

**Доклад**  
**По правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований**  
**при осуществлении государственного ветеринарного надзора**  
**за 1 квартал 2019 года**

Одной из основных задач публичных обсуждений является налаживание конструктивного диалога с бизнес-сообществом, способствующего эффективному взаимодействию и снижению административной нагрузки на него.

Сегодняшнее выступление посвящено правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного ветеринарного надзора за 1 квартал 2019 года с освещением типовых нарушений обязательных требований нормативных правовых актов.

**Отдел ветеринарного надзора и контроля на госгранице РФ и транспорте**  
Осуществляет надзор и контроль:

- за соблюдением ветеринарно-санитарных правил при экспортных, импортных, внутрироссийских, а также между странами Таможенного союза перевозках подконтрольных грузов всеми видами транспорта;

- за проведением мероприятий по охране территории РФ от заноса заразных болезней животных, болезней общих для человека и животных, включающих мероприятия по недопущению ввоза на территорию РФ некачественных и опасных в ветеринарно-санитарном отношении грузов, в том числе в ручной клади и багаже пассажиров;

- за проведением карантинных мероприятий в отношении животных, безнадзорно перешедших через Государственную границу Российской Федерации, возвратившихся или возвращенных обратно.

- за организацией противоэпизоотических мероприятий

- за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ в области ветеринарии

- за безопасностью в ветеринарном отношении сырья и продуктов и животноводства, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении госконтроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

В рамках полномочий осуществляют федеральный государственный мониторинг ветеринарной безопасности:

- отбор проб пищевой продукции и кормов для сельскохозяйственных животных в рамках проведения мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов;

- отбор образцов лекарственных средств в рамках выборочного контроля лекарственных средств

- отбор проб биологического материала в рамках эпизоотологического мониторинга;

- проведение экспертиз, обследований, осмотр, досмотр, посещение подконтрольных объектов, регистрация объектов надзора, выдача заключений и иные работы в закрепленной сфере деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ - 294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателях при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", которые подразделяются на плановые и внеплановые (по согласованию с органами прокуратуры, по поручениям Правительства РФ, по исполнению ранее выданных предписаний)

В ходе проведения мероприятий особое внимание уделяется соблюдению требований технических регламентов Таможенного союза, соответствию ветеринарных сопроводительных документов установленным требованиям, соответствию информации на маркировке продукции, информации, указанной в ветеринарных сопроводительных документах, а также соблюдению ветеринарных требований, в том числе соблюдению температурного режима, при перевозке поднадзорных грузов железнодорожным и автомобильным транспортом.

Анализ количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 1 квартале 2019 году показывает следующую динамику по отношению к аналогичному периоду 2018 года- количество проверок снижено почти в 2 раза. Одним из основных индикаторов реформы КНД является снижение проверочной нагрузки на бизнес

Как мы видим на данном слайде в 2019 году Управлению согласована одна плановая проверка в отношении производителя лекарственных препаратов ООО «Инфамед». В результате проверки установлены нарушения ответственность за которые квалифицируется по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения административного дело Арбитражным судом Калининградской области назначено наказание в виде предупреждения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства РФ в области ветеринарии, ответственность за которые предусмотрена следующими нормативными документами:

1. Закон «О ветеринарии» 14.05.93 № 4979-1, Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 N 29-ФЗ, ответственность за которые предусмотрены ст. 106 КоАП РФ и 10.8 КоАП РФ;

2. Технические регламенты Таможенного союза при производстве, хранении и реализации пищевых продуктов – мяса, молока, мясных и молочных продуктов:

- технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);

- технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) ответственность за которые квалифицируются ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ;

- технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011).

3. Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", то есть нарушения в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, ответственность за которое квалифицируется по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Анализ выявленных нарушений за 1 квартал 2019 г. показывает, что на долю нарушений по ст. 10.8 КоАП РФ приходится 74 % нарушений, 10.6 КоАП РФ -16% нарушений, 14.1 КоАП РФ -5%, 14.43 КоАП РФ – 5%, от общего числа нарушений (39).

Россельхознадзору в рамках мероприятий по предупреждению возникновения и распространения АЧС и гриппа птиц , даются поручения Правительства Российской

Федерации о проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых производством переработкой и реализацией мяса свинины и птицы. Так в 1 квартал 2019 года Управлением продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева

Так, в отчетном периоде 2019 года по данному указанию проведено 29 проверок с учётом риск – ориентированного подхода (из них 19 - первично проведенные, 10 - по ранее выданным предписаниям). Это составило 76 % от показателя 2018 года.

Указанные проверки проводились в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность по производству и реализации свинины и птицы и продуктов ее переработки, в том числе проведены проверки в отношении охотпользователей на предмет выполнения ими законодательства Российской Федерации в части принятия мер, направленных на недопущение распространения и ликвидацию АЧС среди диких кабанов.

По результатам проверок выявлено 84 нарушения ветеринарного законодательства, сумма штрафов составила порядка 125 тыс.рублей, выдано 19 предписаний на устранение выявленных нарушений.

На сегодняшний день одной из мер обеспечения эпизоотического благополучия, является наличие зоосанитарного статуса. Определение статуса предприятия проводится с учетом рисков и позволяет присвоить ему определенную степень защищенности.

Высокий уровень защиты (III и IV компартмент) позволит предприятиям осуществлять работу, даже территориально находясь в неблагополучной по АЧС зоне.

Все предприятия, которым присвоен компартмент, вносятся в государственную информационную систему «Цербер».

В данной системе зарегистрировано 35 объектов имеющие высший III и IV степень защиты, в том числе 7 свиноводческих, 20 переработки и 8 по убою переработке и хранению сырья.

По условиям Регионализации вывоз живых свиней и продукции свиноводства с территории области могут осуществлять только предприятия с высоким уровнем защиты.

Хочу обратить Ваше внимание на то, что предприятия, получившие 3 и 4 компартмент могут «потерять» свой статус при не соблюдении условий компартиментализации. Так, в феврале 2019 года при проведении внеплановой выездной проверки мясоперерабатывающего предприятия, имеющего 3 компартмент выявлено мясосырье, без ветеринарно-сопроводительных документов. Груз поставлен инспекторами на изолированное хранение с последующим уничтожением и понижением статуса компартмента до 1.

Вместе с тем Управлением действительно наращиваются меры профилактики правонарушений.

В части ветеринарного надзора активно применяется превентивная мера – выдача **Предостережений**. Управлением за отчетный период в сфере ветеринарного надзора выдано **9 предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований.

В этой связи, хотелось бы разъяснить смысл данного действия. **Предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований - это мероприятие профилактического характера, позволяющее хозяйствующему субъекту устранить признаки правонарушения и не быть в дальнейшем привлеченным к административной ответственности.

Другие документы – **Предписание** и **Представление**, имеющие схожие названия с **Предостережением**, выдаются УЖЕ на этапе привлечения к административной ответственности, после непосредственного выявления правонарушения и направлены они на устранение этих нарушений, а также причин и условий, способствовавших их совершению.

Одним из эффективных механизмов осуществления контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение соответствующего мониторинга.

В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2000г. № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, уровне муниципальных образований, на основе разработанных и утвержденных в установленном порядке нормативных и методических документов.

Начиная с 2007 года, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области ежегодно проводится государственный ветеринарный лабораторный мониторинг остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах. В рамках этой федеральной программы ежегодно проводится более 1000 исследований биологического материала, продукции животного происхождения и кормов по различным показателям безопасности.

Выполнение лабораторного ветеринарного мониторинга позволяет обеспечивать безопасной и качественной пищевой продукцией население области. В ходе мониторинга пищевая продукция и корма исследуются по микробиологическим (общая бактериальная обсемененность, наличие кишечной палочки, сальмонелл, листерий), химическим (антибиотики, токсичные элементы) и радиологическим показателям.

Кроме того, мониторинг — это средство добросовестной конкуренции между производителями за качество и безопасность вырабатываемой пищевой продукции, поскольку проведение исследований выпускаемой продукции, на наличие остатков запрещенных и вредных веществ (антибиотики, нитрофураны, кокцидиостатики, стероиды, нестероидные гормоны и др.) является одним из принципиальных требований Евросоюза при экспорте продукции из РФ.

В соответствии с системой раннего оповещения, разработанной Россельхознадзором, при выявлении продукции, не отвечающей требованиям ветеринарно-санитарных норм, ветеринарные лаборатории как федерального, так и регионального подчинения направляют срочные отчеты в ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория».

ФГБУ «ЦНМВЛ» направляет уведомления об обнаруженном событии в органы управления ветеринарией субъектов РФ и территориальные управления

Россельхознадзора того субъекта РФ, где обнаружено событие, в частности в Управление нашего региона

К нарушителям ветеринарно-санитарных правил хранения и реализации продукции животного происхождения, осуществляющим деятельность на территории региона применены административные наказания.

За нарушение требований Технических Регламентов Таможенного Союза приняты меры административного воздействия, в рамках взаимодействия информировались территориальные управления соответствующих регионов и территориальные управления Роспотребнадзора. По факту несоответствия пищевой продукции 13 предприятий были поставлены на режим усиленного лабораторного контроля. Прекращено действие 12 деклараций соответствия.

В большинстве случаев декларации о соответствии отзывались у предприятий по производству мясной продукции. Основными причинами применения подобных мер послужило выявление несоответствий продукции по показателям качества.

**На всех публичных слушаньях мы освещаем вопросы, связанные с системой «Меркурий»**

Методические рекомендации по работе в системе ФГИС «Меркурий» - порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях и в электронной форме, а также порядок регистрации физических и юридических лиц в ФГИС «Меркурий», доступны на официальном сайте Управления <http://www.rsn-kld.ru>

Основной задачей ФГИС «Меркурий» является создание четкого механизма прослеживаемости вырабатываемой подконтрольной продукции. Поэтому с 1 февраля в компоненте ФГИС «Меркурий» произошли изменения в связи с переходом на 4 уровень справочника.

Обновление заключается в том, что предприятие в системе Меркурий может вести справочник номенклатуры как производимой им продукции, так и складской в привязке к ветеринарным группам и затем выбирать нужную номенклатуру из собственного справочника при работе в системе. Записи в справочник номенклатуры может добавить, как пользователь хозяйствующего субъекта, так и ветеринарный врач, который обслуживает данное предприятие. Справочник номенклатуры находится в системе Меркурий в разделе «Справочники» - «Наименования продукции». В справочнике для каждого наименования номенклатуры есть возможность указать такие атрибуты как индивидуальный GTIN-код на продукцию, артикул производителя, хозяйствующего субъекта-производителя, владельца торговой марки, ГОСТ, фасовку и другие.

При совершении любых операций в системе, таких как оформление транспортной и производственной партии, инвентаризации, гашении ветеринарных документов и другое, номенклатура может быть указана только из справочника номенклатуры предприятия. Возможность задавать номенклатуру текстом на сегодняшний день исключено.

Поэтому при выработке продукции предприятия должны учитывать, что должны быть учтены все этапы прослеживаемости: от получения сырья до выработки готовой продукции. Выработка готовой продукции должна сопровождаться созданием производственных сертификатов с указанием количества и наименования

сырья из журнала вырабатываемой либо входной продукции, пошедшего на переработку.

Управлением, совместно с Департаментом ветеринарии, создана мониторинговая группа, одной из задач которой является анализ нарушений при оформлении эВСД. Так, за текущий период уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов и госветслужбами в ходе оформления эВСД допускаются ряд ошибок, таких как:

Сроки гашения эВСД более чем 24 часа;

Дата оформления эВСД раньше даты выработки продукции;

Выписка эВСД на сырье для свободной реализации без проведения ВСЭ;

Наименование продукции заполняется в ассортименте, без указания конкретного вида продукции;

При оформлении возвратных ВСД не указывается причина возврата;

В эВСД на сырье не вносятся сведения о применении или отсутствии ветеринарных лекарственных средств (в соответствии с решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.02.2018 года № 28);

Адрес фактического производства (и, следовательно, начала маршрута транспортировки подконтрольного госветнадзору грузов) не указывается. Указывается юридический адрес или другая площадка фактически не соответствующая адресу производства или отправки груза;

Не указывается номер и форма клейма, маркировка;

При оформлении ВСД на перемещение продукции на СВХ с целью экспорта, транзакция оформляется со сменой владельца.

Сегодня мы хотим ознакомить вас с теми значительными изменениями в законодательстве, которые произошли в 1 квартале и скорректировали обязательные требования, исполнение которых будет контролировать наше Управление. Их довольно много, я остановлюсь на мой взгляд на более значимом.

с 16 января 2019 г. вступили в силу изменения Технического регламента ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»)» в части маркировки молока и молочной продукции с заменителем молочного жира.

Во избежание введения потребителя в заблуждение при нанесении маркировки на потребительскую упаковку молокосодержащего продукта и молокосодержащего продукта с заменителем молочного жира не допускается частичное нанесение наименования. Наименование продукта с заменителем молочного жира должно начинаться со слов "молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира" (за исключением сливочно-растительного спреда, сливочно-растительной топленой смеси, мороженого с заменителем молочного жира). При этом размер шрифта наименования такого продукта должен составлять не менее 2,5 мм. Также на упаковке должна указываться информация контрастным цветом о содержании в продукте растительных масел. В наименованиях молокосодержащих продуктов с заменителем молочного жира по усмотрению производителя могут использоваться понятия, характеризующие особенности сырьевого состава продукта, способ его термической и специальной обработки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2019 г. №50 с 1 июля 2019 г. вступают в силу новые правила размещения молочных продуктов в

торговых залах магазинов. Натуральные молочные продукты будут размещаться отдельно от продуктов с заменителем молочного жира.

За несоблюдение требований технических регламентов, в том числе вышеуказанных изменений, предусмотрена административная ответственность по ст. 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей штраф на юридическое лицо в размере от 100 до 300 тыс. руб., а при повторном нарушении в отдельных случаях — до 1 млн руб.

### **Государственный надзор в сфере карантина растений**

#### **Государственный надзор в области карантина растений.**

Государственный карантинный фитосанитарный контроль направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) специалистами отдела осуществляется при перемещении продукции растительного происхождения по территории РФ, в местах хранения, реализации, переработки подкарантинной продукции, а также за соблюдением требований законодательства в области карантина растений гражданами и юридическими лицами.

### **Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)**

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

- 1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- 2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);
- 3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- 4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- 5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- 6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- 7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- 8). Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768);
- 9). Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133);
- 10). Порядок установления и упразднения карантинной фитосанитарной зоны, установления и отмены карантинного фитосанитарного режима, наложения и снятия

карантина (приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43, зарегистрирован в Минюсте России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

11). Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании (приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456, зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);

12). Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293);

13). Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

14). Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

15). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

16). Перечень карантинных объектов (приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);

17). Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

18). Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны- импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

19). Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

20). Порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23;



21). Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483) (с 06.04.2018);

22). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253) (с 15.06.2018);

23). Приказом Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок в сфере карантина растений (зарегистрирован в Минюсте РФ 19.09.2018, регистрационный № 52183).

#### **Разъяснение требований нормативных правовых актов**

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора ([http://www.fsvps.ru/fsvps/re\\_gLicensing/phyto/](http://www.fsvps.ru/fsvps/re_gLicensing/phyto/));

2). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3). Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

4). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в

порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

5). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрироссийских перевозках.

Для получения карантинного сертификата можно подать заявку и в электронном виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза РФ от 13.07. 2016 № 293.

Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

6). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;

- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

-приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018 № 50837). Документ принят в целях реализации части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступает в силу 01.05.2018. Определяет, что мониторинг территории Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, резервуарах, местах складирования (помещениях) и иных объектах, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, и в соответствии с планами мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утверждаемыми территориальными органами уполномоченного органа;

7). Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2018 № 50483). Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 06.04.2018. Определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и результаты АФР учитываются при:

- разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима;

- введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации;

- в иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях;

8). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253).

Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 15.06.2018;

9). Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

В части изменений нормативно-правового регулирования информируем, что с 1 января 2018 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

### **Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений**

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) непроведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений**

Плановые проверки в 1 квартале 2019 года в сфере карантина растений не проводились. Проведение плановых проверок по данному направлению в 2019 году не предусмотрено, в связи с отсутствием критериев по применению риск-ориентированного подхода в указанной сфере деятельности, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 26 внеплановых проверок, в том числе 25 внеплановых проверок по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева в отношении предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию зерна и 1 проверка по исполнению ранее выданного предписания. Проведено 508 иных контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 10 нарушений законодательства, выдано 5 предписаний, вынесено 14 постановлений о привлечении к административной ответственности.

### **Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния** **Калининградской области**

Важным направлением в работе Управления является проведение мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области. Целями проведения мониторинга согласно требованиям Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации являются:

- а) определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;
- б) своевременное выявление карантинных объектов;
- в) прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

В настоящее время на территории области установлено 30 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58793,29133 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилিকে, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

Обращаем внимание, что в связи с наступлением сезона благоприятного для выхода из зимовки карантинного объекта коричнево-мраморного клопа (*Halyomorpha halys* Stal), включенного в Единый перечень карантинных объектов, отсутствующих на территории Евразийского экономического союза, специалисты Управления обеспокоены вероятностью проникновения и распространения данного карантинного объекта на территорию области.

В целях пресечения интродукции коричнево-мраморного клопа, просим организации любых форм собственности, физических лиц, осуществляющих транспортировку, реализацию, производство сельскохозяйственной продукции – в случае обнаружения немедленно сообщить об этом в Управление.

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

### **Состояние нормативно-правового регулирования**

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10,12, 13,1;

- Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992) ст. 8, 9, 10;

- Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);

- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород бживотных, утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрирован Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313);

- Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000, регистрационный № 2165);

- Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018 регистрационный № 50950);

- ГОСТ 2008-74 «Семеноводческий процесс сельскохозяйственных культур. Основные понятия. Термины и определения»;

- ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортные и посевные качества. Общие технические условия».

#### **Разъяснение требований нормативных правовых актов.**

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортных и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделяния Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и

использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

### **Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;

- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;

- ввоз, реализация сортов семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена:

- ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений». Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

### **Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в

Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен, в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства. В 1 квартале 2019 года плановые проверки по данному направлению не проводились, внеплановых проверок проведено 3, контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям – 94.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 3 нарушения, вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности.

В рамках контрольно - надзорных мероприятий проконтролировано семенного и посадочного материала общим объемом 531,5 тонны, 8937077 штук.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 4 партии (21 тонна) лука-севка не соответствующего требованиям нормативных документов.

### **Административная ответственность**

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

### **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

#### **Состояние нормативно-правового регулирования.**

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:



– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

### **Разъяснение обязательных требований.**

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в

части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущение содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

### **Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.**

В области качества и безопасности зерна в 1 квартале 2019 года плановые проверки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства и сокращением плана плановых проверок.

Внеплановых проверок проведено 48, в том числе: 14 проверок по исполнению предписания, 9 проверок по информации, поступившей в Управление и 25 внеплановых проверок по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева в отношении предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию зерна по соблюдению требований законодательства в области качества и безопасности зерна. Эффективность при проведении проверок составила 77 %. Проведено 89 контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям. По результатам проведенных мероприятий выявлено 29 нарушений законодательства, выдано 19 предписаний, вынесено 44 постановления о привлечении к административной ответственности.

В 1 квартале 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления выданы предписания о прекращении действия 26 деклараций о соответствии.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 828 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 244,1 тыс. тонн зерна, крупы, побочных продуктов переработки зерна, не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

### **Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- нарушение требований нормативных документов по качеству и хранению зерна при заготовках и поставках;

- заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества, а также без деклараций о соответствии;

#### **Административная ответственность.**

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

**Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении**

## **которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Управлением в 2018 году для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;

- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;

- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.

## **В сфере государственного земельного надзора**

### **Раздел 1**

#### **Основные направления деятельности Управления в сфере земельного надзора**

Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения Управления Россельхознадзора по Калининградской области является структурным подразделением Управления и осуществляет функцию по надзору в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

#### **Полномочия Управления в сфере земельного надзора**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 утверждено «Положение о государственном земельном надзоре», которое устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора.

1. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей
- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.
- требований по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экпатогенами.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения в пределах установленной сферы деятельности проводит:

- плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований земельного законодательства;
- административные расследования по фактам нарушения земельного законодательства;
- административные обследования и плановые рейдовые осмотры объектов земельных отношений;
- мероприятия, направленные на возмещение вреда, причиненного почвам.

За первый квартал 2019 года на территории региона обследовано 5,389 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 99 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 103 нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

*Введено в сельскохозяйственный оборот 108га*

## Раздел 2

**Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора**

**Риск-ориентированный подход**

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

**Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора**

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

### **Применение проверочного листа**

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

***За 1 квартал 2019 года** отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 15 плановых проверок (в отношении физических лиц). (в 13 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства, выданы предписания об устранении нарушений)*

### **Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок**

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,

рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

*За 1 квартал 2019 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 26 внеплановых проверок (2 проверки в отношении юридических лиц; 24 проверки в отношении физических лиц), из них:*

*- по обращениям (жалобам) – 4 проверки;*

*- по исполнению предписаний – 18 проверок;*

*(в 22 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства)*

Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий за 1 квартал 2019 года наряду с плановыми проверками, составили **внеплановые проверки по исполнению предписаний**.

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания, должностными лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением выносятся определение об удовлетворении заявленного ходатайства и продлении срока исполнения предписания.



***За 1 квартал 2019 года** Управлением удовлетворено 4 обоснованных ходатайства о продлении сроков исполнения предписания.*

При этом, стоит отметить, что в части исполнения выдаваемых предписаний исполнительская дисциплина правонарушителей остается на низком уровне, что является существенным препятствием для ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

**Основными нарушениями** являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 1 квартал 2019 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 –ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкция ч.2 ст.8.7 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Неотъемлемой частью государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как **плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.**

Указанные мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

***За 1 квартал 2019 года** Управлением проведено 56 плановых (рейдовых) осмотра, правообладателям земельных участков выдано 52 предостережения о*

*недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.*

### **Раздел 3**

#### **Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на предотвращение нарушений подконтрольными субъектами в сфере государственного земельного надзора**

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

***За 1 квартал 2019 года** в Управление поступило 13 обращений (жалоб) по вопросам нарушения требований земельного законодательства; в рамках предоставленных полномочий рассмотрено 8 обращений; в 4 случаях проведены контрольно-надзорные мероприятия, с привлечением виновных лиц к административной ответственности, 6 обращений направлены по принадлежности в другие органы; в 2 случаях, факты, указанные в обращении не подтвердились.*