

**Обобщение практики
осуществления государственного земельного надзора
Управления Россельхознадзора по Калининградской области
за 1 полугодие 2019 года**

Обобщение практики осуществления государственного земельного надзора за 1 полугодие 2019 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основными целями контрольно-надзорной деятельности в области государственного земельного надзора являются:

1) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

2) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

За 1 полугодие 2019 года на территории региона обследовано 11,022 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 254 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 245 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

Введено в сельскохозяйственный оборот 0,263 тыс.га

За 1 полугодие 2019 года отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 49 плановых проверок (ЮЛ – 0, Органов МСУ – 3, ФЛ – 46); 84 внеплановых проверки (ЮЛ – 9, ФЛ – 75) из них проверки по обращениям (жалобам) – 7, по исполнению предписаний – 68); проведен 71 плановый (рейдовый) осмотр, правообладателям земельных участков выдано 66 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, проведено 1 административное расследование в отношении ЮЛ (ГП КО «ДЭП» по факту сжигания порубочных остатков на землях сельскохозяйственного назначения)

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на **риск-ориентированную** модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность).

В целях применения риск-ориентированного подхода, земельные участки подлежат отнесению к определенной категории риска.

Плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории **среднего риска**, - не чаще чем один раз в 3 года;

умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории **низкого риска**, не проводятся.

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок **в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти** проверочные листы **не применяются**.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных **с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**.

Основания для проведения внеплановой проверки:

1) *истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания*

2) *мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:*

а) *возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;*

б) *причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;*

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило **истечение срока исполнения ранее выданного предписания**, должностными лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, **не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить** должностному лицу, выдавшему данное предписание, **ходатайство о продлении указанного в предписании срока** устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением принимается **решение об удовлетворении заявленного ходатайства** и продлении срока исполнения предписания.

Основными нарушениями, выявленными в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий, являются:

неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за первое полугодие 2018 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Кроме штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

К числу наиболее часто выявляемых относятся нарушения связанные с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы, которые, как правило, выявляются при прокладке и реконструкции газопроводов, линий электропередач, добычей ОПИ (общеизвестных полезных ископаемых).

В связи с этим хотелось обратить внимание на обязательное соблюдение требований действующего законодательства при проведении работ на землях сельскохозяйственного назначения:

- наличие разрешения на проведение внутривладельческих работ, связанных с нарушением почвенного покрова;

- наличие проекта рекультивации нарушенных земель.

Кроме того, при производстве работ необходимо соблюдать установленные требования законодательных и нормативных документов, строительных, экологических и иных правил.

Выявлены нарушения:

связанные со снятием и (или), перемещением плодородного слоя почвы на земельных участках сельскохозяйственного назначения:

- 8 несанкционированных карьеров на площади – 39,8512 га

Лица, допустившие указанные нарушения привлечены к административной ответственности по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, ч.1, ч.2 ст.8.6 КоАП РФ, Управлением ведется работа, направленная на возмещение вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды, а также восстановление нарушенных земель, путем проведения рекультивации.

Неокончателная сумма ущерба составила 30млн.337тыс.руб (по 6 нарушениям)

Постановлением Правительства от 10.07.2018 №800 утверждены **«Правила проведения рекультивации и консервации земель».**

В соответствии с п.15 Правил, проекты рекультивации и консервации земель сельскохозяйственного назначения, до их утверждения подлежат согласованию, в том числе и в территориальных Управлениях Россельхознадзора.

Заявление о согласовании с приложением Проекта рекультивации, консервации земель подается или направляется лицом, обеспечивающим его подготовку, лично на бумажном носителе, или посредством почтовой связи, либо в формате электронных документов, с использованием информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

Завершение работ по рекультивации земель, консервации земель подтверждается Актом о рекультивации земель, консервации земель, в срок не позднее 30 календарных дней со дня подписания Акта, лицо обеспечивающее проведение рекультивации, консервации земель направляет уведомление о завершении работ по рекультивации, консервации, с приложением указанного Акта, в том числе и в территориальные Управления Россельхознадзора, в случае, проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

В целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области государственного земельного надзора Управлением, проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Одним из видов по осуществлению указанных мероприятий, являются проводимые специалистами Управления контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные мероприятия проводятся в виде плановых (рейдовых) осмотров. В случае обнаружения нарушений, хозяйствующим субъектам направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по соблюдению обязательных требований законодательства, и уведомить об этом в установленный в предостережении срок орган государственного контроля.

Выдавая предостережения, Управлением проводится профилактика выявленных нарушений, предоставляется возможность устранить нарушения до привлечения лица к административной ответственности.

Хотелось бы обратить Ваше внимание на то, что большинство нарушений выявленных Управлением являются следствием незнания обязательных требований действующего законодательства.

Напоминаем, что в целях профилактики правонарушений на сайте Управления размещаются перечни нормативных правовых актов, соблюдения которых является предметом государственного земельного надзора, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься хозяйствующими субъектами в целях недопущения таких нарушений.