

**Доклад**  
**по правоприменительной практике по соблюдению обязательных требований**  
**Управлением Россельхознадзора по Калининградской области**  
**при осуществлении государственного надзора за 3 месяца 2021 года**

В соответствии с возложенными полномочиями, Управлением Россельхознадзора по Калининградской области осуществляются контрольно - надзорные мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2021 году деятельность Управления продолжает осуществляться в соответствии с мероприятиями приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Это влечет за собой дальнейшее внедрение в практику нашей работы:

- применение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорной деятельности;
- увеличение доли профилактических мероприятий во всем многообразии форм работы.

**Государственный ветеринарный надзор**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее - Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);
- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению, которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Количество плановых проверок в отчетном периоде осталось на уровне прошлого года, но доля их в структуре проверок продолжает неуклонно снижаться, как и количество внеплановых проверок. Так, за 3 месяца 2021 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 19 контрольно-надзорных мероприятий (за 3 месяца 2020 года -45), из них:

- 1 плановая проверка;

- 18 внеплановых проверок (за 3 месяца 2020 года –45, из которых 31- проверки по исполнению ранее выданных предписаний).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за 1 квартал 2021 года сокращено в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года в 2,4 раза.

В соответствии с приказами Россельхознадзора от 01 февраля 2021 г. № 93 и 94, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко (протокол заседания в режиме видеоконференцсвязи Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 19.01.2021 № 1) ввиду сложной эпизоотической обстановки по АЧС и гриппу птиц, имеющей место в различных регионах РФ, с февраля 2021 года возобновлены проверки, проводимые по указанным приказам, в отношении птицеводческих предприятий и предприятий, отнесенных к III и IV компартамента, на предмет выполнения критериев компарментализации.

По результатам проведенных всех контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано 12 предписаний (за 3 месяца 2020 года -14),
- составлено 25 протоколов (за 3 месяца 2020 года -29),
- вынесено 31 постановление данный показатель находится на уровне 2020 года (130);
- Сумма наложенных штрафов составила 689,5 тыс.руб. (за 3 месяца 2020 года - 605 тыс. руб.);

В структуре таких проверок мы наблюдаем существенные изменения. В предыдущие годы значительную часть (более 50%) составляли проверки исполнения предписаний. В этом году на первые позиции выходят проверки по иным основаниям: проверки, проводимые по поручениям Правительства РФ, по итогам контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с поднадзорными субъектами.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 56 % (74 нарушения) в 2021 году выявлено при мониторинге ФГИС "МЕРКУРИЙ". Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил - отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, досрочное гашение ЭВСД.

Также среди основных нарушений, выявляемых Управлением - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов и недостоверное декларирование пищевой продукции.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, реализация пищевой продукции несоответствующей требованиям технических регламентов.

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 3 предписания о прекращении действия деклараций о соответствии. Информация о прекращении действий деклараций о соответствии направлена в Федеральную службу по аккредитации. Прекращено действие 4 деклараций.

Кроме того, в связи с передачей полномочий с регионального государственного ветеринарного надзора и передача полномочий в этой сфере на федеральный уровень в

Управление с начала года поступило 27 обращений, из которых 8 обращений - в отношении одного и того же юридического лица. По таким обращениям, совместно с прокуратурой Калининградской области, осуществлен выезд, выявлены нарушения ветеринарного законодательства- юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 10.6.

По результатам предпроверочных мероприятий в отношении граждан вынесено 3 постановления, сумма наложенных штрафов составила 1500 рублей. В остальных случаях факты, указанные в обращении, не подтверждены, либо относятся к компетенции иных надзорных органов (Роспотребнадзор, Росприроднадзор, органы полиции и т.д).

Специалистами Управления за 3 месяца 2021 года обследовано 1 хозяйство (карантинная база) на право ввоза и размещения племенных животных (решение отрицательное) и 36 обследований (из них положительных- 29) на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны (за 3 месяца 2020 года -2 карантинных объекта, 31 обследование на право экспорта в страны ЕС, ТС, третьи страны и 6 на соответствие компартамента).

В случаях выявления несоблюдения требований ветеринарного законодательства положительное решение выдавалось, после устранения всех недостатков и проведения повторных обследований.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Управления обращают внимание на возникновение угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Планам контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения и Плана выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2021 год Управлению предписано отобрать 26 препаратов. За отчетный период согласно графику отобрано и направлено на исследование 8 препаратов.

### **О мерах по внедрению электронной ветеринарной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.**

В связи с вступлением в силу Приказа Минсельхоза России № 589 от 27.12.2016 года специалисты Управления Россельхознадзора по Калининградской области на основании заявлений хозяйствующих субъектов осуществляют их регистрацию в ФГИС, «Ветис. Паспорт» и предоставление паролей и логинов для получения доступа в систему «Меркурий. ХС» и дальнейшего её использования. С начала текущего года, специалистами отдела зарегистрировано 283 хозяйствующий субъекта.

За период январь-по 22 марта 2021 года на территории региона оформлено 9 625 458 электронных ветеринарно-сопроводительных документов (эВСД). По относительным показателям ситуация следующая: на API-интерфейс приходится 65 %, на веб-интерфейс - 35 % от числа всех оформленных эВСД.

Во исполнение Указания Россельхознадзора в Управлении Россельхознадзора по Калининградской области и в Департаменте ветеринарии Министерства сельского хозяйства по Калининградской области созданы мониторинговые группы для наблюдения за работой сотрудников государственной ветеринарной службы, аттестованных специалистов и уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов.

Анализ оформленных и погашенных эВСД, показал, что уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов допускаются следующие ошибки:

- сертификация продукции с истекшим сроком годности;
- оформление возвратных электронных ветеринарных сопроводительных документов, на продукцию с истекшим сроком с целью: «реализацию в пищу людям» и «для использования в пищевых целях»;
- недостоверные сведения о транспортном средстве;
- указание неверных целей при оформлении сертификата
- несвоевременное гашение.

В соответствии с «Рекомендациями по применению назначения времени приостановки и аннулирования регистрации пользователей ФГИС «Меркурий» от 01.04.2020 № ФС-КС-2/10200, за 3 месяца 2021 года Управлением за впервые выявленные нарушения уполномоченным лицам хозяйствующих субъектов направлено 99 предупреждений, за повторно выявленные нарушения приостановлена регистрация 11 уполномоченных. В сфере ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.