

Доклад
по правоприменительной практике по соблюдению обязательных
требований Управлением Россельхознадзора по Калининградской области
при осуществлении государственного надзора
за 3 квартал 2019 года

Ветеринарный надзор

В соответствии с возложенными полномочиями, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере ветеринарии являются:

- защита населения и территории Российской Федерации от болезней, общих для человека и животных;
- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;
- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;
- обеспечение качества и безопасности лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.

Особое внимание уделяется сокращению количества проверок и снижению административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности охраняемых законом ценностей, реализации комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований, а не только на наказание за нарушение таких требований. Анализ количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 2019 году показывает следующую динамику по отношению к аналогичному периоду 2018 года:

проведено 150 контрольно-надзорных мероприятий, снижение на 18 % (2018 год – 182 контрольно – надзорных мероприятий), из них:

- 1 - плановая проверка, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года это составляет 25 % (4 проверки);
- 149- внеплановых проверок, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года это составляет 83,7 % (178 проверок);
- 50 - другие контрольно-надзорные мероприятия (проверки соискателей лицензий - 18, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов – 1, обследования по заявкам - 31), по сравнению с аналогичным периодом 2018 года это

составляет 96 % (52 мероприятия: проверки соискателей лицензий - 6, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов – 13, обследования по заявкам – 33).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

- низкая личная ответственность;

- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

- выявлено 943 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

- составлено 168 протоколов (за 2018 год – 137);

- выдано 113 предписаний (за 2018 год – 72);

- вынесено 163 постановлений (за 2018 год – 124);

- выдано предупреждений - 45 (в 2018 - 20)

Нарушители привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 1709 тыс. руб., взыскано – 1566 тыс.руб.

В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и возникновением АЧС на территории Калининградской области, в 2019 Управление продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева (протокол заседания постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства РФ от 28.11.2018 № 1).

Так, в отчетном периоде 2019 года по данному указанию проведено 92 проверки с учётом риск – ориентированного подхода *что остается на уровне с аналогичным периодом 2018 года (90проверок).*

По фактам выявленных нарушений выдано 47 предписаний по устранению выявленных нарушений, возбуждено 80 дел об административных правонарушениях, вынесено постановлений на общую сумму 340 тыс. рублей. Арбитражным судом Калининградской области приостановлена деятельность одного предприятия на 30 суток.

С целью контроля качества и безопасности вырабатываемой молочной продукции в отчетном периоде 2019 году проведено 27 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, переработку, хранение и реализацию молока и молочных продуктов (в соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 388 ДСП «О проведении проверок», изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева от 03.04.2019 № АГ-П11-2558), в рамках которых отобрано:

– 17 проб молочной продукции (масло, молоко, сметана, сыр)

– 20 проб сырого молока.

В 6 отобранных пробах сырого молока и готовой продукции выявлено наличие соматических клеток, антибиотиков и БГКП (колиформы), возбуждены административные дела по ч.1 ст. 14.43, продукция, не соответствующая качеству и безопасности -утилизирована. По итогам данных контрольно-надзорных мероприятий выдано 26 предписаний, отозвано 2 декларации соответствия возбуждено 43 административных дела по статьям 10.8 и 10.6, вынесено постановлений на общую сумму 317,0 тыс. рублей. Арбитражным судом Калининградской области вынесено решение о приостановке деятельности молокоперерабатывающего предприятия на 20 суток.

Главной угрозой развитию свиноводства остается африканская чума свиней.

Интенсивное распространение АЧС в популяции диких кабанов в странах Прибалтики и Польши является на сегодняшний день доминирующим фактором заноса заболевания в Калининградскую область.

Из-за несвоевременной реализации инициатив Управления по созданию буферных зон вдоль Государственной границы Калининградской области и вокруг крупных свинокомплексов, а также снижению численности дикого кабана до значений, рекомендованных Минприроды РФ,

23 августа 2019 года на территории одного из самых крупных свиноводческих хозяйств на свиноферме (маточник) ООО «Прибалтийская мясная компания три» вблизи поселка Таманское, а 26 августа — на площадках откорма предприятия в поселках Красногорское и Кубановка. Кроме того, 30 августа вирус АЧС был выявлен на убойном пункте «Прибалтийской мясной компании три» в Кубановке зарегистрирована вспышка АЧС. В ходе мероприятий по ликвидации последствий эпидемии АЧС в Гусевском районе отчуждено и уничтожено 42811 свиней.

Животноводству региона нанесен огромный ущерб, а случившиеся стало возможным в том числе по причине нахождения на территории Калининградской области постоянного резервуара инфекции в виде популяции диких кабанов. При длительной циркуляции возбудителя в популяции диких кабанов и домашних свиней возникает опасность эволюции возбудителя заболевания в сторону снижения вирулентности и перехода заболевания из острой в подострую форму. Это позволит значительному числу зараженных свиней выживать и становиться скрытыми распространителями заболевания, что в конечном итоге приводит к стационарному неблагополучию региона по данному заболеванию.

Пока вирус африканской чумы свиней циркулирует в дикой среде, угроза передачи заболевания от диких кабанов домашнему поголовью свиней остается по-прежнему высокой.

С целью снижения биологических рисков распространения АЧС на территории региона владельцам, содержащим в своих подсобных хозяйствах свиней, рекомендовано репрофилирование на альтернативные свиноводству направления животноводства. Так, по данным отчета Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области по состоянию на 01.10.2019 года поголовье свиней в ЛПХ снижено до максимального значения- 4 головы, что составляет почти 0 % от общего поголовья.

В рамках реализации мероприятий Россельхознадзора для обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО на 2019 год (Приказ Россельхознадзора от 28.12.2018 № 1519), а также осуществления контроля за заразными, в том числе особо опасными болезнями животных в 2019 году подписано Соглашение об отборе проб для реализации государственного эпизоотологического мониторинга с ФГБУ «Калининградская МВЛ». Указанное Соглашение по состоянию на 30.09.2019 включительно выполнено на 71.1 %.

С целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Управлением проводится следующая работа:

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 26 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии, составлено 37 протоколов (28 протоколов по ч. 1 и 8 ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ и 1 протокол по ч.3 14.43 КоАП РФ. Решением суда приостановлена деятельность одно предприятия на 20 суток) Вынесено 33 постановления о привлечении к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 751 тыс. руб. (4 административных дела еще на рассмотрении в судах). Прекращено действие 33 деклараций соответствия (9-молочная продукция, 24- мясная продукция)

Как мы уже отмечали ранее основная задача контрольного органа не привлечение к ответственности лица допустившего нарушение и наложение на него штрафных санкций, а предотвращение такого нарушения. Управление в рамках действующего законодательства предоставляет возможность лицам, допустившим нарушения устранить их, без привлечения к административному наказанию. Так в 2019 из 33 постановлений административное наказание в виде штрафа было заменено на предупреждение в 20 случаях. Информация о прекращении действий деклараций о соответствии направлена в Федеральную службу по аккредитации.

В зоне ответственности Управления Россельхознадзора по Калининградской области по состоянию на 1 октября 2019 года находится 43 хозяйствующий субъекта, осуществляющих фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них осуществляют оптовую торговлю -9, розничную - 33 и производство лекарственных средств для ветеринарного применения -1).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 43 лицензиатов.

По поступившим в Управление заявлениям о предоставлении и переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в отчетном периоде 2019 году проведено 18 проверок. По результатам проверок выдано 3

лицензии и переоформлено 6, прекращено действие 2 лицензий по заявлению лицензиата.

Проведено обследование 33 точек торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения, направлено в Управление Россельхознадзора 2 акта обследования на соответствие заявителей требованиям оптовой торговли. Акты обследования направлены в Россельхознадзор для подтверждения наличия условий для оптовой торговли, с рекомендациями по выдаче лицензии по данному направлению деятельности.

Учитывая географическое расположение региона контроль за поступающими лекарственными средствами начинается еще на пунктах пропуска Государственной границы Калининградской области с использованием автоматизированной системы «Ирена».

Надлежащая организация обращения лекарственных средств в немалой степени зависит от эффективности надзора за осуществлением названной деятельности. В отчетном периоде надзорные мероприятия в отношении лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, отпуск и реализацию лекарственных средств проводились как в рамках планового контроля, так и в внепланового (по жалобам).

Так, сотрудниками Управления проведена плановая проверка в отношении производителя лекарственных средств ООО «Инфамед». В ходе судебного разбирательства наличие в действиях общества состава вменяемого административного правонарушения было подтверждено как материалами дела, так и заинтересованным лицом. По фактам нарушений лицензионных требований составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1, направлено заявление в мировую и Арбитражный суды. Поскольку ООО «Инфамед» является средним предприятием и совершило правонарушение впервые, а само вменяемое правонарушение не повлекло наступления тяжких последствий, решением судов общество и директор привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

В средствах массовой информации, на сайте, странице Управления в соцсетях на постоянной основе размещаются материалы о выявлении контрафактных препаратов для ветеринарного применения, вреде от их использования. В результате граждане стали обращаться в Управление с жалобами на нарушения, допускаемые в указанной сфере надзора, что дает возможность организации надзорных мероприятий именно по направлению контроля за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения. Если за 2018 год жалоб не поступало, то в 2019 году по обращениям граждан Управлением инициированы проверочные мероприятия в отношении 8 субъектов предпринимательства, занятых в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения. Так по результатам проведенных проверок:

- 2 проверки без нарушений,

- по фактам нарушений лицензионных требований в отношении 5 индивидуальных предпринимателей и одного юридического лица составлены протоколы по ч. 1 ст. 14.1. Материалы дела направлены в Арбитражный суд.

Решением Арбитражного суда 2 индивидуальных предпринимателя привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде

предупреждения, 3 индивидуальных предпринимателей привлечены к административной ответственности с назначением наказания 4000 рублей каждому.

В рамках мониторинга, проводимого на основании планов контроля качества и выборочного контроля лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год, инспекторским составом Управления отобрана и направлена на исследование 21 проба лекарственных препаратов.

При проведении контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения выявлено несоответствие установленным требованиям качества 2 образцов.

Управлением обеспечено информирование субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения о выявлении несоответствующих установленным требованиям отобранных образцов лекарственных препаратов, которые в дальнейшем были утилизированы.

О мерах по внедрению электронной ветеринарной сертификации.

В 2019 году на территории Калининградской области для работы в ФГИС «Меркурий» зарегистрировано 696 пользователей.

В период 2018 года оформлено на территории региона 4 340 068 электронных сертификатов, за 9 месяцев 2019 10 342 163 электронных сертификата.

На основании указания заместителя руководителя Н.А. Власова от 10.04.2018 № ФС-НВ-2/8605 создана группа специалистов, производящая мониторинг работы уполномоченных и аттестованных лиц, проводимой сотрудниками ветеринарных управлений и подведомственных им учреждений по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме в ФГИС «Меркурий», по результатам работы, Управлением выдано 519 предостережений.

Анализ оформленных и погашенных ЭВСД, показал, что уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов допускаются грубые нарушения. В соответствии с пунктом 20 Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме предусмотрена приостановка регистрации пользователей за допущение нарушений при оформлении ЭВСД.

Так, за отчетный период 2019 года, Управлением заблокировано 82 уполномоченных лица хозяйствующих субъектов из Калининградской области.

Причинами приостановки регистрации стали подтвердившиеся факты внесения ложных сведений, подтверждающих проведение ветеринарно-санитарной экспертизы (ветеринарная санитарная экспертиза не проводилась), ложных сведений о ЭВСД, подтверждающие происхождение подконтрольного товара (указан входящий ЭВСД совсем на другой товар), ложных сведений о благополучии местности по инфекционным заболеваниям животных (подконтрольный товар покинул предприятие во время действия ограничительных мероприятий по АЧС).

Изменения в законодательстве

В 3 квартале 2019 года принят ряд правовых требований, создающих новые нормативные акты в сфере ветеринарии:

Приказ Минсельхоза России от 13.08.2019 № 484 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических,

лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза»

Приказ Минсельхоза России от 13.08.2019 № 485 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов миксобактериозов лососевых и осетровых рыб»

Приказ Минсельхоза России от 26.08.2019 № 506 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вирусии карпов»

Государственный надзор в сфере карантина растений

Государственный надзор в области карантина растений.

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), актуализирован приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385:

1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);

3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского

экономического союза»;

6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»

7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

8). Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768);

9). Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133);

10). Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293);

11). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

12). Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

13). Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

14). Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

15). Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)», зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

17). Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания», зарегистрирован Минюстом

России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

18). Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности», зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

19). Приказ МПС России от 18.06.2003 № 36 «Правила перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов», зарегистрирован в Минюсте РФ 19.06.2003, регистрационный № 4760);

20). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);

21). Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.20017 № 201 « Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».

Разъяснение требований нормативных правовых актов

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>);

2). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции

может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

4). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках.

Для получения карантинного сертификата можно подать заявку и в электронном виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

5). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному

органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

б). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253). Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 15.06.2018 г.

Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) непроведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) непредоставление к карантинному фитосанитарному контролю подкарантинной продукции, поступившей с территории стран-членов ЕАЭС;
- 4) неизвещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

Административная ответственность за нарушения в области карантина растений

Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений

Плановые проверки в 2019 году в сфере карантина растений не проводятся в связи с отсутствием утвержденных критериев отнесения деятельности хозяйствующих субъектов к определенной категории риска, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

За 9 месяцев 2019 года проведено 65 внеплановых проверок.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (10 проверок);

- поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (54 проверки);

- по заявлению (обращению) юридического лица (1 проверка).

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна проведено 25 внеплановых выездных проверок, 28 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, использовавших импортный семенной и посадочный материал в 2018-2019 годах, 1 проверка по заявке юридического лица на выдачу лицензии, 1 проверка в отношении юридического лица, осуществляющего заготовку, хранение, реализацию древесины в местах складирования, 8 мероприятий в рамках участия специалистов в проверках органов прокуратуры.

В рамках мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами, гражданами должностными лицами отдела проведено 8 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, 5 административных расследований.

Проведено 2504 контрольно-надзорных мероприятия по иным основаниям.

Этот вид контрольно-надзорной деятельности включает контроль грузов, поступающих из других областей Российской Федерации, Таможенного союза, досмотры партий подкарантинной продукции, отправляемой на экспорт и в другие области России по заявкам юридических лиц, мониторинг карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС в местах ее назначения.

За отчетный период 2019 года досмотрено 1011 партий (11927,3 т., 9597,7 куб.м, 140008 шт.) подкарантинных грузов, из них: 60% составляет плодоовощная продукция, 31% лесоматериалы, 9% прочие грузы (орехи, мука и т.д.).

При контроле подкарантинной продукции из стран ЕАЭС по месту назначения выявлены следующие объекты в 8 случаях:

- в 2 партиях лесоматериалов, поступивших из Республики Беларусь выявлены карантинные объекты - большой черный еловый усач и малый черный еловый усач. В карантинных фитосанитарных целях проведено обеззараживание зараженных лесоматериалов;

- в 6 партиях картофеля продовольственного происхождения Республики Беларусь выявлен регулируемый некарантинный объект - бактериальная кольцевая гниль картофеля. Картофель предназначен для использования на продовольственные цели. Использование на семенные цели запрещено.

За 9 месяцев 2019 года в Управление поступило 9631 извещение о доставке подкарантинной продукции по месту назначения из стран ЕАЭС, регионов РФ, импортного происхождения.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области карантина и защиты растений за 9 месяцев 2019 года выявлено 80 нарушений требований законодательства, выдано 26 предписаний по устранению нарушений.

Из общего количества установленных нарушений в сфере карантина растений 43 % квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», 51 % по ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции»; 6 % по ст. 10.1 КоАП РФ («Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»).

Вынесено 80 постановлений, выдано 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В целях применения риск-ориентированного подхода в 18 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ. Санкции в виде административных штрафов применялись в 62 случаях на общую сумму 129 тыс. руб.

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния **Калининградской области**

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

В целях обеспечения карантинного фитосанитарного благополучия региона специалистами Управления в 2019 году проведен мониторинг территории области в соответствии с утвержденным Планом по каждому карантинному объекту, включенному в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденному Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В целях обеспечения максимальной достоверности и оперативности при проведении обследовательских мероприятий на выявление вредителей плодовых, лесных насаждений, растений защищенного грунта, посевных площадей зернобобовых, овощных культур и складских помещений использовались феромонные ловушки.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей - 24 вида, на которые вывешены ловушки.

В первую очередь внимание уделялось обследованию садов, питомников, заложенных импортным посадочным материалом, посевов сельскохозяйственных культур, произведенных импортными семенами, территориям установленных карантинных фитосанитарных зон, приграничным территориям.

Мониторинг проводится с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория». Учреждение располагает материально-технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое и испытательное оборудование.

Обследования проведены на площади 8373,2 га, также обследовано 520,5 тыс. куб.м. складских помещений, при этом отобрано и направлено в ФГБУ «КМВЛ» на проведение лабораторных исследований 2594 образца.

По результатам проведенного мониторинга за 9 месяцев 2019 года новых карантинных фитосанитарных зон на территории области не установлено.

Управление уделяет большое внимание мероприятиям по локализации и ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон.

По результатам проведенных карантинных фитосанитарных обследований в 2019 году в связи с ликвидацией популяций карантинных объектов упразднено 6 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 7869,108 га и отменен карантинный фитосанитарный режим по следующим объектам:

- 1 зона по бактериальному ожогу плодовых культур общей площадью 7850 га (МО «Краснознаменский ГО»);

- 1 зона по золотистой картофельной нематоде на земельных участках общей площадью 16,358 га (МО «Правдинский ГО»);

- 4 зоны по повилке общей площадью 2,75 га (МО «Багратионовский ГО», МО «Мамоновский ГО», МО «Неманский ГО»).

Владельцами земельных участков проведены мероприятия по борьбе с карантинными объектами, в настоящее время все очаги локализованы.

По состоянию на 01 октября 2019 года на территории области установлены 24 карантинных фитосанитарных зоны общей площадью более 50924,18333 га по 7 карантинным объектам:

- золотистой картофельной нематоде - 1 зона общей площадью 107,689 га (МО «Мамоновский ГО»);

- западному цветочному (калифорнийскому) трипсу -3 зоны общей площадью 3,08313 га (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- малому черному еловому усачу - 1 зона площадью 1,9 га (МО «Полесский ГО»);

- потивирусу шарки (оспы) слив - 1 зона общей площадью 1384,74га, (ГО «Город Калининград», МО «Гурьевский ГО»);

- бактериальному ожогу плодовых культур - 6 зон общей площадью 49381 га (МО «Балтийский ГО», МО «Багратионовский ГО», МО «Гурьевский ГО», МО «Полесский ГО», ГО «Город Калининград»);

- повилке -11 зон общей площадью 27,821 га (МО «Гвардейский ГО». МО «Черняховский ГО», МО «Неманский ГО»);

- антракнозу земляники -1 зона общей площадью 17,95 га, (МО «Полесский ГО»).

Актуальная информация по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Состояние нормативно-правового регулирования

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10,12, 13,1;
- Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992) ст. ст. 8, 9, 10;
- Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);
- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород бживотных, утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрирован Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313);
- Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000, регистрационный № 2165);
- Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018 регистрационный № 50950);
- ГОСТ 2008-74 «Семеноводческий процесс сельскохозяйственных культур. Основные понятия. Термины и определения»;
- ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортвые и посевные качества. Общие технические условия».

Разъяснение требований нормативных правовых актов

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортвых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке
- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке;
- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;
- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;
- ввоз, реализация сортов семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

- нарушения правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Административная ответственность

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

- ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей;

- ст. 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений», влечет вынесение предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей;

- ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

За 9 месяцев 2019 года проведено:

- 2 плановых проверки;
- 77 внеплановых проверок;
- 219 контрольно-надзорных мероприятий.

Проведено 8 мероприятий в рамках участия специалистов в проверках органов прокуратуры.

Проверки проведены с высокой эффективностью, результативность составила 73 %.

В ходе проверок выявлено 56 нарушений требований законодательства, вынесено 75 постановлений на сумму 147,3 тыс. руб.

Из общего количества установленных нарушений 84 % квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных»; 8 % по ст. 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»; 8 % по ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений».

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства нарушители подвергаются не только административным наказаниям, но им также выдано 12 предписаний и 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В целях применения риск-ориентированного подхода в 13 случаях административное наказание было вынесено в виде предупреждения.

Высокий показатель выявления правонарушений в области оборота семян сельскохозяйственных растений связан с более эффективной совместной работой с филиалом ФГБУ «Россельхозцентр» по предоставлению информации по использованию и реализации семенного материала без документов на посевные и сортовые качества.

За 9 месяцев 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано более 900 тонн семян, более 12 миллионов штук посадочного материала.

Отобрано 66 проб для исследования на сортовые и посевные качества. В результате лабораторных исследований выявлено 14 партий (85 тонн) семенного материала – лука-севка, не соответствующего требованиям нормативных документов.

Требования законодательства Российской Федерации по осуществлению государственного надзора в области семеноводства, контроля сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений и их фитосанитарного состояния обусловлены тем, что от состояния семян зависит в конечном итоге не только качество и безопасность продукции, но и в целом продовольственная и экологическая безопасность страны

В целях реализации полномочий в части контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян за 9 месяцев 2019 года отобрано 340 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМО в рамках государственного задания.

Партий семенного материала, не соответствующих требованиям по показателю ГМО растительного происхождения, не выявлено.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Состояние нормативно-правового регулирования

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Разъяснение новых обязательных требований

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущение содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества;

- заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

Административная ответственность

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

За отчетный период проведено:

- 183 контрольно-надзорных мероприятия;
- 2 плановых проверки;
- 76 внеплановых проверок.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (29 проверок);
- информация, поступившая в Управление (22 проверки);
- поручение Правительства Российской Федерации в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна (25 проверок).

В ходе проверок проводился контроль:

- за материально-техническим состоянием предприятий,
- требований к процессам и условиям хранения,
- качеству и безопасности зерна, выпускаемого для внутреннего потребления и отправляемого на экспорт.

Напоминаем, что требования к условиям хранения зерна содержатся в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а именно:

- хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим Техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства-члена ЕАЭС;

- поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов;

- технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние;

- в зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию, если это может привести к загрязнению зерна;

- процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим Техническим регламентом;

- в зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажности, температуры), а также показателей зараженности вредителями, цвета и наличия постороннего запаха;

- в зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность его самовозгорания, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

По результатам проверок за 9 месяцев 2019 года выявлено 35 нарушений обязательных требований законодательства, составлено 64 протокола об административных правонарушениях, вынесено 57 постановлений. Сумма наложенных штрафов составила 362 000 руб.

В целях применения риск-ориентированного подхода административное наказание в форме предупреждения вынесено в 44 случаях, в том числе в 40 случаях административный штраф был заменен на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ

В целях устранения выявленных нарушений выдано 23 предписания, 3 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного нарушения.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 1981 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 355,5 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Количество зерна, не соответствующего требованиям нормативных документов, составило 18 % от количества проконтролированного.

За 9 месяцев 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий на основании предписаний, выданных должностными лицами Управления, прекращено действие 31 декларации о соответствии.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением в 2019 году для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по

количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;

- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;

- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.

- выдача предостережений в установленных законодательством РФ случаях.

Государственный земельный надзор

На сегодняшний день общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Калининградской области составляет 801,1 тыс.га, из них сельскохозяйственные угодья занимают площадь 720 тыс. га в том числе,

Пашни – 360 тыс.га, многолетние насаждения – 7,2 тыс.га, сенокосы – 129,6 тыс.га, пастбища – 80,4 тыс.га.

Основными целями контрольно-надзорной деятельности Управления в области государственного земельного надзора являются:

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления земель

- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, либо иному негативному воздействию в результате осуществления хозяйственной деятельности.

За 9 месяцев 2019 года на территории региона обследовано 22,420 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 416 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 236 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

Введено в сельскохозяйственный оборот 5,750 тыс.га

За 9 месяцев 2019 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 102 плановых проверок (ЮЛ – 0, Органов МСУ – 5, ФЛ – 97); 174 внеплановых проверки (ЮЛ – 15, ФЛ – 158) из них проверки по обращениям (жалобам) – 11, по исполнению предписаний – 133); проведено 87 плановых (рейдовых) осмотров, проведено 3 административных расследования.

Проведение плановых проверок в отношении ЮЛ не предусмотрено планом проведения контрольно-надзорных мероприятий Управления на 2019 год (не согласованы прокуратурой).

Планы проверок граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического

лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора.

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и непроведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 1 полугодие 2019 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Выявлены нарушения:

связанные с загрязнением (захлаплением) земель сельскохозяйственного назначения:

- отходами животноводства на площади – 0,3517 га;

Выявлены нарушения:

связанные со снятием и (или), перемещением плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения:

- 13 несанкционированных карьеров на площади – 25 га

Лица, допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, ч.1, ч.2 ст.8.6 КоАП РФ, Управлением ведется работа, направленная на возмещение вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды, а также восстановление нарушенных земель, путем проведения рекультивации.

За нарушение требований земельного законодательства за 9 месяцев 2019 года Управлением выдано **180 предписаний, возбуждено 236** дел об административных правонарушениях (из них: по ч.2 ст.8.7 – 126; по ч.1 ст.8.6 – 6; ч.2 ст.8.6 – 6; ч.2 ст.8.8 – 1; ст.10.10 – 5; ст.17.7 – 10; ст.19.4.1 – 2; ч.25 ст.19.5 – 33; ч.26 ст.19.5 – 18; ст.19.6 – 2; ст.19.7 – 4; ч.1 ст.20.25 – 23). В отношении ЮЛ – 19, ИП – 1, ФЛ – 198; органы МСУ – 8, ДЛ – 10)

Для принятия решения в рамках представленных полномочий за 9 месяцев 2019 года в адрес Управления поступило **80 материалов проверок МЗК**, ввиду ненадлежащего оформления материалов проверок, допущенных грубых нарушений требований земельного законодательства РФ, при организации и в ходе проведения проверок органами МЗК, Управлением отказано в возбуждении административных производств по 53 материалам проверок МЗК

Общее количество наложенных штрафов за 9 месяцев 2019 года – 176 на сумму 5 873,521 тыс. руб., Взыскано 3303,57 тыс. руб.

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах,

проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.