

Обобщение
практики осуществления государственного надзора
за 1 квартал 2021 года, состояния нормативно-правового регулирования в
сфере карантина и защиты растений, обеспечения качества и безопасности зерна,
семеноводства сельскохозяйственных культур

В первую очередь хотелось бы отметить, что в законодательство, регулирующее деятельность отдела в закрепленных сферах, с января 2021 года внесен ряд значительных изменений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного надзора размещается на сайте Управления и сайте Центрального Аппарата Россельхознадзора, постоянно актуализируется.

Вместе с тем, считаю целесообразным, обратить ваше внимание на ряд нормативно-правовых актов.

В январе 2021 года вступили в силу положения так называемой «регуляторной гильотины». Утратили силу акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащие обязательные требования, принятые до 1 января 2020 года.

Также Правительством установлен перечень актов, которые не подпадают под действие регуляторной гильотины (постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467).

Изменения коснулись и досудебного обжалования действий и решений должностных лиц. Так, заинтересованные лица могут подать жалобу на ряд действий и решений должностных лиц Управления через портал Госуслуг.

Хочу пояснить, что такое обжалование не применяется к постановлениям о назначении административного наказания, а также к иным решениям и действиям должностных лиц при производстве по делам об административных правонарушениях.

С 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 которым внесены изменения в нормативные документы в области карантина растений.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий, представлены в Приказе Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378, с которым можно ознакомиться на сайте в разделе «Перечни обязательных требований».

К изменениям в законодательстве можно отнести и то, что в 2020 году Постановлением Правительства РФ от 29.08.2020 № 1304 утверждено новое Положение о государственном карантинном фитосанитарном надзоре.

В соответствии с которым, в целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении фитосанитарного надзора, деятельность хозяйствующих субъектов подлежит отнесению к одной из 3-х категорий риска – среднему, умеренному и низкому.

Плановые проверки с 2022 года будут проводиться в зависимости от присвоенной категории риска:

Отдельно хотелось бы напомнить о еще одном нормативном акте - Приказ Минсельхоза России от 6 марта 2020 № 112, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по посеву и посадке, ввезенной подкарантинной продукции, извещают любым доступным способом, территориальное управление, о месте, дате посева и посадки за пять рабочих дней до начала посева и посадки.

Положения Порядка не распространяются на личные подсобные хозяйства, приусадебные, дачные, садовые и огородные участки.

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений с 1 января 2021 года вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 443

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 утратил силу.

Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян, документам о происхождении, сортовых и посевных качествах семян, к упаковке и маркировке.

Сведения о сортовой принадлежности и качестве семян сельхоз растений должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

В новом варианте порядка указано, что в информации на ярлыке (этикетке) для партии семян в малогабаритной упаковке, предназначенной для розничной торговли, указывается дата упаковки семян. (не указывается год урожая).

Дополнительно, к ранее установленному перечню информации, ярлык (этикетка) должна содержать:

- ботаническое название на латинском и русском языке;
- место производства семян, наименование и адрес организации-производителя и импортера - для семян, ввезенных из иностранных государств;
- наличие (или отсутствие) генетических модификаций.

Настоящий порядок действует до 1 января 2027 г.

Положения Порядка распространяются на юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Плановые проверки в 1 квартале 2021 года в указанных сферах деятельности не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Контрольно-надзорных мероприятия по иным основаниям в области карантина растений проведено меньше на 16 %, в сфере оборота семян на 65% меньше по сравнению с прошлым годом. В сфере качества и безопасности зерна больше в 2 раза.

За отчетный период 2021 года проконтролировано подкарантинной продукции больше на 18%, лесоматериалов меньше на 11%, срезанных цветов и посадочного материала меньше в 4 раза.

От семенного материала была отобрана 41 проба для исследования на сортовые и посевные качества. В результате исследований выявлено 9 партий (37 тонн) семенного материала, не соответствующего требованиям нормативных

документов по показателям качества. (Лук севок- по показателям качества: примесей, луковиц с механическими повреждениями, проросших, оголенных, подмороженных или запаренных луковиц, наличие клещей).

На выявление ГМО проанализировано 44 пробы семенного и посадочного материала. Партий, не соответствующих требованиям по данному показателю, не выявлено.

С целью соблюдения требований законодательства специалисты отдела проконтролировали зерновой продукции более 410 тыс. тонн при этом выявлено более 38 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

Количество зерна, не соответствующего требованиям нормативных документов, составило более 9 % от количества проконтролированного.

За отчетный период на основании предписаний, выданных должностными лицами Управления прекращено действие 5 деклараций о соответствии.

Кроме того, при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований технического регламента «О безопасности зерна» при оформлении деклараций о соответствии на зерно, поступающее из Казахстана и других регионов РФ. По выявленным нарушениям должностные лица Управления направили 53 уведомления в Россельхознадзор и территориальные Управления для рассмотрения и принятия мер.

Основные нарушения требований законодательства, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий представлены на слайде.

Хочу напомнить, что зерновая продукция при выпуске в обращение должна пройти все процедуры оценки соответствия, исследована на все показатели, указанные в техрегламентах, исследования должны быть проведены в аккредитованных, аттестованных и фактически действующих лабораториях, только в этом случае продукция признается безопасной.

В целях установления карантинного фитосанитарного состояния региона запланировано проведение мониторинга территории области в соответствии с утвержденным Планом в том числе с применением цветных и феромонных ловушек.

В ходе мониторинга, внимание будет уделяться обследованию садов, питомников, заложенных импортным посадочным материалом, посевам, произведенных импортными семенами, территориям установленных карантинных фитосанитарных зон, приграничным территориям.

В настоящее время на территории области установлено 20 карантинных фитосанитарных зон общей площадью более 43 тыс. га по 6 карантинным объектам.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

По вопросам, касающимся карантинного фитосанитарного контроля, обеспечения качества и безопасности зерна, а также семеноводства можно обращаться в Управление по контактными адресам:

- Почтовый адрес: г. Калининград, Советский пр-кт, 188 В
- Электронный адрес: rshn_kaliningrad@mai.ru; ovkr_kldil@mai.ru;; zerno39@mail.ru
- Телефон: 8(4012)93-46-21; 8(4012)93-53-03;8(4012)93-63-55