,9 га (МО «Полесский ГО»);

- потивирусу шарки (оспы) слив - 1 зона общей площадью 1384,74 га, (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- бактериальному ожогу плодовых культур - 6 зон общей площадью 49381 га (МО «Балтийский ГО», МО «Багратионовский ГО», МО «Гурьевский ГО», МО «Полесский ГО», МО «Славский ГО», ГО «Город Калининград»);

- повилке -11 зон общей площадью 27,821 га (МО «Гвардейский ГО», МО «Черняховский ГО», МО «Неманский ГО»);

- антракнозу земляники -1 зона общей площадью 17,95 га, (МО «Полесский ГО»).

Актуальная информация по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (с изменениями на 10 октября 2019 года) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а именно:

Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1	Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992)	ст. ст. 8, 9, 10	Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляющие деятельность в сфере оборота семян с/х растений, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность, физические лица, не осуществляющие приносящую доход деятельность
2	Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014)	Пункт 13 статьи 95	Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации
3	Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961)	Статьи 3, 5, 6, 10, 12, 13	Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели

Федеральные законы

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1	Гражданский кодекс Российской Федерации	ст. ст. 1413, 1414, 1421	Хозяйствующие субъекты .
2	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»	ст. ст. 5-8, 11, 17, 18, 19, 21, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33	

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти
и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Сведения об утверждении	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти				
1	Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных	утверждена Минсельхозпродом РФ № 12- 04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрировано в Минюсте России 26.05.1997 № 1313)	пп. 3, 4, 5, 6, 8, 25, 28, 30, 32, 33	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)
2	Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»	Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 08.12.1999 № 859 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2000 № 2165)	пп. 6, 7, 8	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)
3	Порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений	Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622	гл. II-IX	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)

Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Сведения об утверждении	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1.	ГОСТ 12044-93 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения зараженности болезнями	Утвержден и введен в действие Постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 02.06.1994 № 160		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
2.	ГОСТ 12045-97 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения заселенности вредителями.	Введен в действие Постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных

		стандартизации, метрологии и сертификации от 17.09.1997 № 312		предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
3.	ГОСТ 33996-2016. Межгосударственный стандарт. Картофель семенной. Технические условия и методы определения качества	Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.01.2017 N 16-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
4.	ГОСТ Р 53050 - 2008 Материал для размножения винограда (черенки, побеги). Технические условия.	Введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 17.12.2008 №426-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
5.	ГОСТ 32917-2014. Межгосударственный стандарт. Семена овощных культур и кормовой свеклы дражированные. Посевные качества. Общие технические условия	Введен в действие Приказом Росстандарта от 17.11.2014 № 1589-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
6.	ГОСТ 31783-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал винограда (саженцы). Технические условия	Утвержден Приказом Росстандарта от 29.11.2012 № 1738-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
7.	ГОСТ 30025-93 Семена эфирномасличных культур. Метод определения чистоты и отхода семян	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 11.03.1997 № 83		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но

				осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
8.	ГОСТ 30088-93 Лук- севок и лук-выборок. Посевные качества. Общие технические условия	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 10.11.1994 Ха 274		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
9.	ГОСТ 30106-94 Чеснок семенной. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	Принят МССМС 21.10.1994, Протокол № 6-94		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
10.	ГОСТ 30360-96 Семена эфирномасличных культур. Методы определения зараженности болезнями	Принят МССМС 12.04.1996, Протокол № 9 МГС		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
11.	ГОСТ 30361-96 Семена эфирномасличных культур. Методы определения заселенности вредителями	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 23.09.1999 № 306-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
12.	ГОСТ 30556-98 Семена эфирномасличных культур. Методы определения всхожести	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 01.10.1999 № 323-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие

				профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
13	ГОСТ 32066-2013 Семена сахарной свеклы. Посевные качества. Общие технические условия	Принят МССМС 07.06.2013, Протокол № 43; введен Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 262-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
14	ГОСТ Р 50260-92 Семена лука, моркови, томата дражированные. Посевные качества. Технические условия	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 10.09.1992 № 1150		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
15	ГОСТ Р 50308-92 Семена портулака, овсяного корня и змееголовника. Посевные качества. Технические условия	Введен в действие Постановлением Госстандарта России от 29.09.1992 № 1287		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
16	ГОСТ 34221-2017. Межгосударственный стандарт. Семена лекарственных и ароматических культур. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.08.2017 N 979-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
17	ГОСТ 32592-2013. Межгосударственный стандарт. Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	Введен в действие Приказом Росстандарта от 26.03.2014 № 237-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную

				приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
18	ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия	Утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 23.03.2005 № 63-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
19	ГОСТ Р 53050-2008 Материал для размножения винограда (черенки, побеги). Технические условия	Утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 17.12.2008 № 426-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
20	ГОСТ Р 53135-2008 Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия (текст документа)	Утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
21	ГОСТ Р 53214-2008 (ISO 24276:2006) Продукты пищевые. Методы анализа для обнаружения генетически модифицированных организмов и полученных из них продуктов. Общие требования и определения (текст документа)	Утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 25.12.2008 № 708-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
22	ГОСТ 34231-2017. Межгосударственный стандарт. Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Термины и определения	Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.09.2017 N 1202-ст		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход

			деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений
23	ГОСТ 34150-2017. Межгосударственный стандарт. Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генно-модифицированных организмов (ГМО) растительного происхождения с применением биологического микрочипа	Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 04.08.2017 N 805-ст	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню, в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;

- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;

- ввоз, реализация сортов семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

- нарушения правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства. В 2 полугодии 2019 года проведено 2 плановые проверки по данному направлению, внеплановых проверок проведено 53, контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям – 110.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 30 нарушений, вынесено 43 постановления о привлечении к административной ответственности.

В рамках контрольно - надзорных мероприятий проконтролировано семенного и посадочного материала общим объемом 197,299 тонн, 14798683 штук.

Административная ответственность

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Перечень актов, содержащих обязательные требования в в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировке

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (с изменениями на 10 октября 2019 года) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а именно:

Международные договоры Российской Федерации и акты органов
Евразийского экономического союза

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1	Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874	статьи 3, 4, 5, ред. от 15.09.2017	Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей
2	Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880	статьи 5, 7, 10, 17,23	Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица Пищевая продукция

Федеральные законы

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
1	Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд	пункт 6 статьи 3	Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд
2	Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»	пункт 4 статьи 3, ред. от 13.07.2015	Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для федеральных государственных нужд. Продукция, поставляемая по государственному контракту.
3	Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»	пункты 2, 3 статьи 11.1, ред. от 05.04.2016	Запасы государственного материального резерва
4	Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и	статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25	Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица Пищевые продукты

	безопасности пищевых продуктов»		
5	Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»	пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24, пункт 2 статьи 28, ред. от 29.07.2017	Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица Пищевые продукты

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

N	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования. Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1	Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 N 1263	Граждане, индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

№	Наименование, реквизиты нормативного правового акта	Сведения об утверждении	Указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта	Описание круга лиц, и (или) видов деятельности и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования
Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти				
1	Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности	Приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 №185	ред. от 28.12.2016	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая

<p>пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке</p>			<p>иностранцев граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты</p>
---	--	--	--

Разъяснение новых обязательных требований

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущение содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчачка ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества;

- кроме того заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

Административная ответственность.

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки во 2 полугодии 2019 года проведено 2 плановые проверки (количество сокращено в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства), внеплановых проверок -13, мероприятий по иным основаниям-63.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 799, 4 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 32,83 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 5 нарушений законодательства, выдано 4 предписания, вынесено 7 постановлений о привлечении к административной ответственности.

За 2 полугодие 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления прекращено действие 5 деклараций о соответствии.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением во 2 полугодии 2019 года для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;

- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;

- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.

- выдача предостережений в установленных законодательством РФ случаях.