

Доклад
по результатам правоприменительной практики
за I полугодие 2018 года по направлениям деятельности

Государственный ветеринарный надзор

Постановлением Правительства РФ от 02 марта 2017 г. № 245 федеральный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются: - оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;

- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;
- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;

- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» устанавливающее категории риска объекта федерального государственного надзора, находится на стадии проекта.

В случае утверждения требований по применению риск – ориентированного подхода Управление сообщит дополнительно.

Вместе с тем, Управлением активно использовались категории риска, указанные в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» при составлении Плана плановых проверок на 2018, а также планировании проведения проверок в соответствии с приказом Россельхознадзора от 21.12.2017 № 1248, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 27.11.2017 № 3.

За первое полугодие 2018 года Управлением по данному поручению проведено 66 проверок (из них 27 первично проведенные, 39 по ранее выданным предписаниям). В прошлом году за аналогичный период проведено 71 проверка.

По результатам анализа материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся:

- оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;

- несоблюдение условий хранения продукции;
- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудованности животноводческих помещений и т.д.;
- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения;
- отсутствие документов, подтверждающих проведение дезинфекции места разделки и обработки туш добытых диких кабанов;
- отсутствие документов, подтверждающих проведение профилактических мероприятий по предотвращению и недопущению распространения инвазионных заболеваний;
- отсутствие документов, подтверждающих проведение утилизации биологических отходов, полученных при разделке и первичной обработке туш должным образом;

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов федерального государственного контроля, и снижения административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при контрольных и надзорных мероприятиях, Управлением вместо выездных внеплановых проверок проводились документарные.

В этой связи необходимо отметить, что все контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводятся после получения результатов лабораторных исследований в подведомственных подразделениях, в основном в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 1 полугодие 2018 года сотрудниками Управления отобрано 543 пробы от животноводческой продукции отечественного производства, из них:

- в рамках выполнения Федерального мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов - 182 пробы подконтрольной продукции,
- 242 пробы - в рамках исполнения государственных заданий «Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов, биоматериала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов», "Исследование зерна, кормов и кормовых добавок на определение ГМО или на наличие в них компонентов ГМО в целях оценки потенциальных рисков их использования"

(из них 48 проб молочной продукции в Федеральных бюджетных учреждениях, по поручению Правительства, а также по обращению Бражко)

- 119 проб отобрано по другим основаниям (усиленный лабораторный контроль, нарушения, запреты, АЧС).

По результатам проведенных лабораторных исследований получено 111 положительных результатов в продукции отечественного производства, из них:

- 32 случая фальсификации молочной продукции растительными жирами, а также несоответствия по показателям качества ГОСТам и ТР ТС;

- 10 случаев фальсификации готовой мясной продукции, несоответствие ГОСТам;
- 47 положительных результатов по ГМО;
- 15 выявлений несоответствий по микробиологическим показателям, в том числе несоответствие молочной продукции по показателю "дрожжи и плесени";
- 4 случая превышения остатков лекарственных средств;
- 2 случая несоответствия молочной продукции и по микробиологическим показателям, и по показателям качества;
- 1 случай превышения содержания микотоксинов в фуражном зерне

Для принятия мер в отношении некачественной и небезопасной продукции, а также в отношении предприятий, допустивших выпуск указанной продукции, Управлением направлена информация владельцам и изготовителям, а также другие контрольно-надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Управлением с целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводится в полном объеме следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации, в соответствии с Порядком регистрации 5 деклараций о соответствии, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2012 № 76;

- также контролируется внесение изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

Так, по результатам лабораторных исследований в отношении производителей молока и молочной продукции, производителей мясной продукции и рыбной продукции проведено 19 документальных проверок.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований следующих нормативных актов:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 10.06.2014) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (вместе с «ТР ТС 034/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 (ред. от 20.12.2017) «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (вместе с «ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (вместе с «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»).

По результатам проверок выданы предписания на отзыв/прекращение действия деклараций соответствия по видам продукции, (прекращено действие 8 декларации соответствия продукции) с одновременным направлением информации в Росакредитацию. Возбуждены административные дела по статьям 14.43, 14.44 и 19.7 КоАП РФ, материалы которых направлены по подведомственности в суды Калининградской области.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

Необходимо отметить, что в 1 полугодии реализовано одно из направлений Реформы контрольно-надзорной деятельности - использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок. Его содержание заключается в том, что проверяющий и проверяемый находятся в равных условиях. Список контрольных вопросов носит исчерпывающий характер. Предприниматель заранее знает предъявляемые к нему требования. Тем самым, применением проверочных листов защищены права поднадзорных субъектов.

Россельхознадзором издан приказ от 19.03.2018 № 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)».

Разработка проверочных листов проведена на основе общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указанные проверочные листы в установленном порядке прошли все необходимые процедуры общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности.

В I полугодии 2018 года вступили в силу приказ Минсельхоза России от

23.01.2018 № 24 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз» и приказ Минсельхоза России от 24.01.2018 № 25 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)».

В настоящее время опубликовано Постановление Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения" (от 23 октября 2017 № 1286), которое уточняет, как осуществляется федеральный госнадзор в сфере обращения лекарственных средств.

Поправки вводят риск-ориентированный подход к осуществлению госнадзора. Предлагают категорировать по рискам или классу (категории) опасности деятельность юридических лиц и ИП в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерий тяжести потенциальных негативных последствий согласно Постановления, зависит от вида осуществляемой деятельности, срока ее осуществления и количества наименований реализуемых лекарственных препаратов для ветеринарного применения за последний год.

На территории Калининградской области фармацевтическую деятельность осуществляют 40 лицензиатов, из них 6 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 16 индивидуальных предпринимателей и 17 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 40 лицензиатов.

Заинтересованные лица могут ознакомиться с постановлением на <http://www.consultant.ru>.

В первом полугодии 2018 года Минюстом России зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) используемых должностными лицами территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках

осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Приказ утверждает формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащие вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в части установленной компетенции.

Также в отчетном периоде проводилась работа по обращениям граждан. В Управление по вопросам ветеринарного законодательства поступило 28 жалоб, из них 26 – перенаправлено по подведомственности, по двум – проведены контрольно – надзорные мероприятия.

Проводилась работа по обращениям хозяйствующих субъектов по вопросу переноса сроков исполнения предписаний по устранению нарушений требований законодательства РФ. Так, за отчетный период в Управление поступило 19 ходатайств, по результатам рассмотрения указанных обращений все ходатайства удовлетворены.

О мерах по внедрению электронной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.

С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) на все подконтрольные государственному ветеринарному надзору товары на территории Российской Федерации осуществляются в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» (далее - ФГИС «Меркурий»).

В адрес Управления ежедневно поступают обращения от хозяйствующих субъектов с целью регистрации в ФГИС ВетИС и предоставления доступа к ФГИС «Меркурий». За период 2017-2018 г.г. поступило от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц 3819 заявок.

В настоящее время на территории Калининградской области для работы в ФГИС «Меркурий» зарегистрировано 3240 пользователей, из них создают эВСД 1455 пользователей.

В период 2017 года оформлено на территории региона 380057 электронных сертификатов, в 2018 году оформлено 1300349 электронных сертификатов. По относительным показателям ситуация следующая: на API-интерфейс приходится 59 %, на веб-интерфейс – 41 % от числа всех оформленных эВСД.

Кроме того, осуществляется работа по аттестации специалистов в области ветеринарии (аттестованных специалистов), не являющихся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Начиная с сентября 2017 года, на площадке Департамента ветеринарии Калининградской области ежемесячно проводятся заседания комиссии по аттестации специалистов в области ветеринарии, в состав которых входят сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Необходимо отметить, что уровень специалистов органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации

в области электронной ветеринарной сертификации постоянно растет. Подобная тенденция заметна и у уполномоченных лиц организаций, являющимися производителями или участниками оборота подконтрольной продукции.

Государственный земельный надзор

Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет функцию по надзору в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Деятельность отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения направлена на обеспечение охраны почв от негативных воздействий, приводящих к деградации земель, ухудшению их плодородия в результате попадания в почву биологических и вредных химических соединений, полной потере продуктивной способности и как следствие, вывода их из сельскохозяйственного оборота.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1 утверждено «Положение о государственном земельном надзоре», которое устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора.

1. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей
- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.
- требований по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами.

Указанные полномочия осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Отдел надзора земель сельскохозяйственного назначения в пределах установленной сферы деятельности проводит:

- плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований земельного законодательства;
- административные расследования по фактам нарушения земельного законодательства;
- административные обследования и плановые рейдовые осмотры объектов земельных отношений;
- мероприятия, направленные на возмещение вреда, причиненного почвам.

***За I полугодие 2018 года** на территории региона обследовано 6217,8 га земель. Проведено 204 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 132 нарушения.*

Реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора Риск-ориентированный подход

В связи с реализацией новой концепции осуществления регуляторных и охранительных функций государства (включая контрольно-надзорную деятельность) Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

Планы проверок юридических лиц и граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Так плановые проверки в отношении правообладателей земельных участков, будут осуществляться в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Применение проверочного листа

Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» утвержден список контрольных вопросов, которые должны использоваться должностными лицами при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении **плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований.

Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

Приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа» вступил в силу 11.12.2017.

***За I полугодие 2018 года** отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 73 плановых проверки (4 проверки в отношении юридических лиц, с применением проверочного листа; 1 проверка в отношении органов местного самоуправления; 68 проверок в отношении физических лиц).
(в 55 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства, выданы предписания об устранении нарушений)*

Осуществление государственного земельного надзора в форме проведения внеплановых проверок

Внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случаях, предусмотренных с ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в пунктах 2, 3, проводятся органом государственного земельного надзора после согласования с органом прокуратуры по месту нахождения объекта земельных отношений, являющегося предметом внеплановой проверки.

***За I полугодие 2018 года** отделом надзора земель сельскохозяйственного назначения проведено 89 внеплановых проверок (7 проверок в отношении юридических лиц; 1 проверка в отношении органов местного самоуправления; 81 проверка в отношении физических лиц), из них:*

- по обращениям (жалобам) – 8 проверок;
 - по исполнению предписаний – 57 проверок;
 - по результатам проведения плановых (рейдовых) осмотров – 24 проверки.
- (в 70 случаях выявлены нарушения требований земельного законодательства)*

Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий за первое полугодие 2018 года наряду с плановыми проверками, составили **внеплановые проверки по исполнению предписаний**.

При проведении внеплановых проверок, основанием для проведения которых послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания, должностными лицами Управления проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие в установленный срок нарушителем мер, необходимых для устранения правонарушения.

В случае, если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации меры, необходимые для устранения выявленного нарушения, Управлением выносятся определение об удовлетворении заявленного ходатайства и продлении срока исполнения предписания.

***За I полугодие 2018 года** Управлением удовлетворено 15 обоснованных ходатайств о продлении сроков исполнения предписания.*

При этом, стоит отметить, что в части исполнения выдаваемых предписаний исполнительская дисциплина правонарушителей остается на низком уровне, что является существенным препятствием для ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Основными нарушениями являются неиспользование земель в соответствии с целевым назначением и не проведение обязательных мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за первое полугодие 2018 года связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Хозяйствующими субъектами нарушаются положения ст. 42, п. 1,2,3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101 –ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.2 ст.8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкция ч.2 ст.8.7 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Неотъемлемой частью государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как **плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.**

Указанные мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

***За I полугодие 2018 года** Управлением проведено 39 плановых (рейдовых) осмотров, правообладателям земельных участков выдано 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.*

Сведения о профилактических мероприятиях, направленных на предотвращение нарушений подконтрольными субъектами в сфере государственного земельного надзора

В целях максимально эффективного воздействия на подконтрольную среду и обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере земельного надзора Управлением ведется работа по проведению профилактических мероприятий: на сайте Управления размещена информация об основных полномочиях отдела надзора земель сельскохозяйственного назначения, о мерах ответственности за нарушение законодательства, об обязательных требованиях земельного законодательства; регулярно проводится информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства через средства массовой информации; специалисты отдела принимают участие в семинарах, проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований земельного законодательства, мер ответственности за их нарушения.

Управлением созданы условия для общественного контроля, в связи с чем в случаях обнаружения (выявления) фактов (рисков) причинения вреда окружающей среде, порче земель, в адрес Управления поступают обращения (жалобы) граждан, представителей организаций.

Поступившие обращения рассматриваются Управлением в рамках предоставленных полномочий, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

За I полугодие 2018 года в Управление поступило 50 обращений (жалоб); в рамках предоставленных полномочий рассмотрено 38 обращений; 12 обращений направлены по принадлежности в другие органы; в 5 случаях, факты, указанные в обращении, не подтвердились.

Государственный надзор в сфере карантина растений Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора) (изменения в законодательстве РФ, произошедшие в 2018 году)

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой

подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

- статьи 21, 26, 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

- Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018. № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (с 15.06.2018);

- Порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23.

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);
- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018).

- приказ Минсельхоза России от 9 июля 2009 г. № 269 «Об утверждении порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации».

Разъяснение требований нормативных правовых актов, вступивших в силу в 2018 году

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. С 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию будут проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения

такого обеззараживания. Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Соискателями лицензии могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании:

- помещения, здания, сооружения или иные объекты, не являющиеся объектами жилищного фонда, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию,

- приборы и системы контроля, сигнализации, оповещения, защиты, и иные, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы необходимо представить в Россельхознадзор непосредственно, направить заказным почтовым отправление с уведомлением о вручении, а также возможно направить в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>).

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018.

Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3) Приказ Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги.

4) Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Данным

приказом отменен приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» и вносятся изменения в приказ Минсельхоза России от 13.06.2016 № 293 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

5) Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

б) Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;

-мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

-выдачи фитосанитарного сертификата.

7). Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018.

Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

1) непроведение владельцами, пользователями подкарантинных объектов систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований;

2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;

3) отсутствие карантинного (фитосанитарного) сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений

С начала 2018 года проведено 6 плановых контрольно-надзорных проверок, 4 внеплановые проверки, 10 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, 772 мероприятия по иным основаниям (контроль подкарантинной продукции поступающей на территорию области).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 74 нарушения законодательства, выдано 5 предписаний, составлен 81 протокол об административных правонарушениях, вынесено 97 постановлений.

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области

Важным направлением в работе Управления является проведение мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области. Точные данные о карантинном состоянии региона, вовремя проведенные мероприятия по локализации (ликвидации) очагов карантинных объектов помогают сохранить привлекательность местной продукции для экспорта, избежать потерь сельскохозяйственной продукции, значительных материальных затрат в случае заражения сельскохозяйственных угодий карантинными объектами. Целями проведения мониторинга согласно требованиям Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации являются:

а) определение характеристик популяций вредных организмов, карантинных объектов;

б) своевременное выявление карантинных объектов;

в) прогнозирование вреда растениям и продукции растительного происхождения.

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

Должностными лицами Управления с начала 2018 года в целях мониторинга обследовано более 1250 га сельскохозяйственных угодий, дикорастущей флоры, территорий, установленных карантинных фитосанитарных зон, более 26 000 куб.м складских помещений. Отобрано 677 образцов. В целях проведения мониторинга приобретено и вывешивается 1870 феромонных ловушек.

В результате проведенных обследовательских мероприятий приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона по повилке (*Cuscuta* sp.) в границах

земельных участков, расположенных в МО «Гвардейский городской округ» вблизи п. Славинск, общей площадью 18,071 га, включающая:

- очаг площадью 6 га;
- буферная зона площадью 12,071 га.

На территории установленной карантинной фитосанитарной зоны введен карантинный фитосанитарный режим, предусматривающий проведение карантинных фитосанитарных мероприятий по профилактике и борьбе с карантинным объектом - повиликой (*Cuscuta* sp.), а также мероприятий, направленных на предотвращение распространения карантинного объекта, требования которого отражены в программе локализации очага повилики (*Cuscuta* sp.) и ликвидации популяции карантинного объекта.

В настоящее время на территории области установлено 38 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 51039,531 га по 6 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоды, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилике.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы. Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

**Государственный надзор
в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных
растений
Состояние нормативно-правового регулирования
(изменения в законодательстве РФ, произошедшие в 2018 году)**

С 14.05.2018 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Тем же приказом признан не подлежащим применению приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений».

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделяния Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального

закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;
- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) Во избежание нарушений при ввозе на территорию РФ семенного материала руководствоваться статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве", согласно которой ввоз партий семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Такими документами могут быть: на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЕСД) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным

органом по сертификации; на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

б) партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

4) При реализации семенного материала строго руководствоваться требованиями порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622.

Реализация партий семян осуществляется при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян.

Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.

Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян). Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян.

5) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

6) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

С начала 2018 года проведено 3 плановые контрольно-надзорные проверки, 56 внеплановых документарных проверок, 2 рейдовых мероприятия в местах массовой торговли семенами, 250 мероприятий по иным основаниям (контроль за соблюдением требований законодательства при реализации и использовании импортного семенного и посадочного материала).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 54 нарушения, выдано 13 представлений, составлено 97 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 96 постановлений.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Состояние нормативно-правового регулирования (изменения в законодательстве РФ, произошедшие в 2018 году)

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

В соответствии с п 3.1 Решения Комиссии Таможенного союза № 874 от 9 декабря 2011 года «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- требования приложения 2 к Техническому регламенту по показателю "зараженность вредителями" действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "не допускается";

- требования приложений 3 и 5 к Техническому регламенту по показателю "горчак ползучий" (по совокупности с другими установленными вредными примесями) действуют до 1 июля 2018 года, по истечении указанной даты устанавливается норма "горчак ползучий - не допускается"

Напоминаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 на Россельхознадзор возложены функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» № 015/2011, который вступил в действие с июля 2013 года и устанавливает требования не только к безопасности зерна, но и связанным с ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна. Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продукты переработки зерна. Для осуществления функций по обеспечению требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) Управление проводит контроль за ввозом, а также надзор за обращением зерна на внутреннем рынке, предназначенным на пищевые и кормовые цели.

Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом. Его соответствие установленным требованиям подтверждается в форме декларирования соответствия.

Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- оформление деклараций о соответствии центрами по сертификации, область аккредитации которых не распространяется на соответствие продукции требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

С начала 2018 года при проведении контрольных мероприятий специалистами Управления прекращено действие 11 деклараций о соответствии, приостановлено действие 3 деклараций о соответствии. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

С начала 2018 года проведено 3 плановые контрольно-надзорные проверки, 25 внеплановых документарных проверок, 289 мероприятий по иным основаниям (контроль за соблюдением законодательства при ввозе зерна и продуктов его переработки на территорию области).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 14 нарушений, выдано 14 предписаний, 8 представлений, составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 26 постановлений.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением в 2018 году для снижения числа нарушений проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на сайтах Управления и Россельхознадзора в сети «Интернет». Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 утверждена ведомственная Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2018-2020 годы.

Проводится консультирование путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону. Осуществлено информирование населения по опасности

распространения коричнево-мраморного клопа путем раздачи листовок, вывешивания информационных плакатов. Должностными лицами отдела проведены семинары: 27.04.2018 по теме «Требования законодательства РФ при реализации семенного и посадочного материала», 15.05.2018 по теме «Об обеспечении обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц извещать о доставке подкарантинной продукции, погашать карантинный сертификат», 07.06.2018 по теме «Требования законодательства Российской Федерации при выпуске партий зерна в обращение».

Карантинный фитосанитарный контроль на Государственной границе Российской Федерации

Основной задачей карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации является охрана территории Российской Федерации и таможенного союза от проникновения и распространения опасных карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, своевременное выявление их очагов, а также контроль за выполнением международных соглашений по карантину растений, и требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения карантина растений.

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации осуществляет свою деятельность посредством карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных операциях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а также проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере карантина растений при ввозе подкарантинной продукции предусмотрена ст.10.2 КоАП РФ.

Всего за второй квартал 2018 года по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 254 постановления о наложении штрафа на общую сумму 737,7,8 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов по отделу карантинного фитосанитарного контроля на Госгранице РФ составляет практически 100%.

Типовыми нарушениями законодательства в сфере карантина растений, допускаемыми участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подкарантинной продукции являются:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции высокого фитосанитарного риска, предоставление недействительных фитосанитарных сертификатов;

- нарушение требований Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского Экономического союза, утвержденных Решением ЕАЭК от 30.11.2016г. № 157 (в том числе неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, в соответствии с Едиными требованиями, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157);

- нарушение действующих ограничений ввоза подкарантинной продукции;
- зараженность груза карантинными объектами.

Во всех случаях обнаружения карантинных объектов в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями РФ проведены фитосанитарные мероприятия: уничтожение, обеззараживание или промышленная переработка на предприятиях, имеющих технологии лишения семян жизнеспособности.

Также на Россельхознадзор возложены функции по исполнению законодательства об обеспечении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации. Во 2 квартале 2018года Управление в рамках взаимодействия с УМВД РФ по г. Калининграду, Калининградской транспортной прокуратурой, Правительством Калининградской области провело 4 рейдовых мероприятий по местам торговли подкарантинной продукцией в целях выявления фактов торговли, запрещенной к ввозу в РФ продукцией. Выявлено 78 кг подкарантинной продукции, попадающей под действие ограничительных мер.

Запрещенная к ввозу продукция изъята и уничтожена в соответствии с Указом Президента РФ от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение ч. 3 ст. 15 и ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение п. 11 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также

порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя. Обращаем внимание, что подпункт 3 пункта 8.3 Приказа Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата», согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают, в том числе, документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции с 16.03.2018 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 признан утратившим силу;

- 1 января 2018 года вступила в силу ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции;

-1 января 2018 года вступила в силу ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;

мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

выдачи фитосанитарного сертификата;

- 2 мая 2018 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК от 30.03.2018 № 24 «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Документом внесен целый ряд изменений в действующие Единые карантинные фитосанитарные требования;

- 2 мая 2018 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК от 30.03.2018 № 25 «О внесении изменений в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза». Существенно пересмотрен перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза и включает в 234 объекта, из которых 179 объектов отсутствующие на территории Евразийского экономического союза.

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018).

Рекомендуем ознакомиться с указанными документами и напоминаем, что вся информация размещена на официальных сайтах Россельхознадзора и Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

В рамках, проводимых Управлением профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, во II квартале 2018 года на сайте Управления опубликовано 44 статьи, в которых население, организации и хозяйствующие субъекты оповещались об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а также об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Пограничный ветеринарный контроль на Государственной границе Российской Федерации

Основными функциями отдела являются: защита территории Российской Федерации от заноса опасных болезней животных, недопущение ввоза некачественной и опасной продукции животного происхождения из зарубежных стран при импортно-экспортных операциях с подконтрольными госветнадзору грузами, а также защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Отдел в установленном порядке осуществляет ветеринарный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Калининградской области и в местах совершения таможенных операций, где организованы пограничные контрольные ветеринарные пункты (далее – ПКВП), в отношении подконтрольных грузов, предназначенных для вывоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через территорию Калининградской области.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере ветеринарии при ввозе подконтрольной продукции предусмотрена ч. 1 статьи 10.6. КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил», ч. 2 статьи 10.8. КоАП РФ «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или уоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства».

Всего первое полугодие 2018 года по вышеуказанным статьям КоАП РФ вынесено 75 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 289 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов по отделу пограничного ветеринарного контроля на Госгранице РФ и транспорте составляет практически 100%.

Типовыми нарушениями законодательства в сфере ветеринарии, допускаемыми участниками внешнеэкономической деятельности при ввозе подконтрольной продукции являются:

- несоответствие даты выработки продукции, указанной в ветеринарном сертификате, дате выработки, на маркировочной этикетке;
- отсутствует предварительное электронное уведомление о подтверждении факта отгрузки в адрес фирмы - получателя;
- несоответствие номера пломбы, указанного в ветеринарном сертификате и в коносаменте, номеру пломбы на контейнере;
- несоответствие наименования предприятия производителя, указанного в ветеринарном сертификате, наименованию, указанному в списках аттестованных предприятий;
- ветеринарные сертификаты заполнены с нарушениями;

Наиболее часто нарушения выявляются при поступлении подконтрольной продукции из следующих стран - Аргентина, Бразилия, Мавритания, Марокко, Перу, Таиланд, Фарерские острова, Эквадор.

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- 06.06.2018 вступило в силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. N 80 "Об утверждении Правил организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора)";

- 01.07.2018 вступил в силу п. 2 ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 N 243-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на все подконтрольные государственному ветеринарному надзору товары на территории Российской Федерации осуществляется в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» в соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-1 "О ветеринарии", за исключением случаев, установленных частью 2.1 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 N 243-ФЗ (ред. от 28.12.2017);

- 01.07.2018 вступил в силу Приказ Минсельхоза РФ от 27 июня 2018 г. № 249 "О внесении изменений в перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями

подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. 646".

- 01.07.2018 вступил в силу Приказ Минсельхоза РФ от 27 июня 2018 г. № 250 "О внесении изменений в перечень подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 647".

- 01.07.2018 вступил в силу Приказ Минсельхоза РФ от 27 июня 2018 г. № 251 "О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648".